

**UNIVERSIDAD
INCA GARCILASO DE LA VEGA**

**“EL IMPACTO SOCIAL DE LA INFORMALIDAD EN LA PESCA
ARTESANAL EN EL PERÚ”**



**TRABAJO DE SUFICIENCIA PROFESIONAL
PARA OPTAR EL TÍTULO PROFESIONAL DE LICENCIADO EN
SOCIOLOGÍA**

**AUTOR
CÉSAR ANTONIO CÁRDENAS CÁRDENAS**

<https://orcid.org/0009-0008-9536-7038>

**ASESOR
MG. MARIA LEOVINA MELENDEZ MENDOZA**

<https://orcid.org/0009-0002-8623-0554>

Lima – Perú - 2024

[Visualizador de documentos](#)

Turnitin Informe de Originalidad

Procesado el: 07-feb.-2025 11:16 p. m. -05
 Identificador: 2582682383
 Número de palabras: 7686
 Entregado: 1

INFORME FINAL Por César Antonio
 Cárdenas Cárdenas

Índice de similitud 16%	Similitud según fuente Internet Sources: 16% Publicaciones: 1% Trabajos del estudiante: 7%
-----------------------------------	--

modo:

2% match (Internet desde 17-may.-2018)

<https://www.clsperu.pe/cls-peru/>



1% match (trabajos de los estudiantes desde 15-jul.-2024)

[Submitted to Universidad Inca Garcilaso de la Vega on 2024-07-15](#)



1% match (Internet desde 05-nov.-2024)

<https://peru.groupcls.com/aplicaciones/monitoreo-sostenible-de-pesca/>



1% match (Internet desde 15-jul.-2024)

<http://intra.uigv.edu.pe>



1% match (Internet desde 15-jul.-2024)

<http://intra.uigv.edu.pe>



1% match (Internet desde 29-jun.-2021)

<https://www.mardelperu.pe/pdf>



1% match (Internet desde 17-mar.-2024)

<https://vdocuments.net/programa-banano.html>



<1% match (trabajos de los estudiantes desde 25-ago.-2024)

[Submitted to Universidad Inca Garcilaso de la Vega on 2024-08-25](#)



<1% match (trabajos de los estudiantes desde 16-mar.-2024)

Clase: Quick Submit

Ejercicio: Quick Submit

Nº del trabajo: [2321971943](#)



<1% match (trabajos de los estudiantes desde 17-ago.-2024)

[Submitted to Universidad Inca Garcilaso de la Vega on 2024-08-17](#)



<1% match (trabajos de los estudiantes desde 01-ago.-2021)

[Submitted to Universidad Inca Garcilaso de la Vega on 2021-08-01](#)



<1% match (trabajos de los estudiantes desde 12-jul.-2024)

[Submitted to Universidad Inca Garcilaso de la Vega on 2024-07-12](#)



<1% match (Internet desde 05-nov.-2024)

<https://peru.groupcls.com/quienes-somos/>



<1% match (Internet desde 05-nov.-2024)

<https://peru.groupcls.com>



<1% match (Internet desde 14-may.-2024)

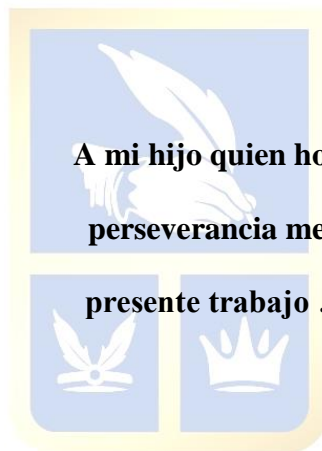
<http://intra.uigv.edu.pe>



DEDICATORIA

**A mi madre a quien le debo todo lo que soy y fue la
más grande inspiración de mi vida, abrazo al cielo**

Margarita



**A mi hijo quien hoy con su entusiasmo, actitud y
perseverancia me ha motivado a desarrollar el
presente trabajo También va para ti César.**

UNIVERSIDAD
GARCILASO

AGRADECIMIENTOS

A mi compadre y hermano de toda la vida

Miguel Yépez López, con quien compartimos aulas en la Escuela Profesional de Sociología de la Universidad Garcilaso de la Vega y que constantemente me motiva a la superación.

A la doctora **María Leovina Meléndez Mendoza, por su paciencia en soportar mis**

continuas preguntas...gracias por el aprendizaje

UNIVERSIDAD
GARCILASO

RESUMEN

El presente trabajo de Suficiencia Profesional tiene por objetivo presentar estrategias para enfrentar el problema de la informalidad en la pesca artesanal de nuestro país.

A lo largo de éstos casi cuatro años de trabajo como Gestor de Comunidades, tuve la oportunidad de viajar por los puertos más importantes del país, logrando observar las diversas formas de pesquerías, desde los aparejos que usan, hasta el sistema de comercialización.

La pesca artesanal se realiza tanto para el consumo doméstico como para la exportación de los productos hidrobiológicos, lo cual cuenta con una regulación en las cuotas de pesca para cada especie comercializada, así como para el acceso a la formalización en materia de permisos de pesca, certificados de matrículas para las embarcaciones y autorizaciones sanitarias para el buen manejo de los recursos marinos.

Es en esta forma de regulación que el estado a través de sus instituciones, tales como el Ministerio de la Producción – PRODUCE, la Dirección de Capitanía de Puertos – DICAPI, Autoridad Nacional de Sanidad e Inocuidad en Pesca y Acuicultura - SANIPES serían las instituciones que cuentan con normas para de alguna manera gestionar la formalización tanto de las embarcaciones artesanales como de los pescadores dedicados a la pesca artesanal.

En esta dinámica del proceso de formalización es donde se enfoca el mayor impacto social que atraviesan los actores directamente involucrados como son los armadores y pescadores informales y que en algunos casos se resisten a dicho proceso.

El presente trabajo pretende dar una mirada social del problema de la informalidad, con el objeto de reflexionar sobre los procesos de formalización y su rechazo de una gran parte de los actores, sobre las organizaciones que apoyan y las que no también.

Palabras claves: Impacto Social, Informalidad y Pesca Artesanal.

ABSTRACT

The objective of this Professional Sufficiency work is to present strategies to confront the problem of informality in artisanal fishing in our country.

Throughout these almost four years of working as a Community Manager, I had the opportunity to travel through the most important ports in the country, observing the various forms of fisheries, from the gear they use to the marketing system.

Artisanal fishing is carried out both for domestic consumption and for the export of hydrobiological products, which has a regulation in the fishing quotas for each commercialized species, as well as for access to the formalization of fishing permits, registration certificates for vessels and health authorizations for the good management of marine resources.

It is in this form of regulation that the state through its institutions, such as the Ministry of Production – PRODUCE, the Port Captainty Directorate – DICAPI, the National Authority for Health and Safety in Fisheries and Aquaculture – SANIPES would be the institutions that They have rules to somehow manage the formalization of both artisanal vessels and fishermen dedicated to artisanal fishing.

This dynamic of the formalization process is where the greatest social impact experienced by the actors directly involved, such as shipowners and informal fishermen, is focused, and who in some cases resist said process.

The present work aims to give a social view of the problem of informality, with the aim of reflecting on the formalization processes and their rejection by a large part of the actors, on the organizations they support and those they do not.

Keywords: Social Impact, Informality and Artisanal Fishing.

