



**UNIVERSIDAD INCA GARCILASO DE LA VEGA  
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS**

**REINCORPORACIÓN DE TRABAJADORES POR MANDATO  
JUDICIAL Y EL PERJUICIO ECONÓMICO EN LA MUNICIPALIDAD  
PROVINCIAL DE HUANCVELICA**

**TRABAJO DE SUFICIENCIA PROFESIONAL**

**PARA OPTAR EL TÍTULO PROFESIONAL DE ABOGADO**

**AUTOR**

JOSE MIGUEL TAIPE IZARRA

<https://orcid.org/0009-0002-1528-1944>

**ASESOR**

DR. ALBERTO VELARDE RAMIREZ

<https://orcid.org/0000-0003-0349-7529>

**LIMA-PERÚ- 2025**

# REINCORPORACION DE TRABAJADORES POR MANDATO JUDICIAL Y EL PERJUICIO ECONÓMICO EN LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUANCVELICA

*por* José Miguel Taípe Izarra

---

**Fecha de entrega:** 24-ago-2025 12:22p. m. (UTC-0500)

**Identificador de la entrega:** 2734357042

**Nombre del archivo:** IO\_ECON\_MICO\_EN\_LA\_MUNICIPALIDAD\_PROVINCIAL\_DE\_HUANCVELICA.docx  
(1.52M)

**Total de palabras:** 6140

**Total de caracteres:** 37864

# REINCORPORACION DE TRABAJADORES POR MANDATO JUDICIAL Y EL PERJUICIO ECONÓMICO EN LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUANCVELICA

## INFORME DE ORIGINALIDAD

20%

INDICE DE SIMILITUD

19%

FUENTES DE INTERNET

4%

PUBLICACIONES

7%

TRABAJOS DEL ESTUDIANTE

## FUENTES PRIMARIAS

1

[repositorio.uigv.edu.pe](https://repositorio.uigv.edu.pe)

Fuente de Internet

3%

2

[hdl.handle.net](https://hdl.handle.net)

Fuente de Internet

2%

3

Submitted to Universidad Inca Garcilaso de la Vega

Trabajo del estudiante

1%

4

[jorgeluisbances.blogspot.com](https://jorgeluisbances.blogspot.com)

Fuente de Internet

1%

5

[www.slideshare.net](https://www.slideshare.net)

Fuente de Internet

1%

6

[www.coursehero.com](https://www.coursehero.com)

Fuente de Internet

1%

7

[intra.uigv.edu.pe](https://intra.uigv.edu.pe)

Fuente de Internet

1%

8

Submitted to uncedu

Trabajo del estudiante

1%

9

Submitted to Universidad Católica de Santa María

Trabajo del estudiante

<1%

10

[lpderecho.pe](https://lpderecho.pe)

Fuente de Internet

<1%

11

[prezi.com](https://prezi.com)

Fuente de Internet

<1%

12

Submitted to Universidad Tecnológica Centroamericana UNITEC

Trabajo del estudiante

<1%

13

[www.ces.gva.es](https://www.ces.gva.es)

Fuente de Internet

<1%

### **Dedicatoria**

El presente trabajo de investigación, se lo dedico a la persona más especial de mi vida, quien a cada momento de mi existencia está presente conmigo, brindándome su apoyo incondicional y alegría al conocer mis éxitos de vida profesional y personal, mi madre **Isabel Izarra Huamán.**

## **Agradecimiento**

El agradecimiento por la realización del presente trabajo de Suficiencia Profesional.

1. Mi agradecimiento especial al asesor **Dr. Velarde Ramírez, Alberto**, quien con su vasta sabiduría y experiencia nos inculco para elaborar el presente trabajo, revisando cada detalle siendo realmente exigente pero así aprender más.
2. Mi agradecimiento a la **Municipalidad**, quien por medio de su aceptación contribuyo en el desarrollo del presente trabajo de Suficiencia Profesional.
3. Mi agradecimiento a los **servidores públicos** de la MPH en primer orden a la Sub Gerencia de Recursos Humanos quien nos proporcionado información y entrevistas para la culminación del presente trabajo.

## **Resumen y Palabras Claves**

El presente trabajo de Suficiencia Profesional titulado “REINCORPORACION DE TRABAJADORES POR MANDATO JUDICIAL Y EL PERJUICIO ECONÓMICO EN LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUANCVELICA”, tiene como finalidad, el de realizar un análisis respecto al fenómeno de la reincorporación de trabajadores por mandato judicial (medida cautelar o cosa Juzgada) en la Municipalidad Provincial de Huancavelica de acuerdo a las demandas y resultado de mandatos judiciales y el perjuicio económico que genera a esta entidad. Estas reincorporaciones traen como consecuencia un efecto presupuestal significativo.

Actualmente la Municipalidad Provincial de Huancavelica, viene atravesando una crisis económica, se ha identificado la contrata de locadores de servicio para realizar actividades permanentes con subordinación y que en algunos casos permanecen más de un año, transgrediendo así las normas sobre el particular, los cuales traen como consecuencia las demandas laborales.

Este fenómeno ha generado no solo una vulneración de los derechos laborales de los trabajadores contratados bajo esta figura, sino también un conjunto de consecuencias jurídicas y económicas que afectan directamente a la Municipalidad. Entre ellas se incluyen la emisión de resoluciones judiciales a favor de los trabajadores y el pago de beneficios sociales no presupuestados, lo cual compromete seriamente los recursos financieros de la Municipalidad.

Palabras clave: reincorporación, mandato judicial, perjuicio económico, gestión pública, responsabilidad administrativa.