ÍNDICE

CARÁTULA	i
DEDICATORIA	ii
AGRADECIMIENTOS	iii
RESUMEN	iv
ABSTRACT	v
ÍNDICE	vi
ÍNDICE DE TABLAS	ix
ÍNDICE DE FIGURAS	x
INTRODUCCIÓN	xi
CAPITULO I: ASPECTOS GENERALES	1
1.1	1
1.1.1.1	
1.1.2 Reseña histórica	1
Objetivo General:	2
Objetivos Específicos:	2
1.2 DESCRIPCIÓN DEL PRODUCTO O SERVICIO	3
1.3 UBICACIÓN GEOGRÁFICA Y CONTEXTO SOCIOECONÓMICO	4
1.4 ACTIVIDAD GENERAL O ÁREA DE DESEMPEÑO	5
1.5 MISION Y VISION	5
CAPITULO II: DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA EXPERIENCIA	6
2.1 ACTIVIDAD PROFESIONAL DESARROLLADA	6
2.2 PROPÓSITO DEL PUESTO Y FUNCIONES ASIGNADAS	6
	6

2.3 APLICACIÓN DE LA TEORIA EN LA PRACTICA DEL DESEMPEÑO	
PROFESIONAL	7
2.3.1 Origen y prácticas tradicionales	7
2.3.2 Industrialización y exclusión	7
2.3.3 Políticas de acceso y regulación	8
2.3.4 Factores socioeconómicos	8
2.3.5 Cambios recientes y globalización	8
CAPITULO III: FUNDAMENTACIÓN DEL TEMA ELEGIDO	9
3.1 DESCRIPCIÓN DE LA PROBLEMÁTICA	9
3.2	9
3.2.1 Teoría de la economía informal	9
3.2.2 Teoría de la sustentabilidad	10
3.2.3 Enfoques antropológicos y socioculturales	10
3.2.4 Teoría de la vulnerabilidad social	10
3.3 ANALISIS DE LA PROBLEMÁTICA	11
CAPITULO IV: PRINCIPALES CONTRIBUCIONES	14
4.1	14
4.1.1 Riesgos	14
4.1.2 limitaciones:	15
4.2	18
4.2.1 Definir indicadores clave de desempeño (kpis)	18
4.3	19
4.3.1 Formalización y simplificación administrativa	19
4.3.2 Capacitación y fortalecimiento de capacidades	20

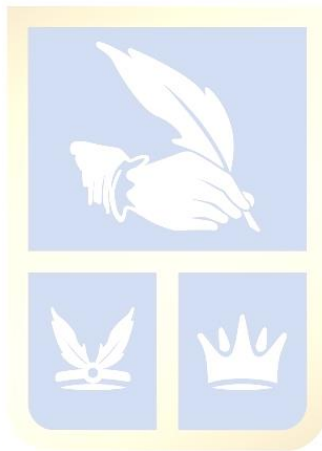
4.3.3 Acceso a mercados formales	21
4.3.4 Financiamiento y seguros	22
4.3.5 Sostenibilidad ambiental	23
4.4	32
4.4.1 Costos directos	30
4.4.2 Costos indirectos	31
4.4.3 Presupuesto	32
4.5 EVALUACION DE FACTIBILIDAD DE LA IMPLEMENTACIÓN	33
4.5.1 Formalización progresiva y simplificación administrativa	33
4.5.2 Capacitación y fortalecimiento de capacidades	33
4.5.3 Acceso a mercados formales	33
4.6 FINANCIAMIENTO Y SEGUROS	33
4.6.1 Evaluación de Factibilidad	33
4.7 SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL	34
CONCLUSIONES	35
RECOMENDACIONES	36
REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS	38
ANEXOS	39

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Alternativas de Solución	28
Tabla 2 Formulación progresiva y simplificación administrativa	37
Tabla 3 Capacitación y fortalecimiento de capacidades	38
Tabla 4 Acceso a mercados formales	39
Tabla 5 Financiamiento y seguros	40
Tabla 6 Sostenibilidad ambiental	41
Tabla 7 Inversión por pescador/embarcación	44
Tabla 8 Inversión de parte del Estado (produce/dicapi)	44

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Organigrama de la Institución	14
Figura 2. Imagen de los puertos	15



UNIVERSIDAD
GARCILASO

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo de suficiencia profesional intenta identificar las causas de la informalidad en la pesca artesanal entre las cuales aparecen la falta de acceso a permisos de pesca de las embarcaciones pesqueras que involucran el exceso de barreras burocráticas para cumplir con los requisitos.

Otro factor importante a observar es la ausencia de educación en todo aspecto y la situación socioeconómica de los pescadores que dificulta el acceso a la información debida.

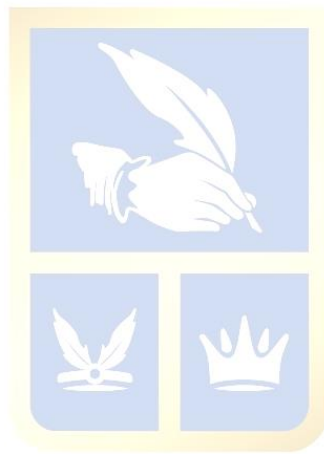
Abordar el problema de la informalidad en la pesca artesanal implica un análisis desde varios aspectos. **El económico:** donde el principal problema es la dificultad para acceder a financiamiento o mercados formales. **El social:** visibilizando la precarización laboral y falta de acceso a beneficios sociales, tales como seguros, pensiones, contratos laborales a plazo fijo. **El Ambiental:** lo cual conlleva a la sobreexplotación de recursos marinos por falta de regulación y la empatía de las autoridades para custodiar los productos hidroiológicos para los pescadores peruanos, siendo anuentes con embarcaciones extranjeras pescando en nuestro litoral.

Explorar si las leyes y regulaciones actuales fomentan o dificultan la formalización. Identificar vacíos legales o políticas públicas ineficientes que agudizan el problema de la informalidad en el sector pesquero artesanal.

Plantear soluciones o políticas: a través del diseño de estrategias para simplificar los procesos de formalización. Promover programas educativos y de capacitación para pescadores y que conozcan el marco regulatorio del proceso de formalización, así como de los temas sanitarios y del cuidado de las especies.

Proponer la creación de incentivos económicos o fiscales para promover la formalidad (créditos para el pescador) y por último debido a la importancia vital de la pesca artesanal en el país es

reflexionar sobre el apoyo que debe de contar por parte de las autoridades y entender que se debe asegurar la sostenibilidad de los recursos marinos para el futuro de nuestro país.



UNIVERSIDAD
GARCILASO

CAPITULO I: ASPECTOS GENERALES

1.1 DESCRIPCIÓN DE LA EMPRESA O INSTITUCIÓN

1.1.1. *Datos Generales de la Empresa*

Nombre de la Institución: Collecte Localisation Satellites Peru S.A.C.

Ubicación: Av. Angamos Oeste Nro. 537 Urb. Surquillo Lima - Lima - Miraflores

1.1.2 *Reseña histórica*

Acerca de la Institución:

Es una empresa creada en 1998, y es filial del grupo internacional operador de sistemas de satélite y proveedor de productos y servicios de valor añadido con presencia en más de 60 países. Ésta empresa fue creada con el objetivo de iniciar el seguimiento satelital de embarcaciones pesqueras en Perú trabajando de la mano con las autoridades y la industria. A lo largo de más de 25 años se ha logrado consolidar como la empresa líder en este servicio siempre ofreciendo productos y servicios de alta calidad a los clientes y cumpliendo los más altos estándares internacionales.

Finalidad de la empresa:

Es una empresa que se dedica a la recolección y localización de datos por satélite, para ser utilizados en el rastreo de embarcaciones pesqueras y fluviales, así como otros medios de transporte vehicular y ferroviario.

La dimensión global y liderazgo en servicios satelitales de valor añadido permite garantizar a los clientes la integridad de sus datos y el respaldo de su información histórica ya que se cuenta no sólo con un centro regional, con base en Perú, sino también con centros principales en Francia y EEUU, que aseguran la continuidad del servicio SIEMPRE a los más de 15,000 equipos de pesca que se tiene operativas a

nivel mundial. En los años que viene actuando como proveedores autorizados por el PRODUCE del sistema de seguimiento satelital para embarcaciones pesqueras, se ha podido conocer en profundidad la realidad del sector pesquero peruano desarrollando una infraestructura técnica en los puertos pesqueros a lo largo de todo el litoral para atender con gran eficiencia a las más de 600 embarcaciones.

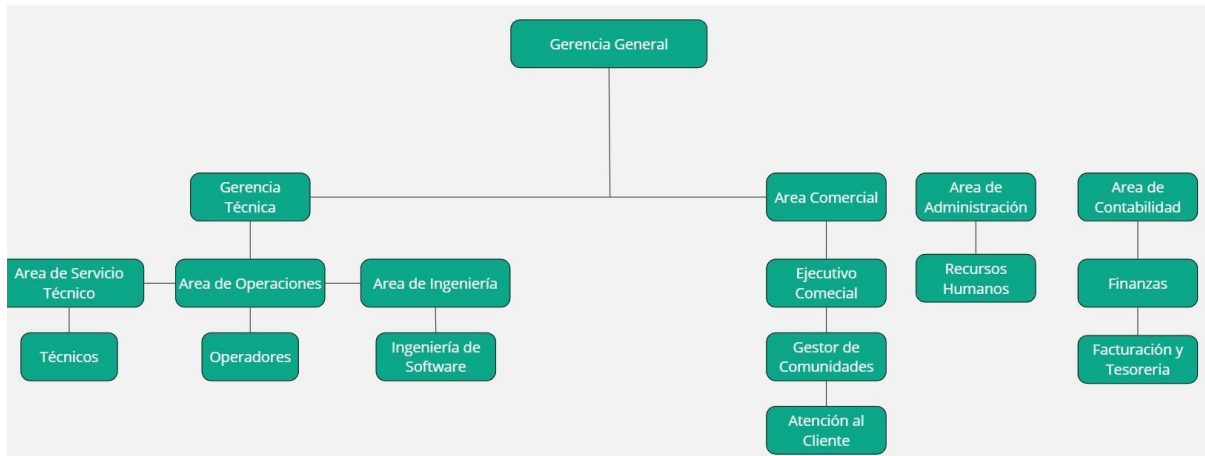
Objetivo General:

Gestionar en forma sostenible nuestros recursos marinos e implementar tecnologías que permitan garantizar un futuro favorable para la economía y la industria alimentaria. La empresa promueve soluciones satelitales a las entidades públicas y privadas para fortalecer el sector pesquero y la acuicultura, donde se desarrollen prácticas sostenibles.

Objetivos Específicos:

1. **Implementar tecnologías satelitales avanzadas** para monitorear en tiempo real la actividad pesquera y la acuicultura, garantizando el cumplimiento de normativas y la sostenibilidad ambiental.
2. **Proveer herramientas de análisis de datos satelitales** que permitan a las entidades públicas y privadas optimizar sus operaciones en el sector pesquero y acuícola.
3. **Fortalecer la capacidad de gestión y toma de decisiones** de los actores del sector mediante la capacitación y asesoría en el uso de soluciones satelitales innovadoras.
4. **Promover prácticas sostenibles** en la pesca y la acuicultura, apoyando a las empresas en la adopción de tecnologías que reduzcan el impacto ambiental y mejoren la eficiencia productiva.

Figura 1. Organigrama de la Institución



Nota: Elaboración propia

1.2 DESCRIPCIÓN DEL PRODUCTO O SERVICIO

SOLUCIONES DEL SISTEMA DE SEGUIMIENTO SATELITAL (SISESAT):

Los equipos cuentan con tecnología satelital avanzada para el seguimiento y seguridad de embarcaciones pesqueras, ofreciendo transmisión automática de posición, velocidad y rumbo, certificaciones oficiales y alertas para cumplir con regulaciones, minimizando riesgos operativos y multas.

GESTION DE PESCA SOSTENIBLE Y REGULADA:

La empresa es líder mundial en sistemas de vigilancia de embarcaciones pesqueras, ofreciendo una gama completa de equipos de seguimiento por satélite.

1.3 UBICACIÓN GEOGRÁFICA Y CONTEXTO SOCIOECONÓMICO

Ubicación Geográfica:

Las áreas de trabajo de la empresa vendrían siendo todos los puertos del Perú (principales y secundarios) donde se desarrolle la pesca artesanal y que albergue las comunidades pesqueras que requieren de servicios de rastreo satelital para sus embarcaciones, constituyendo este un requisito dentro del proceso de formalización.

Figura 2. Imagen de los puertos



Nota: Elaboración de Internet

1.4 ACTIVIDAD GENERAL O AREA DE DESEMPEÑO

- Es una empresa pionera en la observación y monitoreo de la Tierra.
- Cuenta con presencia en más de 60 países y con 33 oficinas y filiales en los 5 continentes.
- Ofrece servicios a autoridades gubernamentales, empresas privadas y personas particulares.
- La empresa se compromete con la preservación del medio ambiente, utilizando tecnología innovadora para obtener información valiosa.

1.5 MISION Y VISION

MISIÓN:

Es una empresa que fomenta la innovación en tecnologías avanzadas para gestionar energía y recursos naturales en entornos difíciles que implica crear y aplicar soluciones de vanguardia que mejoren la eficiencia sin dañar el medio ambiente.

VISIÓN:

La visión de la empresa es proteger nuestro planeta mediante la implementación de soluciones satelitales que permitan un manejo sostenible de sus recursos.

CAPITULO II: DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA EXPERIENCIA

2.1 ACTIVIDAD PROFESIONAL DESARROLLADA

La actividad profesional se expresa mediante el contacto que se logra con los actores sociales involucrados en la pesca artesanal, llámese Asociaciones de pescadores, sindicatos, cooperativas, capitanías de puerto, y Desembarcaderos de Puertos Artesanales - DPA, con quienes se socializaba y se ofrecía charlas para entender la importancia de contar con equipos de rastreo satelital, así como brindar el marco regulatorio para la formalización.

En ese contexto es que mi experiencia observa la problemática de la informalidad en la pesca artesanal y su impacto social, identificando algunas variables que intervienen y que se describen más adelante.

2.2 PROPÓSITO DEL PUESTO Y FUNCIONES ASIGNADAS

El propósito del puesto estaba basado en establecer vínculos de confianza con las entidades involucradas en la pesca artesanal (principalmente con las organizaciones que agrupan a los armadores - OSPAS), con el objeto de ayudarlos en la adquisición de sus equipos de rastreo satelital y así poder brindarles seguridad a sus familias, y apoyarlos en su proceso de formalización ante las autoridades competentes que exigen el uso del sistema, para poder otorgar los permisos de pesca correspondientes.

Las funciones asignadas fueron:

- Establecer los contactos a través de la empatía de la empresa con los actores sociales involucrados en la pesca artesanal, con el objeto de ofrecer soluciones satelitales (equipos y servicios) para que se facilite la seguridad de sus operaciones de pesca.

- Elaboración de informes para brindar datos relevantes referidos al marco regulatorio que promuevan la formalidad de las embarcaciones pesqueras, y facilitar la obtención de sus equipos satelitales para contar con sus permisos y certificados de pesca.