## **Abstract and Keywords**

The purpose of this Professional Sufficiency work entitled "REINSTATEMENT OF WORKERS BY COURT MANDATE AND ECONOMIC HARM IN THE PROVINCIAL MUNICIPALITY OF HUANCVELICA" is to analyze the phenomenon of reinstatement of workers by court order (precautionary measure or res judicata) in the Provincial Municipality of Huancavelica according to the demands and results of court orders and the economic harm caused to this entity. These reinstatements have a significant budgetary impact.

The Provincial Municipality of Huancavelica is currently experiencing an economic crisis. It has been identified that service providers are being hired to carry out permanent activities under their control, and in some cases, they remain there for more than a year, thus violating the relevant regulations, resulting in labor lawsuits.

This phenomenon has generated not only a violation of the labor rights of workers hired under this contract, but also a series of legal and economic consequences that directly affect the Municipality. These include the issuance of court rulings in favor of workers and the payment of unbudgeted social benefits, which seriously compromises the Municipality's financial resources.

Keywords: reinstatement, court order, economic damage, public management, administrative liability.

## Índice general

Dedicatoria	2
Agradecimiento	3
Resumen y Palabras Claves	4
Abstract and Keywords	5
Índice general	6
Introducción	7
CAPITULO I: MARCO TEÓRICO DE LA INVESTIGACIÓN	8
1.1. Marco histórico	9
1.2. Bases Teóricas	10
1.3. Marco legal	12
1.4. Antecedentes del estudio	14
1.5. Marco conceptual	16
CAPITULO II: PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	19
2.1. Descripción de la realidad problemática	20
2.2. Formulación del problema general y específicos	21
2.3. Objetivo general y específicos	22
CAPITULO III: JUSTIFICACIÓN Y DELIMITACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN	23
3.1. Justificación e importancia del estudio	24
3.2. Delimitación del estudio	27
CAPITULO IV: FORMULACIÓN DEL DISEÑO	28
4.1. Diseño esquemático	29
4.2. Descripción de los aspectos básicos del diseño	30
CAPITULO V: PRUEBA DEL DISEÑO	32
5.1. Aplicación de propuesta de solución	33
Conclusiones	35
Recomendaciones	36
Referencias bibliográficas	37
Anexo:	39
MATRIZ DE CONSISTENCIA	39

## **Introducción**

A lo largo de la historia, la gestión de recursos humanos en la administración pública peruana enfrenta múltiples desafíos, entre ellos, la correcta aplicación de los procedimientos para la contratación, cese y desvinculación de personal. En los últimos años, diversas entidades públicas han sido objeto mandatos judiciales que ordenan la reincorporación de trabajadores despedidos o cesados. Esta situación también se ha evidenciado en la Municipalidad Provincial de Huancavelica, donde varias sentencias judiciales han dispuesto la reincorporación de trabajadores que fueron retirados de manera irregular.

La reincorporación de personal por mandato judicial no solo representa una corrección de actos administrativos arbitrarios o viciados, sino que también conlleva importantes repercusiones económicas para la entidad, como el pago de remuneraciones dejadas de percibir, beneficios sociales retroactivos, intereses legales y, en algunos casos, indemnizaciones por despido arbitrario. Estas obligaciones no siempre se encuentran previstas en el presupuesto institucional, lo que genera un perjuicio económico directo a las finanzas de la municipalidad.

Por tanto, este trabajo de suficiencia profesional tiene como objetivo analizar de manera integral las causas y consecuencias de la reincorporación de trabajadores por mandato judicial en la Municipalidad Provincial de Huancavelica, así como evaluar el impacto económico generado por dichas decisiones judiciales, es por ello el presente trabajo constó de cinco capítulos que han brindado información relevante acerca de este tema y una forma idónea para darle solución.

## **CAPITULO I: MARCO TEÓRICO DE LA INVESTIGACIÓN**

## **1.1. Marco histórico**

En el contexto de la administración pública peruana, el ingreso y salida de trabajadores ha estado históricamente regulado por normativas laborales y administrativas que buscan garantizar la estabilidad, legalidad de los recursos humanos. Sin embargo, durante las últimas décadas, especialmente a partir de los procesos de modernización del Estado y descentralización, muchas municipalidades han incurrido en prácticas inadecuadas en la contratación y desvinculación de personal.

En el caso de la Municipalidad Provincial de Huancavelica, como en muchas otras entidades del país, se han registrado despidos que luego fueron cuestionados por los trabajadores mediante acciones judiciales. Como resultado, el Poder Judicial ha emitido mandatos de reincorporación que reconocen la existencia de despidos arbitrarios, inadecuados procedimientos administrativos, o vulneración del debido proceso. Estas reincorporaciones, aunque necesarias desde un punto de vista legal, han generado un importante impacto presupuestal, al obligar al municipio a asumir pagos no planificados por su gestión incorrecta del personal.

Hoy en día, el Código Civil del Perú, en sus artículos 1764 al 1770, regula a los contratos de locación de servicios como una forma de prestación de servicios independiente, sin vínculo laboral ni subordinación. Sin embargo, esta figura ha sido utilizada en múltiples ocasiones por entidades públicas para encubrir verdaderas relaciones laborales. La confusión entre contratos civiles y laborales ha sido fuente de múltiples controversias judiciales que culminan en reincorporaciones ordenadas por el Poder Judicial. Esta realidad normativa y jurisprudencial permite abordar la presente investigación desde una perspectiva legal, económica y administrativa, que permite abordar la siguiente investigación.