2.3 APLICACIÓN DE LA TEORIA EN LA PRACTICA DEL DESEMPEÑO PROFESIONAL

La informalidad en la pesca artesanal tiene raíces históricas profundamente vinculadas a factores económicos, sociales, políticos y culturales. Esta actividad, practicada durante siglos, se ha caracterizado por su subsistencia y conexión directa con las comunidades costeras. El contexto histórico de la informalidad en la pesca artesanal puede explicarse a través de los siguientes aspectos:

2.3.1 Origen y prácticas tradicionales

- **ANTIGÜEDAD:** La pesca artesanal es una de las actividades más antiguas de la humanidad, desarrollada en sociedades costeras como medio de subsistencia y comercio local.
- **TECNOLOGÍAS SIMPLES:** Históricamente, los pescadores artesanales utilizaban métodos y herramientas rudimentarias (redes, anzuelos, embarcaciones pequeñas) que dependían más del conocimiento local que de tecnologías avanzadas.
- **AUTONOMÍA:** Las comunidades pesqueras organizaban su actividad de manera autónoma, regidas por normas consuetudinarias y saberes transmitidos de generación en generación.

2.3.2 Industrialización y exclusión

- A partir del siglo XIX y XX, la industrialización transformó la pesca, favoreciendo la pesca a gran escala con tecnologías más avanzadas.

- Las políticas públicas y regulaciones favorecieron a las grandes flotas industriales, relegando a los pescadores artesanales a la periferia económica y social.
- En muchos casos, las comunidades pesqueras carecían de acceso a financiamiento, seguros, y sistemas de apoyo para competir con las industrias.

2.3.3 Políticas de acceso y regulación

- **INCLUSIÓN SOCIAL:** Durante décadas, muchos gobiernos no reconocieron formalmente los derechos de los pescadores artesanales, lo que los dejó fuera de los sistemas formales de trabajo, seguridad social y acceso a mercados.

2.3.4 Factores socioeconómicos

- **SUBSISTENCIA Y POBREZA:** La pesca artesanal ha sido históricamente una actividad de subsistencia en comunidades con escasas alternativas económicas, lo que perpetuó su informalidad.
- **FALTA DE ACCESO A EDUCACIÓN Y RECURSOS:** Las comunidades pesqueras, especialmente en países en desarrollo, enfrentaron históricamente barreras para acceder a la educación y a los recursos financieros necesarios para formalizarse.

2.3.5 Cambios recientes y globalización

- La globalización trajo nuevas presiones sobre los pescadores artesanales, como el acceso a mercados internacionales, pero también aumentó la competencia con flotas extranjeras y los impactos de la sobrepesca.
- Los movimientos por la sostenibilidad han destacado la importancia de la pesca artesanal, pero la transición hacia sistemas formales de trabajo sigue siendo un desafío.

CAPITULO III: FUNDAMENTACIÓN DEL TEMA ELEGIDO

3.1 DESCRIPCIÓN DE LA PROBLEMÁTICA

La pesca artesanal es una actividad económica vital para miles de familias en el Perú, especialmente en la costa de nuestro país, donde constituye una fuente significativa de ingresos y alimento. La pesca artesanal aporta de manera considerable al consumo interno y a la sostenibilidad de los ecosistemas marinos. Sin embargo; esta actividad enfrenta un problema estructural: **la informalidad generalizada** que genera un **impacto social** no solo en las comunidades pesqueras que dependen de esta actividad, sino que de alguna manera en toda la cadena de valor que depende de dicha actividad extractiva.

La informalidad en la pesca artesanal tiene raíces históricas muy complejas y arraigadas en desigualdades estructurales, falta de apoyo del estado, y la naturaleza de una actividad que se desarrolló fuera de la planificación económica moderna. Aunque se han hecho esfuerzos por formalizar esta actividad, sigue siendo un desafío equilibrar la sostenibilidad ambiental, económica y social en el sector.

3.2 BASES TEÓRICAS

3.2.1 *Teoría de la economía informal*

- **Concepto:** La economía informal se refiere a las actividades económicas que no están reguladas ni registradas oficialmente, pero que generan ingresos y empleo.

- Basada en los trabajos de Keith Hart (1970) y más tarde desarrollada por organismos como la OIT.

APLICACIÓN A LA PESCA ARTESANAL:

- Muchas comunidades pesqueras no están formalmente registradas debido a barreras burocráticas, falta de acceso a programas gubernamentales o políticas excluyentes.
- La pesca artesanal opera en un espacio híbrido donde convergen prácticas formales e informales.

3.2.2 Teoría de la sustentabilidad

- **Enfoque:** Basada en el desarrollo sostenible, busca equilibrar las dimensiones social, económica y ambiental.
 - Incorporada en las Directrices Voluntarias para la Pesca Artesanal Sostenible de la FAO (2014).

APLICACIÓN A LA PESCA ARTESANAL:

- La informalidad dificulta la implementación de políticas de conservación y sostenibilidad.
- La presión económica lleva a prácticas insostenibles, como la sobrepesca, mientras que la falta de regulación formal agrava estos problemas.

3.2.3 Enfoques antropológicos y socioculturales

- **Perspectiva:** Las prácticas informales de la pesca artesanal están profundamente arraigadas en tradiciones culturales, normas comunitarias y conocimientos locales.

APLICACIÓN EN LA PESCA ARTESANAL:

- Las normas culturales a menudo priorizan el bienestar colectivo sobre las exigencias legales.

- Las comunidades pesqueras pueden percibir la formalización como una amenaza a su autonomía cultural y organizativa.

3.2.4 Teoría de la vulnerabilidad social

- **Enfoque:** Analiza cómo los factores económicos, ambientales y sociales generan vulnerabilidad en ciertos grupos sociales.

APLICACIÓN A LA PESCA ARTESANAL:

- Los pescadores artesanales a menudo están expuestos a riesgos como la fluctuación de precios, eventos climáticos extremos y sobreexplotación de recursos.
- La informalidad es a menudo una estrategia de supervivencia frente a estas vulnerabilidades.

MARCO TEÓRICO:

El análisis de la informalidad en la pesca artesanal requiere una visión integral que considere aspectos económicos, culturales, institucionales y ambientales. Este marco teórico multidisciplinario permite entender la informalidad no solo como una deficiencia, sino como una respuesta adaptativa frente a contextos de exclusión y vulnerabilidad.

3.3 ANALISIS DE LA PROBLEMÁTICA

Abordar el problema de la informalidad en la pesca artesanal es complejo, pues abarca múltiples factores intervinientes que se vienen describiendo en el presente trabajo, los cuales se presentan como necesidades y requerimientos para intentar dentro de las limitaciones desarrollar soluciones y estrategias efectivas para evaluar algunas soluciones implementadas.

NECESIDADES Y REQUERIMIENTOS:

Enfrentar la informalidad en la pesca artesanal en el Perú requiere abordar múltiples necesidades y desafíos estructurales, sociales, económicos, y legales.

- **REGISTRO DE ARMADORES Y EMBARCACIONES:**

Este proceso fue iniciado por el Ministerio de la Producción – PRODUCE a través de programas como el **Decreto Supremo N° 006-2016-PRODUCE** que crea las Cooperativas para lograr asociar a las comunidades pesqueras por zonas de influencia.

Asimismo, el **D.L. N° 1392 SIFORPA II**, propone requisitos para la formalización de embarcaciones pesqueras, así como el registro de los armadores en el padrón del PRODUCE.

- **ELIMINACIÓN DE BARRERAS BUROCRÁTICAS:** Simplificar los procesos de formalización con procedimientos claros, ágiles y económicos para los pescadores.

- **PROGRAMAS DE INCENTIVOS AL PESCADOR:** Ofrecer beneficios como acceso a créditos, seguros, y programas de apoyo para quienes formalicen sus actividades.

- **FISCALIZACIÓN Y SANCIONES PROPORCIONADAS:** Mejorar las capacidades de fiscalización de las autoridades competentes, combatiendo la pesca ilegal y promoviendo la sostenibilidad, estableciendo sanciones efectivas, pero que no desalienten la formalización.

- **DIFUSIÓN DE LOS BENEFICIOS DE LA FORMALIZACIÓN:** Informar a los armadores sobre los derechos y ventajas que representa el formalizarse, como acceso a mercados más amplios.

OBJETIVOS ESPECIFICOS:

1. Promover la formalización incrementando el número de embarcaciones artesanales formalizadas.
2. Garantizar la sostenibilidad de los recursos marinos implementando prácticas de pesca responsable y ordenamiento pesquero (cuotas de pesca para evitar la sobre explotación de las especies juveniles).
3. Mejorar las condiciones socioeconómicas de los pescadores artesanales generando mayores oportunidades económicas, como acceso a mercados formales y beneficios sociales.
4. Fortalecer las instituciones y la gobernanza del sector pesquero artesanal: Estableciendo una gestión eficiente y participativa con actores locales y nacionales (Volver a crear el ministerio de pesquería).

METAS:

1. **Registro a través de la plataforma del PRODUCE**
 - Registrar al menos al 70% de los pescadores artesanales en el sistema (DNI pesquero o similar).
 - Actualizar los censos de pescadores, embarcaciones y áreas de pesca artesanal en las principales regiones del país.
2. **Capacitación:**
 - Capacitar al 50% de los pescadores artesanales en temas de formalización, buenas prácticas sanitarias de pesca y conservación de los recursos hidrobiológicos.
 - Diseño e implementación de un programa piloto de educación financiera y empresarial para las comunidades pesqueras clave (Piura, Lambayeque, La Libertad, Ancash, etc).

3. Sistema de Incentivos para la Formalización:

- Crear y divulgar un sistema de incentivos económicos (créditos, seguros, acceso a mercados) para pescadores formalizados.

4. Fortalecimiento de las Instituciones involucradas en el proceso de formalización:

- Incrementar en un 30% los recursos destinados a la fiscalización y monitoreo de la pesca artesanal ilegal (DICAPI y PRODUCE)
- Promover la implementación de oficinas descentralizadas para facilitar trámites de formalización en regiones pesqueras.

CAPITULO IV: PRINCIPALES CONTRIBUCIONES

4.1 DESCRIPCION DE ALTERNATIVAS DE SOLUCION

Cuando hablamos de alternativas de solución es básicamente hacer el ejercicio de plantear los riesgos y limitaciones que se tiene para abordar la problemática de la informalidad en la pesca artesanal en el Perú.

4.1.1 Riesgos

1. RESISTENCIA AL CAMBIO POR PARTE DE LOS PESCADORES

ARTESANALES

- Algunos pescadores podrían mostrar desconfianza hacia las instituciones gubernamentales debido a experiencias previas de corrupción o falta de cumplimiento de compromisos.
- El temor a mayores regulaciones, fiscalización o costos asociados a la formalización podría generar rechazo hacia las iniciativas.

2. INCREMENTO DE COSTOS OPERATIVOS

- La formalización puede implicar costos iniciales significativos (por ejemplo, registros, licencias o adquisición de equipos regulados) que podrían ser inasequibles para los pescadores con menores recursos.

3. FALTA DE INCENTIVOS REALES PARA LA FORMALIZACIÓN

- Si los beneficios asociados a la formalización (como acceso a financiamiento, mercados formales o subsidios) no son tangibles o efectivos, los pescadores podrían optar por continuar en la informalidad.

4. DEBILITAMIENTO DE LOS RECURSOS MARINOS

- En caso de no implementar un manejo sostenible, el crecimiento de la pesca formal podría aumentar la presión sobre los recursos, agravando problemas como la sobrepesca.

5. CONFLICTOS SOCIALES

- La introducción de medidas para regularizar la actividad pesquera podría generar tensiones entre pescadores artesanales formales e informales, así como con otros sectores, como la pesca industrial.

4.1.2 limitaciones:

1. DEFICIENCIAS INSTITUCIONALES Y FALTA DE COORDINACIÓN

- La fragmentación y burocracia entre los diferentes niveles de gobierno (nacional, regional y local) dificultan la implementación de políticas coherentes y efectivas.
- Falta de personal capacitado y recursos en las instituciones responsables para supervisar, acompañar y promover la formalización.

2. CARENCIA DE INFRAESTRUCTURA ADECUADA

- Muchas comunidades pesqueras carecen de desembarcaderos, plantas de procesamiento o medios de transporte que cumplan con estándares de calidad, lo que dificulta su acceso a mercados formales.

3. ACCESO LIMITADO A FINANCIAMIENTO

- La mayoría de los pescadores artesanales tienen dificultades para acceder a crédito debido a la falta de garantías o historial crediticio.

4. DEPENDENCIA ECONÓMICA DE LA ACTIVIDAD

- En muchas comunidades costeras, la pesca artesanal es la única fuente de ingresos, lo que dificulta imponer regulaciones estrictas sin afectar la subsistencia de las familias.

5. FALTA DE CONECTIVIDAD Y EDUCACIÓN

- En zonas rurales y alejadas, las comunidades pesqueras tienen menor acceso a programas de capacitación, tecnología y servicios estatales, lo que perpetúa su exclusión.

6. PRESIÓN DE LA PESCA INDUSTRIAL Y COMPETENCIA DESLEAL

- Los pescadores artesanales frecuentemente compiten con grandes empresas pesqueras que tienen ventajas económicas, legales y tecnológicas, lo que desincentiva la formalización.

7. CAMBIOS CLIMÁTICOS Y EVENTOS NATURALES

- Fenómenos como El Niño o la acidificación del océano afectan la disponibilidad de recursos pesqueros, reduciendo los ingresos de los pescadores y complicando la implementación de políticas de formalización.

Tabla 1.
Alternativas de Solución

N ^o	Objetivos	Descripción	Metas	Plazo de Cumplimiento
1	Promover la formalización incrementando el número de embarcaciones artesanales formalizadas.	1. Registro a través de la plataforma del PRODUCE	* Registrar al menos al 70% de los pescadores artesanales en el sistema (DNI pesquero o similar) * Actualizar los censos de pescadores, embarcaciones y áreas de pesca artesanal en las principales regiones del país.	18 meses febrero a julio del 2026
2	Garantizar la sostenibilidad de los recursos marinos implementando prácticas de pesca responsable y ordenamiento pesquero (cuotas de pesca para evitar la sobre explotación de las especies juveniles).	2. Capacitación	* Capacitar al 50% de los pescadores artesanales en temas de formalización, buenas prácticas sanitarias de pesca y conservación de los recursos hidrobiológicos. * Diseño e implementación de un programa piloto de educación financiera y empresarial para las comunidades pesqueras clave (Piura, Lambayeque, La Libertad, Ancash, etc).	18 meses febrero a julio del 2026
3	Mejorar las condiciones socioeconómicas de los pescadores artesanales generando mayores oportunidades económicas, como acceso a mercados formales y beneficios sociales.	3. Sistema de Incentivos para la Formalización	* Crear y divulgar un sistema de incentivos económicos (créditos, seguros, acceso a mercados) para pescadores formalizados.	18 meses febrero a julio del 2026
4	Fortalecer las instituciones y la gobernanza del sector pesquero artesanal: Estableciendo una gestión eficiente y participativa con actores locales y nacionales (Volver a crear el ministerio de pesquería).	4. Fortalecimiento de las Instituciones involucradas en el proceso de formalización	* Incrementar en un 30% los recursos destinados a la fiscalización y monitoreo de la pesca artesanal ilegal (DICAPI y PRODUCE) * Promover la implementación de oficinas descentralizadas para facilitar trámites de formalización en regiones pesqueras.	18 meses febrero a julio del 2026