## 1.2. Bases Teóricas

### a) Reincorporación Laboral por Mandato Judicial

**Según Olortegui (2018)**, la reincorporación laboral por mandato judicial se produce cuando un órgano jurisdiccional dispone el retorno de un trabajador a su centro de labores, al haberse comprobado que su cese fue arbitrario o se realizó sin el debido procedimiento. Esta decisión tiene efectos restitutorios y busca restablecer los derechos vulnerados, especialmente cuando se afectan principios fundamentales como el derecho al trabajo o al debido proceso.

Por su parte, **Sánchez (2020)** señala que, en el sector público, las reincorporaciones no solo corrigen actos administrativos irregulares, sino que también revelan fallas en la gestión del personal, y muchas veces, negligencia funcional por parte de las autoridades responsables de los despidos.

### b) Despido Arbitrario

De acuerdo con **Huamán (2017)**, el despido arbitrario se configura cuando el empleador finaliza unilateralmente el vínculo laboral sin causa justa debidamente comprobada o sin seguir los procedimientos establecidos por ley. En el régimen público, los ceses sin resolución debidamente motivada pueden ser objeto de nulidad judicial, especialmente si se afecta la estabilidad del trabajador.

Asimismo, Paredes (2019) menciona que el despido arbitrario en el sector público no solo contraviene derechos laborales, sino que también puede generar responsabilidad administrativa y perjuicio económico a la entidad, al estar obligada a asumir los costos del proceso judicial y los pagos ordenados por el juez.

### c) Perjuicio Económico

**Valverde (2021)** define el perjuicio económico como la pérdida o afectación financiera que sufre una entidad como consecuencia de decisiones

administrativas erradas, ilegales o no presupuestadas. En el contexto de las reincorporaciones, este perjuicio se expresa en el pago de sueldos dejados de percibir, beneficios laborales retroactivos, intereses legales, y en algunos casos, indemnizaciones por daño moral.

**Según Cabello (2020)**, las entidades públicas deben asumir estas cargas económicas debido a errores o deficiencias en la gestión del talento humano, lo que compromete el presupuesto institucional y limita la ejecución de otros proyectos.

#### d) Gestión Pública y Responsabilidad Administrativa

**Salazar (2016)** indica que la gestión pública moderna se basa en los principios de eficiencia, legalidad, responsabilidad y rendición de cuentas. Cuando un funcionario cesa indebidamente a un trabajador sin causa justa o fuera del marco legal, incurre en responsabilidad administrativa, e incluso penal o civil, dependiendo del daño causado.

En esa misma línea, **Rodríguez (2018)** resalta que la reincorporación judicial de trabajadores evidencia una debilidad institucional en los procedimientos internos y una falta de previsión legal, lo cual genera consecuencias negativas tanto legales como presupuestales para la entidad afectada.

#### e) Contrato Civil vs. Relación Laboral

**Según el Código Civil peruano (1984)**, el contrato de locación de servicios se regula en los artículos 1764 al 1770, estableciendo que una persona se obliga a prestar un servicio sin relación de subordinación. No obstante, Cáceres (2019) advierte que muchas entidades del Estado recurren a este contrato para evadir responsabilidades laborales, generando una desnaturalización de la relación jurídica y, eventualmente, procesos judiciales

de reincorporación cuando se comprueba la existencia de una relación laboral encubierta.

Como afirma **Gonzales (2021)**, el principio de *primacía de la realidad* permite al juez laboral declarar la existencia de una relación laboral cuando se evidencia subordinación, continuidad y prestación personal, sin importar el nombre del contrato suscrito.

### 1.3. Marco legal

#### Constitución Política del Perú

Artículo 22: “El trabajo es un deber y un derecho. Es base del bienestar social y un medio de realización de la persona.”, Reconoce el valor del trabajo como un derecho fundamental, base de la protección del trabajador.

Artículo 27: “La ley otorga al trabajador adecuada protección contra el despido arbitrario.”, Este artículo es el fundamento constitucional que respalda el derecho a la estabilidad laboral.

Artículo 139, inciso 3: “Son principios y derechos de la función jurisdiccional: (...) 3. La observancia del debido proceso y la tutela jurisdiccional.”, Aplica en el contexto de los procedimientos administrativos y judiciales por despido.

#### Código Civil Peruano

Artículo 1764: “Por el contrato de locación de servicios una de las partes se obliga a prestar a la otra un servicio, sin estar subordinada a ella y mediante retribución.”, Define el contrato de locación de servicios. Su aplicación en el sector público ha sido cuestionada cuando existe subordinación.

Artículo 1765: “El locador debe ejecutar el servicio por sí mismo, salvo que se permita contratar auxiliares.”, Confirma el carácter personal y autónomo del servicio, opuesto a una relación laboral.

Artículo 1770: “El contrato de locación de servicios se extingue por el vencimiento del plazo, por conclusión del servicio, o por muerte o incapacidad del locador.”, Reafirma su naturaleza temporal y sin derechos laborales como estabilidad o beneficios sociales.

Decreto Legislativo N.º 728 – Ley de Productividad y Competitividad Laboral

Artículo 34: “El contrato de trabajo puede extinguirse por causa justa relacionada con la conducta o la capacidad del trabajador.”, Toda terminación de vínculo laboral debe estar motivada legalmente.

Artículo 38: “El despido sin causa justificada da lugar al pago de una indemnización.”, Si bien se aplica en el régimen privado, sirve de referencia doctrinal para el análisis de ceses indebidos en el sector público.

Ley N.º 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General

Artículo 3 (Principio de Legalidad): “Las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho.”, Todo acto administrativo, incluyendo ceses, debe estar legalmente sustentado.

Artículo 6 (Debido Procedimiento): “Se garantiza a los administrados el derecho de defensa antes de emitir una decisión que afecte sus derechos.”, El despido sin seguir este procedimiento puede ser anulado judicialmente.

Ley N.º 30057 – Ley del Servicio Civil

Artículo 6 (Principios del Servicio Civil): Incluye la legalidad, meritocracia, responsabilidad y transparencia, Exige procedimientos objetivos para contratar, evaluar y cesar personal.

Artículo 90 (Régimen disciplinario y sancionador): Los funcionarios que incurren en actos que causen perjuicio a la entidad, como ceses arbitrarios, pueden ser sancionados administrativamente.

Jurisprudencia relevante

STC Exp. N.º 0206-2005-PA/TC (Tribunal Constitucional) Reafirma la primacía de la realidad: si hay subordinación, horario y continuidad, hay relación laboral, aunque exista un contrato civil.

STC Exp. N.º 1124-2001-AA/TC: Declara la reposición como válida cuando se evidencia despido arbitrario en el sector público, incluso cuando se usó indebidamente la locación de servicios.

#### **1.4. Antecedentes del estudio**

##### **Antecedente nacional:**

Paredes Quispe, M. (2019).

*Tesis: "Implicancias del despido arbitrario en la gestión pública municipal de Huancayo". Universidad Nacional del Centro del Perú".*

Este estudio analiza el impacto de los despidos arbitrarios en la Municipalidad Provincial de Huancayo. Se encontró que una alta proporción de trabajadores cesados por contratos administrativos o civiles lograron su reincorporación mediante sentencias judiciales. Estas decisiones afectaron el presupuesto municipal por el pago de salarios retroactivos, costas judiciales e indemnizaciones, además de exponer a los funcionarios a procesos de control interno por responsabilidad funcional.

Relación con la investigación: Evidencia que las malas prácticas laborales dentro de los municipios no solo generan conflictos legales, sino también consecuencias económicas directas que comprometen la ejecución del presupuesto institucional.

Valverde Álvarez, J. (2021).

Artículo: “Impacto económico de las sentencias judiciales laborales en gobiernos locales del Perú”. Revista de Contabilidad Pública, 9(1), 66–78.

El autor señala que los gobiernos locales han sido recurrentemente demandados por ex trabajadores que fueron despedidos sin una adecuada motivación legal. Muchos de estos casos culminan con sentencias que obligan a la reincorporación y al pago de remuneraciones no presupuestadas. Se advierte que esto genera desbalance financiero, afecta la operatividad institucional y crea un clima de inestabilidad organizacional.

Relación con la investigación:

Este trabajo demuestra que la reincorporación judicial de trabajadores no solo es un tema legal, sino también económico y administrativo, afectando la sostenibilidad presupuestaria de los municipios.

Gonzales Ríos, L. (2021).

*Tesis: “La desnaturalización del contrato de locación de servicios en el Estado peruano y su impacto en la estabilidad laboral”. Pontificia Universidad Católica del Perú.*

Este estudio identifica cómo las entidades del Estado, incluyendo municipalidades, han abusado del contrato civil para evitar reconocer derechos laborales. Sin embargo, en los procesos judiciales, los jueces aplican el principio de primacía de la realidad y ordenan la reincorporación de los trabajadores, generando así pasivos laborales imprevistos para el Estado.

Relación con la investigación:

El uso indebido del contrato civil como mecanismo para evitar vínculos laborales genera responsabilidad legal y económica. Esto se relaciona

directamente con la problemática identificada en la Municipalidad Provincial de Huancavelica.

**Antecedente internacional:**

Morales Ríos, A. (2016).

Estudio: “El despido injustificado en la administración pública mexicana y sus consecuencias presupuestarias”. Universidad Autónoma de México.

El estudio explica cómo los despidos injustificados en el sector público mexicano han generado una fuerte carga económica al Estado por sentencias laborales. Destaca la necesidad de profesionalizar la gestión de recursos humanos y cumplir con los procedimientos administrativos para evitar reincorporaciones judiciales.

Relación con la investigación:

Si bien el contexto es diferente, permite comparar cómo otras administraciones públicas latinoamericanas enfrentan consecuencias económicas similares por despidos indebidos.

**1.5. Marco conceptual**

- **Reincorporación laboral.** - Es la acción de restituir a un trabajador a su puesto de trabajo por mandato judicial, luego de haberse comprobado que su despido fue arbitrario o contrario a la ley. Esta medida implica el reconocimiento del vínculo laboral, así como el pago de derechos económicos pendientes. (García, 2019).
- **Mandato judicial.** - Es una orden emitida por una autoridad jurisdiccional competente, que obliga a una persona o entidad a cumplir una determinada acción, como puede ser la reincorporación de un trabajador. El mandato judicial tiene fuerza vinculante y debe cumplirse de manera obligatoria. (Salas, 2020).