4.2 EVALUACIÓN DE ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

Evaluar las soluciones al problema de la informalidad en la pesca artesanal en el Perú requiere un enfoque estructurado, basado en indicadores claros, monitoreo continuo y retroalimentación de los actores involucrados. Aquí se presentan pasos clave y herramientas para evaluar las soluciones planteadas:

4.2.1 Definir indicadores clave de desempeño (kpis)

Cada solución debe tener indicadores específicos que permitan medir su éxito. Por ejemplo:

- **Formalización y simplificación administrativa:**
 - Número de pescadores registrados formalmente en la plataforma del PRODUCE.
 - Tiempo promedio para completar los trámites de formalización (Permisos de pesca, Certificados matrícula, Registro Sanitario).
 - Porcentaje de pescadores informales que acceden a los beneficios tras formalizarse.
- **Capacitación y fortalecimiento de capacidades:**
 - Número de talleres de capacitación para pescadores participantes.
 - Nivel de conocimiento adquirido (medido a través de encuestas antes y después de las capacitaciones).
 - Porcentaje de pescadores que implementan prácticas aprendidas sostenibles.
- **Acceso a mercados formales:**
 - Incremento en los ingresos promedio de los pescadores artesanales.

- Volumen de ventas en canales formales (mercados, cooperativas, exportaciones).
- Número de productos certificados como sostenibles (trazabilidad).
- **Financiamiento y seguros:**
 - Número de créditos otorgados y tasa de pago.
 - Porcentaje de pescadores asegurados.
 - Impacto del financiamiento en la adquisición de equipos y herramientas.
- **Sostenibilidad ambiental:**
 - Cambios en la biodiversidad marina en áreas protegidas.
 - Cumplimiento de las vedas y normas de pesca sostenible.
 - Reducción en la pesca ilegal reportada.

4.3 IMPLEMENTACIÓN DE ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

La implementación de las alternativas de solución planteadas presenta las estrategias para abordar la informalidad en la pesca artesanal en el Perú. Se organiza en cinco áreas de acción principales y contempla objetivos claros, actividades específicas, actores clave y mecanismos de evaluación.

4.3.1 Formalización y simplificación administrativa

OBJETIVOS:

- Reducir la tasa de informalidad en el sector pesquero artesanal.
- Simplificar los procesos de registro y acceso a permisos para pescadores y embarcaciones.

ACTIVIDADES:

1. Diseñar un sistema simplificado de registro digital y presencial para pescadores y embarcaciones.
2. Crear un programa piloto de formalización en tres regiones pesqueras clave (e.g., Piura, Ancash y Arequipa).
3. Realizar campañas de sensibilización para informar a los pescadores sobre los beneficios de formalizarse.
4. Proveer incentivos, como acceso a créditos o subsidios, para quienes completen el proceso de formalización.

ACTORES CLAVE

- Ministerio de la Producción (PRODUCE).
- Gobiernos regionales y locales.
- Asociaciones de pescadores artesanales (OSPAS).
- ONGs especializadas en desarrollo rural y pesquero.

CRONOGRAMA

- Meses 1-6: Diseño del sistema simplificado y selección de regiones piloto.
- Meses 7-12: Implementación piloto y ajustes.
- Meses 13-24: Escalamiento nacional.

EVALUACIÓN

- Indicador 1: Porcentaje de pescadores formalizados en las regiones piloto.
- Indicador 2: Reducción del tiempo promedio para completar el proceso de formalización.
- Indicador 3: Nivel de satisfacción de los pescadores con el nuevo sistema.

4.3.2 Capacitación y fortalecimiento de capacidades

OBJETIVOS

- Incrementar el conocimiento de los pescadores sobre normativas, sostenibilidad y gestión empresarial.
- Fomentar prácticas pesqueras responsables y sostenibles.

ACTIVIDADES

1. Diseñar un programa de capacitación modular enfocado en:
 - Legislación pesquera y requisitos legales.
 - Técnicas de pesca sostenible y manejo de recursos.
 - Gestión financiera y acceso a mercados.
2. Implementar talleres presenciales y virtuales en las principales comunidades pesqueras.
3. Crear material educativo adaptado al contexto cultural y lingüístico local.

ACTORES CLAVE

- PRODUCE e IMARPE.
- Universidades y centros de investigación.
- ONGs especializadas en capacitación comunitaria.

CRONOGRAMA

- Meses 1-4: Diseño del programa de capacitación.
- Meses 5-12: Implementación de talleres piloto.
- Meses 13 en adelante: Expansión y seguimiento.

EVALUACIÓN

- Indicador 1: Número de pescadores capacitados.
- Indicador 2: Porcentaje de participantes que aplican las prácticas aprendidas.
- Indicador 3: Nivel de conocimiento medido antes y después de las capacitaciones.

4.3.3 Acceso a mercados formales

OBJETIVOS

- Facilitar la comercialización de productos pesqueros artesanales en mercados formales.
- Incrementar los ingresos de los pescadores.

ACTIVIDADES

1. Crear mercados locales y ferias exclusivas para productos de pesca artesanal.
2. Promover certificaciones de pesca sostenible accesibles para pescadores artesanales.
3. Fomentar alianzas con supermercados y exportadores que valoren productos sostenibles.

ACTORES CLAVE

- PRODUCE y Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR).
- Cooperativas pesqueras.
- Sector privado (cadenas de supermercados, exportadores).

CRONOGRAMA

- Meses 1-6: Identificación de mercados y diseño de certificaciones.
- Meses 7-12: Implementación piloto de canales de comercialización.
- Meses 13-24: Escalamiento.

EVALUACIÓN

- Indicador 1: Incremento en los ingresos promedio de los pescadores.
- Indicador 2: Volumen de productos vendidos en mercados formales.
- Indicador 3: Número de productos certificados como sostenibles.

4.3.4 Financiamiento y seguros

OBJETIVOS

- Mejorar el acceso de los pescadores artesanales a créditos y seguros adaptados a sus necesidades.
- Reducir la vulnerabilidad económica de los pescadores.

ACTIVIDADES

1. Diseñar líneas de crédito flexibles para pescadores formalizados.
2. Crear seguros accesibles para riesgos laborales y desastres naturales.
3. Realizar campañas informativas sobre los beneficios del financiamiento y los seguros.

ACTORES CLAVE

- Bancos públicos (e.g., Banco de la Nación) y privados.
- Compañías de seguros.
- PRODUCE y gobiernos locales.

CRONOGRAMA

- Meses 1-6: Diseño de productos financieros y seguros.
- Meses 7-12: Implementación piloto.
- Meses 13-24: Expansión nacional.

EVALUACIÓN

- Indicador 1: Número de pescadores que acceden a créditos.
- Indicador 2: Tasa de adopción de seguros.
- Indicador 3: Reducción de la vulnerabilidad económica.

4.3.5 Sostenibilidad ambiental

OBJETIVOS

- Garantizar la sostenibilidad de los recursos pesqueros.
- Proteger los ecosistemas marinos vulnerables.

ACTIVIDADES

1. Establecer zonas exclusivas para la pesca artesanal y vedas temporales.
2. Implementar proyectos de regeneración de ecosistemas marinos (ejm., repoblación de especies clave).
3. Fomentar el uso de técnicas de pesca sostenible.