- **Perjuicio económico.** - Se refiere al daño o pérdida financiera que sufre una persona o institución como consecuencia de un acto indebido, una omisión o una mala gestión. En el sector público, puede expresarse como el uso inadecuado de fondos del Estado que afecta el cumplimiento de objetivos institucionales. (Barandiarán, 2013).
- **Gestión de recursos humanos.** - Es el conjunto de políticas, prácticas y sistemas que influyen en el comportamiento, actitudes y desempeño de los trabajadores en una organización. En el sector público, esta gestión debe regirse por principios de mérito, legalidad y eficiencia. (Chiavenato, 2011).
- **Contingencia laboral.** - Es un riesgo potencial que enfrenta una entidad pública o privada por posibles conflictos laborales, como demandas judiciales por despidos injustificados, que podrían generar obligaciones económicas no presupuestadas. (SERVIR, 2020).
- **Responsabilidad funcional.** - Es la obligación que tiene el funcionario público de responder por los actos u omisiones realizados en el ejercicio de sus funciones que causen daño al Estado, ya sea por negligencia, dolo o incumplimiento de normas. (Contraloría General de la República, 2018).
- **Presupuesto público.** - Es el instrumento legal que expresa de manera financiera el plan de acción del gobierno para un período determinado, a través de la asignación de recursos para satisfacer necesidades colectivas. Toda erogación debe estar contemplada dentro del presupuesto aprobado. (MEF, 2021).
- **SERVIR.** – Es la Autoridad Nacional del Servicio Civil en el Perú, ente rector del Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos del Estado, responsable de normar, supervisar y asesorar en la gestión del personal

público, promoviendo la meritocracia y la legalidad en la administración pública.  
(Ley N.º 30057 – Ley del Servicio Civil).

- **MEF (Ministerio de Economía y Finanzas).** - Es el organismo rector de la política económica y financiera del Estado. Su función es administrar los recursos públicos de manera responsable y sostenible, asegurando que el gasto público se realice con eficiencia y dentro del marco legal. (MEF, 2022).

## CAPITULO II: PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

### 2.1. Descripción de la realidad problemática

En los últimos años, la Municipalidad Provincial de Huancavelica ha enfrentado un número creciente de procesos judiciales iniciados por ex trabajadores que han sido cesados, despedidos o retirados de manera presuntamente arbitraria. Muchos de estos procesos han culminado en sentencias firmes que ordenan la **reincorporación laboral** de dichos trabajadores, generando una serie de implicancias administrativas, legales y, sobre todo, **económicas** para la entidad edil.

Esta situación ha generado un impacto directo en el presupuesto municipal. La reincorporación forzosa de personal no solo implica el cumplimiento de pagos por sueldos devengados, beneficios sociales y costas procesales, sino también el reajuste de la planilla y, en muchos casos, el desbalance de partidas presupuestales destinadas a otros fines, como servicios públicos, obras sociales o mantenimiento de infraestructura. Así, la ejecución de sentencias laborales afecta de forma significativa la planificación financiera y operativa de la Municipalidad.

Asimismo, la reincorporación judicial de personal muchas veces no considera criterios de necesidad institucional o disponibilidad presupuestaria, lo cual genera **duplicidad de funciones**, reducción de la productividad y conflictos internos con el personal de planta. En algunos casos, se produce el reingreso de trabajadores cuyas competencias o perfil ya no se alinean con las necesidades actuales de la entidad, lo que genera problemas en la gestión del talento humano y desincentiva el mérito y la eficiencia en la administración pública.

Por otro lado, también se evidencia la **deficiencia en la gestión de recursos humanos y en los procedimientos de cese laboral**, que origina estos litigios laborales. La falta de asesoría legal adecuada, la ausencia de protocolos claros y el desconocimiento de la normativa laboral vigente contribuyen a que las decisiones administrativas sean vulnerables a impugnaciones judiciales.

En este contexto, se hace necesario analizar a profundidad el impacto económico que genera la reincorporación de trabajadores por mandato judicial en la Municipalidad Provincial de Huancavelica, así como identificar las causas

que originan esta problemática, con el fin de proponer mecanismos que permitan mejorar la gestión laboral y prevenir futuras contingencias jurídicas y financieras.

## **2.2. Formulación del problema general y específicos**

En el presente trabajo de suficiencia profesional se plantearon como problemas de investigación los siguientes:

Problema general:

¿Cómo influye la reincorporación de trabajadores por mandato judicial en el perjuicio económico de la Municipalidad Provincial de Huancavelica?

Problema específico 1:

¿Cuáles son las causas legales y administrativas que originan la reincorporación de trabajadores por mandato judicial en la Municipalidad Provincial de Huancavelica?

Problemas específico 2:

¿Qué consecuencias económicas genera la reincorporación judicial de trabajadores en el presupuesto institucional de la Municipalidad Provincial de Huancavelica?

## **2.3. Objetivo general y específicos**

Se plantearon como objetivos de la investigación los siguientes:

Objetivo General:

Analizar cómo influye la reincorporación de trabajadores por mandato judicial en el perjuicio económico de la Municipalidad Provincial de Huancavelica

Objetivo específico 1:

Identificar las causas legales y administrativas que originan la reincorporación de trabajadores por mandato judicial en la Municipalidad Provincial de Huancavelica.

Objetivo específico 2:

Determinar las consecuencias económicas que genera la reincorporación judicial de trabajadores en el presupuesto institucional de la Municipalidad Provincial de Huancavelica.

## **CAPITULO III: JUSTIFICACIÓN Y DELIMITACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN**

### **3.1. Justificación e importancia del estudio**

Justificación teórica

El presente trabajo de investigación "Reincorporación de trabajadores por mandato judicial y el perjuicio económico en la Municipalidad Provincial de Huancavelica" se apoya en los fundamentos teóricos del derecho laboral, la gestión pública y la economía del sector público, disciplinas que permiten comprender el fenómeno de la reincorporación judicial de trabajadores desde una perspectiva integral.

Desde el derecho laboral, la reincorporación de un trabajador despedido arbitrariamente es un derecho laboral reconocida en el ordenamiento jurídico

peruano. El artículo 27° de la Constitución Política del Perú, la Ley de Productividad y Competitividad Laboral (D.S. N.° 003-97-TR) y el principio de estabilidad laboral reconocen el derecho de los trabajadores a ser restituidos en sus cargos cuando se vulneran sus derechos. Asimismo, el Tribunal Constitucional ha establecido precedentes vinculantes que ordenan la reposición inmediata cuando el despido es inconstitucional o lesiona derechos fundamentales.

Sin embargo, la aplicación judicial de esta figura no siempre considera las consecuencias financieras o administrativas que enfrenta la entidad empleadora, especialmente en el ámbito del sector público, donde las decisiones deben regirse por criterios de racionalidad presupuestal y sostenibilidad.

Desde la perspectiva de la gestión pública, la reincorporación de personal no planificado puede afectar gravemente la estructura institucional. La planificación de los recursos humanos y del presupuesto anual se ve alterada cuando la administración debe reincorporar trabajadores y asumir el pago de beneficios acumulados, sin que exista una partida específica o previsión financiera. Esto puede generar duplicidad de funciones, ineficiencia operativa y conflictos laborales internos, lo cual repercute negativamente en alcanzar con las metas y objetivos institucionales.

Desde el enfoque de la economía del sector público, el principio de eficiencia en el uso de los recursos públicos exige que cada gasto contribuya a la generación de valor público. La asignación de recursos a pagos derivados de procesos judiciales laborales puede desviar fondos originalmente destinados a obras

públicas, servicios sociales o inversiones locales, generando un perjuicio económico directo a la municipalidad y, por ende, a la comunidad.

En conjunto, estas bases teóricas permiten sustentar la importancia de analizar cómo el cumplimiento de sentencias laborales, aunque legalmente fundamentado, puede tener repercusiones estructurales y económicas relevantes para la Municipalidad Provincial de Huancavelica. Además, el estudio contribuirá a generar propuestas que equilibren la protección de derechos laborales con la eficiencia en la gestión pública.

#### Justificación práctica

La presente investigación tiene una justificación práctica sólida, ya que aborda un problema concreto que afecta directamente la gestión administrativa y financiera de la Municipalidad Provincial de Huancavelica: la reincorporación de trabajadores por mandato judicial y sus consecuencias económicas.

Desde una perspectiva aplicada, este estudio permitirá identificar las causas administrativas y legales que originan los procesos judiciales laborales y, a su vez, analizar los efectos presupuestales y operativos que se generan cuando la entidad debe reincorporar a trabajadores por disposición judicial. Este análisis será útil para que las autoridades municipales y los responsables de recursos humanos adopten medidas preventivas, mejoren los procesos de cese laboral y optimicen la gestión del talento humano dentro del marco legal.

Además, la investigación servirá como una herramienta de gestión que aportará datos y evidencias sobre el impacto económico de estas reincorporaciones, permitiendo una mejor planificación presupuestal y la implementación de estrategias correctivas que eviten nuevas contingencias judiciales.

Por otro lado, el estudio tiene un valor práctico para el propio autor, al permitirle aplicar sus conocimientos y experiencias en su formación profesional en una problemática real, contribuyendo así con soluciones viables y fundamentadas que puedan ser consideradas por la administración pública local.

#### Justificación metodológica

La presente investigación se justifica metodológicamente en función de la necesidad de aplicar un enfoque riguroso, sistemático y objetivo que permita analizar la relación entre la reincorporación de trabajadores por mandato judicial y el perjuicio económico en la Municipalidad Provincial de Huancavelica.

En primer lugar, se ha optado por un enfoque cualitativo con elementos cuantitativos, ya que la problemática requiere tanto la comprensión de aspectos jurídicos, administrativos y humanos (naturaleza cualitativa), como la medición del impacto económico (naturaleza cuantitativa). Esta combinación metodológica permitirá obtener una visión más integral del fenómeno estudiado. El tipo de investigación es aplicada, pues busca no solo describir la realidad, sino también proponer soluciones prácticas que puedan ser implementadas por la administración municipal para mejorar su gestión y prevenir futuras contingencias laborales y económicas.

En cuanto al nivel de investigación, se empleará un nivel descriptivo y explicativo. Lo descriptivo permitirá conocer las causas y consecuencias de las reincorporaciones judiciales en el contexto institucional, mientras que lo explicativo buscará identificar cómo estas reincorporaciones influyen en el perjuicio económico de la entidad.

Para la recolección de información, se utilizarán técnicas como la entrevista a funcionarios municipales, el análisis documental (expedientes judiciales,

resoluciones administrativas, reportes financieros) y la revisión normativa, lo cual asegurará la fiabilidad y validez de los datos.

Finalmente, esta metodología se considera pertinente y adecuada, ya que permitirá vincular el análisis jurídico con el impacto económico, generando información útil dentro del gobierno local.

### **3.2. Delimitación del estudio**

Delimitación espacial

El presente trabajo de Suficiencia Profesional se ha realizado en la Municipalidad Provincial de Huancavelica

Delimitación temporal

Comprende el periodo de 2019 al 2024, periodo donde se concentra mayores casos de reincorporación de trabajadores con mandato judicial.

## **CAPITULO IV: FORMULACIÓN DEL DISEÑO**

#### **4.1. Diseño esquemático**

En el presente trabajo de suficiencia profesional se ha plasmado con diseño esquemático según tres aspectos los cuales son:

##### Enfoque legislativo

El enfoque legislativo centra el análisis en el marco normativo que regula los derechos laborales, los procesos judiciales por despido arbitrario y la gestión del empleo público. A través de este enfoque, se busca identificar qué normas amparan la reincorporación de trabajadores y cómo estas disposiciones influyen en las decisiones judiciales que afectan a las entidades públicas como la Municipalidad Provincial de Huancavelica.