ACTORES CLAVE

- IMARPE y PRODUCE.
- ONGs ambientales.
- Asociaciones de pescadores.

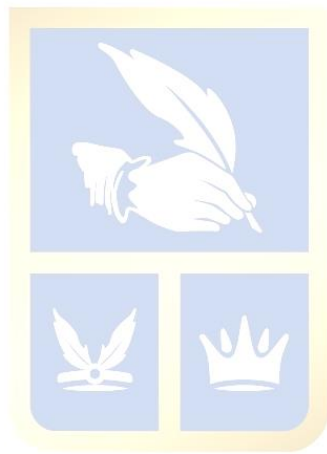
CRONOGRAMA

- Meses 1-12: Diseño de las zonas exclusivas y selección de áreas piloto.
- Meses 13-24: Implementación y monitoreo.

EVALUACIÓN

- Indicador 1: Incremento en la biodiversidad marina en zonas protegidas.
- Indicador 2: Cumplimiento de vedas y normas de pesca sostenible.

- Indicador 3: Reducción de la pesca ilegal reportada.



UNIVERSIDAD
GARCILASO

Tabla 2
Formulación progresiva y simplificación administrativa

Objetivos	Actividades	Actores Sociales	2023				2024				2025
			1er	2do	3er	4to	1er	2do	3er	4to	Indicadores de Evaluación
<ul style="list-style-type: none"> Reducir la tasa de informalidad en el sector pesquero artesanal. 	1. Diseñar un sistema simplificado de registro digital y presencial para pescadores y embarcaciones.	<ul style="list-style-type: none"> Ministerio de la Producción (PRODUCE). 	X	X							% de pescadores formalizados en las regiones piloto.
	2. Crear un programa piloto de formalización en tres regiones pesqueras clave (e.g., Piura, Ancash y Arequipa).	<ul style="list-style-type: none"> Gobiernos regionales y locales. 	X	X	X	X					% Reducción del tiempo promedio para completar el proceso de formalización.
<ul style="list-style-type: none"> Simplificar los procesos de registro y acceso a permisos para pescadores y embarcaciones 	3. Realizar campañas de sensibilización para informar a los pescadores sobre los beneficios de formalizarse.	<ul style="list-style-type: none"> Asociaciones de pescadores artesanales (OSPAS). 	X	X	X	X	X	X	X	X	N° de campañas realizadas y satisfacción de los pescadores con el nuevo sistema.

	4. Proveer incentivos, como acceso a créditos o subsidios, para quienes completen el proceso de formalización.	• ONGs especializadas en desarrollo rural y pesquero.										N° de incentivos de acceso al crédito para el proceso de formalización.
--	--	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	---

Tabla 3
Capacitación y fortalecimiento de capacidades

Objetivos	Actividades	Actores Sociales	2023				2024				2025	
			1er	2do	3er	4to	1er	2do	3er	4to	Indicadores de Evaluación	
<ul style="list-style-type: none"> Incrementar el conocimiento de los pescadores sobre normativas, sostenibilidad y gestión empresarial. 	1. Diseñar un programa de capacitación modular enfocado en: <ul style="list-style-type: none"> * Legislación pesquera y requisitos legales. * Técnicas de pesca sostenible y manejo de recursos. * Gestión financiera y acceso a mercados. 	<ul style="list-style-type: none"> PRODUCE e IMARPE. 	X	X								N° de pescadores capacitados.

<ul style="list-style-type: none"> Fomentar prácticas pesqueras responsables y sostenibles. 	2. Implementar talleres presenciales y virtuales en las principales comunidades pesqueras.	<ul style="list-style-type: none"> Universidades y centros de investigación. 	X	X	X	X					% de participantes que aplican las prácticas aprendidas.
	3. Crear material educativo adaptado al contexto cultural y lingüístico local.	<ul style="list-style-type: none"> ONGs especializadas en capacitación comunitaria. 	X	X	X	X	X	X	X	X	Nivel de conocimiento medido antes y después de las capacitaciones.

Tabla 4
Acceso a mercados formales

Objetivos	Actividades	Actores Sociales	2023				2024				2025
			1er	2do	3er	4to	1er	2do	3er	4to	Indicadores de Evaluación
<ul style="list-style-type: none"> Facilitar la comercialización de productos pesqueros artesanales en mercados formales. 	1. Crear mercados locales y ferias exclusivas para productos de pesca artesanal.	<ul style="list-style-type: none"> PRODUCE y Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR). 	X	X							% de Incremento en los ingresos promedio de los pescadores

• Incrementar los ingresos de los pescadores.	2. Promover certificaciones de pesca sostenible accesibles para pescadores artesanales.	• Cooperativas pesqueras.	X	X	X	X					N° de productos vendidos en mercados formales.
	3. Fomentar alianzas con supermercados y exportadores que valoren productos sostenibles.	• Sector privado (cadenas de supermercados, exportadores).	X	X	X	X	X	X	X	X	N° de productos certificados como sostenibles.

Tabla 5

Financiamiento y seguros

Objetivos	Actividades	Actores Sociales	2023				2024				Indicadores de Evaluación
			1er	2do	3er	4to	1er	2do	3er	4to	
• Mejorar el acceso de los pescadores artesanales a créditos y seguros adaptados a sus necesidades.	1. Diseñar líneas de crédito flexibles para pescadores formalizados.	• Bancos públicos (e.g., Banco de la Nación) y privados.	X	X							N° de pescadores que acceden a créditos.

<ul style="list-style-type: none"> • Reducir la vulnerabilidad económica de los pescadores. 	2. Crear seguros accesibles para riesgos laborales y desastres naturales.	<ul style="list-style-type: none"> • Compañías de seguros. 	X	X	X	X					% de Tasa de adopción de seguros.
	3. Realizar campañas informativas sobre los beneficios del financiamiento y los seguros.	<ul style="list-style-type: none"> • PRODUCE y gobiernos locales. 	X	X	X	X	X	X	X	X	% Reducción de la vulnerabilidad económica.

Tabla 6

Sostenibilidad ambiental

Objetivos	Actividades	Actores Sociales	2023				2024				Indicadores de Evaluación
			1er	2do	3er	4to	1er	2do	3er	4to	
<ul style="list-style-type: none"> • Garantizar la sostenibilidad de los recursos pesqueros 	1. Establecer zonas exclusivas para la pesca artesanal y vedas temporales.	<ul style="list-style-type: none"> • IMARPE y PRODUCE. 	X	X							% de Incremento en la biodiversidad marina en zonas protegidas.

<ul style="list-style-type: none"> • Proteger los ecosistemas marinos vulnerables. 	2. Implementar proyectos de regeneración de ecosistemas marinos (e.g., repoblación de especies clave).	<ul style="list-style-type: none"> • ONGs ambientales. 	X	X	X	X					% de Cumplimiento de vedas y normas de pesca sostenible.
	3. Fomentar el uso de técnicas de pesca sostenible.	<ul style="list-style-type: none"> • Asociaciones de pescadores. 	X	X	X	X	X	X	X	X	% de Reducción de la pesca ilegal reportada.



4.4 COSTO DE IMPLEMENTACIÓN

Para abordar la problemática de la informalidad en la pesca artesanal en el Perú, es importante considerar los **costos directos e indirectos** asociados a la formalización y regulación de esta actividad.

4.4.1 Costos directos

Son aquellos gastos específicos y medibles que se generan directamente al implementar medidas para formalizar la pesca artesanal.