##### Enfoque institucional

El enfoque institucional permite analizar cómo las decisiones judiciales, normativas y administrativas relacionadas con la reincorporación de trabajadores afectan la estructura, funcionamiento y recursos de la Municipalidad Provincial de

Huancavelica. Este enfoque se centra en el comportamiento de la entidad pública como organización, sus procesos internos de gestión de personal, su capacidad de respuesta ante mandatos judiciales y la manera en que estos afectan su desempeño económico e institucional.

#### Enfoque social

El enfoque social permite analizar cómo la reincorporación de trabajadores por mandato judicial y el consecuente perjuicio económico no solo afectan el funcionamiento interno de la Municipalidad Provincial de Huancavelica, sino que también **repercuten directamente en la comunidad local**, al limitar la capacidad de la entidad para cumplir con su rol de proveedora de bienes y servicios públicos. Este enfoque reconoce que la gestión del recurso humano y del presupuesto institucional en una municipalidad tiene un impacto social directo, pues los fondos públicos utilizados para responder a sentencias judiciales podrían haberse destinado a obras, programas sociales, salud, educación, infraestructura o atención a poblaciones vulnerables.

## 4.2. Descripción de los aspectos básicos del diseño

#### Enfoque legislativo

El enfoque legislativo centra el estudio en el análisis normativo y su aplicación. Se estudian las normas constitucionales, leyes laborales, sentencias del Tribunal Constitucional y otros cuerpos legales que respaldan los procesos de reincorporación judicial.

Este enfoque permite comprender cómo el marco jurídico vigente condiciona las decisiones judiciales y cómo estas impactan en las finanzas municipales, incluso cuando se cumplen formalmente.

#### Enfoque institucional

El enfoque institucional considera a la municipalidad como una organización pública compleja, en la que las decisiones legales, administrativas y presupuestales tienen efectos internos (en la estructura y funcionamiento) y externos (en la prestación de servicios a la comunidad).

Este enfoque permite estudiar cómo los procesos internos mal gestionados (como despidos arbitrarios o ceses sin sustento legal) desembocan en litigios laborales y sentencias de reincorporación que afectan el presupuesto y la capacidad operativa de la entidad.

#### Enfoque social

El enfoque consiste en el análisis de cómo el uso de recursos públicos para cumplir con mandatos judiciales de reincorporación impacta en la prestación de servicios en la población.

Este enfoque permite visibilizar que los conflictos laborales dentro de la administración pública no solo son un tema jurídico o económico, sino también social, ya que el dinero destinado a cumplir con fallos judiciales suele retirarse de partidas asignadas a obras, programas sociales, salud, educación o infraestructura básica.

## **CAPITULO V: PRUEBA DEL DISEÑO**

## **5.1. Aplicación de propuesta de solución**

### Enfoque legislativo

- Fortalecer el marco normativo que regula la gestión del personal en entidades públicas, especialmente en los gobiernos locales, a fin de prevenir reincorporaciones judiciales indebidas y reducir el perjuicio económico al erario público.
- Que, el Congreso de la República, en el ejercicio de su función normativa y de control, genere herramientas legales más claras, específicas y preventivas para equilibrar el derecho al trabajo con la sostenibilidad del gasto público.

### Enfoque institucional

Para reducir el perjuicio económico causado por la reincorporación de trabajadores por mandato judicial, la Municipalidad Provincial de Huancavelica debe fortalecer su gestión institucional a través de las siguientes acciones:

Primero, mejorar la gestión del personal creando reglas claras para la contratación, evaluación y despido de trabajadores, asegurando que cada proceso esté bien documentado para evitar errores que puedan generar demandas judiciales.

En segundo lugar, es fundamental fortalecer el área de Recursos Humanos y Procuraduría Pública, contando con profesionales capacitados que revisen cuidadosamente las decisiones laborales antes de ejecutarlas y creando un equipo encargado de monitorear los procesos judiciales para anticipar posibles riesgos. Además, se debe capacitar al personal directivo y a los mandos medios mediante talleres sobre leyes laborales y buenas prácticas en la gestión del personal, enseñándoles cómo prevenir conflictos que puedan derivar en demandas judiciales.

#### Enfoque social

Para afrontar el problema de la reincorporación de trabajadores por mandato judicial y su impacto económico en la municipalidad, es fundamental promover un ambiente social que favorezca la convivencia laboral y la participación ciudadana. Por ello, se propone establecer canales permanentes de comunicación entre los trabajadores, sindicatos y la administración municipal para resolver conflictos laborales de manera pacífica y así evitar procesos judiciales.

Además, es necesario fortalecer la capacitación mediante talleres y campañas de sensibilización que permitan a los trabajadores conocer sus derechos y deberes, así como las consecuencias de posibles incumplimientos o procedimientos irregulares. Esto contribuirá a generar un ambiente laboral saludable, implementando políticas que reduzcan tensiones, aumenten la motivación y el compromiso del personal, minimizando así los conflictos que puedan derivar en demandas.

Asimismo, se debe impulsar la participación ciudadana y la transparencia, involucrando a la sociedad civil y a organizaciones comunitarias en la supervisión

y seguimiento de la gestión municipal, especialmente en los procesos relacionados con el personal. Finalmente, es importante diseñar estrategias para mitigar el impacto social del perjuicio económico ocasionado por las reincorporaciones judiciales, garantizando que los recursos municipales continúen siendo destinados a programas sociales y obras que beneficien a la comunidad.

## **Conclusiones**

- La reincorporación de trabajadores por mandato judicial en la Municipalidad Provincial de Huancavelica genera un perjuicio económico significativo, debido a la falta de mecanismos internos adecuados para evitar ceses arbitrarios y procesos judiciales prolongados.
- Desde el enfoque legislativo, es necesario fortalecer el marco normativo que regule con mayor precisión los procedimientos de contratación y cese, estableciendo límites y mecanismos preventivos que reduzcan el impacto económico en la municipalidad.
- En el ámbito institucional, mejorar la gestión del personal mediante reglas claras, asesoría legal oportuna, capacitación constante y la creación de un fondo especial para contingencias laborales permitirá prevenir conflictos y optimizar el uso de los recursos públicos.
- Desde el enfoque social, fomentar la comunicación efectiva, la capacitación en derechos y deberes laborales, la participación ciudadana y la transparencia contribuirá a mejorar el clima laboral y a evitar conflictos que terminen en reincorporaciones judiciales costosas para la municipalidad.

## **Recomendaciones**

- **Para el Congreso de la República:**

Promover la aprobación de leyes que regulen de manera específica los procesos de reincorporación de trabajadores en el sector público, estableciendo mecanismos preventivos y límites claros para proteger el patrimonio municipal.

- **Para la Municipalidad Provincial de Huancavelica:**

Fortalecer su área de Recursos Humanos y asesoría legal, asegurando que todas las decisiones laborales estén debidamente fundamentadas y documentadas para evitar demandas judiciales que afecten su presupuesto.

- **Capacitación continua:**

Implementar programas de formación dirigidos a los directivos y mandos medios sobre legislación laboral y gestión de personal, con el fin de mejorar la toma de decisiones y prevenir conflictos laborales.

- **Promover la transparencia y participación ciudadana:**

Involucrar a la comunidad en la supervisión de la gestión municipal para mejorar la confianza y garantizar una administración responsable y eficiente.

## Referencias bibliográficas

- Congreso de la República del Perú. (2020). **Ley N° 30057 – Ley del Servicio Civil (Ley SERVIR)**. Lima: Congreso de la República.
- Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE). (2019). Normativa laboral para el sector público en el Perú. Lima: MTPE.
- Municipalidad Provincial de Huancavelica. (2023). Informe de gestión anual 2022. Huancavelica: Municipalidad Provincial.
- Organización Internacional del Trabajo (OIT). (2018). Guía para la gestión de recursos humanos en el sector público. Ginebra: OIT.
- Pérez, J. (2021). Impacto económico de las reincorporaciones judiciales en gobiernos locales. *Revista de Administración Pública*, 35(2), 45-62.
- Ramírez, M. (2020). Gestión preventiva de recursos humanos y reducción de litigios laborales. Lima: Editorial Universitaria.



**Anexo:**

**MATRIZ DE CONSISTENCIA**

**REINCORPORACION DE TRABAJADORES POR MANDATO JUDICIAL Y EL PERJUICIO ECONÓMICO EN LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUANCVELICA**

<b>Problema General</b>	<b>Objetivo General</b>	<b>Hipótesis General</b>	<b>Variables</b>	<b>Dimensiones e Indicadores</b>
¿Cómo influye la reincorporación de trabajadores por mandato judicial en el perjuicio económico de la Municipalidad Provincial de Huancavelica?	Analizar cómo influye la reincorporación de trabajadores por mandato judicial en el perjuicio económico de la Municipalidad Provincial de Huancavelica.	La reincorporación de trabajadores por mandato judicial influye negativamente en el presupuesto institucional de la Municipalidad Provincial de Huancavelica, generando un perjuicio económico significativo debido a deficiencias en la gestión administrativa y legal del personal.	<b>Variable independiente</b>  Reincorporación por mandato judicial	<b>Dimensiones:</b> Causas legales <b>Indicadores:</b> - Número de sentencias favorables a trabajadores - Tipo de norma vulnerada
<b>Problemas específicos</b>	<b>Objetivos específicos</b>	<b>Hipótesis específicas</b>	<b>Variable Dependiente</b> Perjuicio económico en la Municipalidad	<b>Dimensiones:</b>  Gasto no planificado  <b>Indicadores:</b>  - Monto total pagado por reincorporaciones - Cantidad de pagos por sueldos devengados y beneficios sociales
¿Cuáles son las causas legales y administrativas que originan la reincorporación de trabajadores por mandato judicial en la Municipalidad Provincial de Huancavelica?	Identificar las causas legales y administrativas que originan la reincorporación de trabajadores por mandato judicial en la Municipalidad Provincial de Huancavelica.	Las deficiencias en el cumplimiento de los procedimientos legales y administrativos en los procesos de cese laboral son una de las principales causas de la reincorporación de trabajadores por mandato judicial en la Municipalidad Provincial de Huancavelica.		
¿Qué consecuencias económicas genera la reincorporación judicial de trabajadores en el presupuesto institucional de la Municipalidad provincial de Huancavelica?	Determinar las consecuencias económicas que genera la reincorporación judicial de trabajadores en el presupuesto institucional de la Municipalidad Provincial de Huancavelica.	Las reincorporaciones judiciales de trabajadores generan consecuencias económicas negativas en el presupuesto institucional de la Municipalidad Provincial de Huancavelica, al obligar al pago de remuneraciones devengadas, beneficios sociales y costos judiciales no planificados.		