Para los pescadores artesanales:

- **Pago de licencias y permisos** (certificados de matrícula de embarcaciones, permisos de pesca, certificados de inspección sanitaria).
- **Adquisición de equipos y mejoras tecnológicas** (aparejos permitidos, sistema de rastreo satelital, radiobalizas, dispositivos de seguridad).
- **Capacitación obligatoria** en normativas y buenas prácticas pesqueras.
- **Mejoras en infraestructura** (adecuación de embarcaciones, sistemas de almacenamiento y refrigeración).
- **Impuestos y contribuciones** derivados de la formalización (tributos, contribuciones a la seguridad social).

Para el estado y organismos reguladores:

- **Implementación de programas de formalización** (campañas de sensibilización, mesas de ayuda).
- **Supervisión y fiscalización** (inspecciones en puertos, control de zarpes y desembarques, monitoreo satelital).

- **Subsidios o incentivos** para apoyar la formalización.
- **Inversión en infraestructura pesquera** (desembarcaderos, plantas de procesamiento).

4.4.2 Costos indirectos

Son aquellos costos que no están directamente relacionados con la formalización, pero que surgen como consecuencia de su implementación.

Para los pescadores artesanales:

- **Pérdida de ingresos temporales** debido a los trámites de formalización.
- **Mayor competencia en mercados formales**, lo que podría reducir los márgenes de ganancia.
- **Cumplimiento de normativas ambientales y de seguridad**, que podría generar restricciones operativas.
- **Dependencia de programas estatales** que podrían no ser sostenibles a largo plazo.

Para el Estado y la sociedad:

- **Posible aumento de conflictos sociales** entre pescadores formales e informales.
- **Mayor presión sobre los recursos marinos** si el crecimiento del sector formal no se maneja de manera sostenible.
- **Necesidad de fortalecer las instituciones** para asegurar la aplicación efectiva de las normas.

Ítem	Concepto	Costo Unitario (S/.)
1	Registro de embarcación y licencia de pesca	500 - 1,500
2	Certificación sanitaria y permisos	300 - 1,000
3	Capacitación en normativas y sostenibilidad	200 - 800
4	Actualización de equipos y medidas de seguridad	2,000 - 5,000
5	Implementación de sistemas de trazabilidad	1,500 - 4,000
	Subtotal por pescador/embarcación	4,500 - 12,300

Ítem	Concepto	Costo Unitario (S/.)
1	Campañas de sensibilización y educación	5 - 10 millones
2	Programas de subsidios e incentivos	30 - 60 millones
3	Fiscalización y control pesquero	20 - 50 millones
4	Inversión en infraestructura pesquera	80 - 150 millones
5	Fortalecimiento de instituciones	15 - 40 millones
	Subtotal para el Estado	150 - 310 millones

4.4.3 Presupuesto

Tabla 7

Inversión por pescador/embarcación

Tabla 8

Inversión de parte del Estado (produce/dicapi)

4.5 EVALUACION DE FACTIBILIDAD DE LA IMPLEMENTACIÓN

4.5.1 Formalización progresiva y simplificación administrativa

- **Técnica:** Se requiere una plataforma digital robusta y capacitación para su uso en comunidades con acceso limitado a tecnología.
- **Económica:** Se necesitan fondos iniciales significativos para desarrollar la infraestructura administrativa y ofrecer incentivos.
- **Política:** Se requiere compromiso del gobierno para garantizar continuidad en la implementación.

4.5.2 Capacitación y fortalecimiento de capacidades

- **Técnica:** Posibilidad de diseñar materiales educativos efectivos y disponibilidad de expertos para liderar las capacitaciones.

Económica: Requiere financiamiento continuo para organizar talleres y producir material educativo.

Social: Alta receptividad esperada si el contenido se adapta a las necesidades locales.

4.5.3 Acceso a mercados formales

- **Técnica:** Implica diseñar mecanismos de certificación claros y accesibles.

- **Económica**: Se requiere inversión inicial para establecer mercados y desarrollar certificaciones.
- **Social**: Alta aceptación si los consumidores valoran los productos sostenibles.

4.6 FINANCIAMIENTO Y SEGUROS

4.6.1 Evaluación de Factibilidad

- **Técnica**: Diseño de productos financieros adaptados al perfil de los pescadores.
- **Económica**: Requiere subsidios iniciales para fomentar la adopción.
- **Social**: Positiva si se garantizan condiciones justas y beneficios tangibles.

4.7 SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

Evaluación de Factibilidad

- **Técnica**: Exige sistemas de monitoreo efectivos y capacidad de fiscalización.
- **Económica**: Requiere recursos financieros para las actividades de regeneración y fiscalización.
- **Social**: Puede generar resistencia inicial en comunidades dependientes de pesca no sostenible.



CONCLUSIONES

Abordar la problemática de la informalidad en la pesca artesanal, implica reflexionar sobre el **IMPACTO SOCIAL** que genera en las comunidades pesqueras de la costa, donde se puede concluir lo siguiente:

- **La informalidad es un desafío estructural:** La pesca artesanal en el Perú enfrenta graves problemas relacionados con la informalidad, como la explotación laboral, la inseguridad jurídica, la falta de acceso a servicios básicos y la sobreexplotación de los recursos marinos. Esto afecta tanto a los pescadores como a las comunidades costeras y al ecosistema marino.
- **El impacto ambiental es preocupante:** La falta de regulación y control sobre las prácticas pesqueras, especialmente en el sector informal, genera una presión constante sobre los recursos marinos, contribuyendo a la sobrepesca y la degradación de los

ecosistemas marinos. Esto pone en riesgo la sostenibilidad a largo plazo de la actividad pesquera.

- **El sector carece de apoyo institucional adecuado:** Los pescadores artesanales carecen de las herramientas necesarias para mejorar sus condiciones laborales, acceder a mercados más formales y garantizar la sostenibilidad de sus actividades. La falta de infraestructura, capacitación y financiamiento limita su capacidad para formalizarse y mejorar sus condiciones.
- **Es necesario un enfoque integral y participativo:** Para abordar de manera efectiva la informalidad en la pesca artesanal, se requiere un enfoque integral que considere tanto las necesidades de los pescadores como la preservación de los recursos marinos. Es fundamental promover la participación activa de las comunidades pesqueras en la toma de decisiones y en la gestión de los recursos.

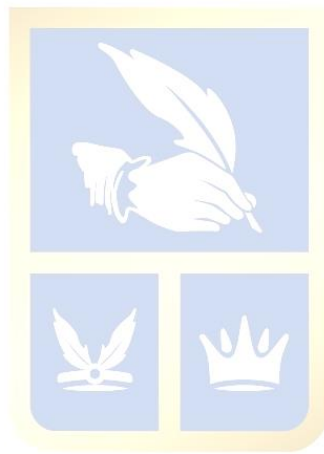
RECOMENDACIONES

- **Implementar un sistema de formalización sencillo y accesible:** Creando mecanismos claros y fáciles de acceder para que los pescadores artesanales puedan registrar sus actividades, obtener sus licencias y permisos de pesca cumpliendo con las regulaciones establecidas. Esto también debe incluir campañas de concientización sobre los beneficios de la formalización.
- **Promover el acceso a financiamiento y asistencia técnica:** Estableciendo programas de microcréditos y subvenciones para que los pescadores puedan adquirir equipos de pesca más eficientes y sostenibles. Además, ofrecer formación sobre prácticas

pesqueras responsables y sostenibles, así como sobre la mejora de la calidad del pescado.

- **Fomentar la autogestión y organización de los pescadores:** Incentivando la creación de cooperativas o asociaciones de pescadores que les permitan negociar colectivamente, gestionar de manera más eficiente los recursos y acceder a beneficios de forma conjunta, como seguros sociales y servicios de salud.
- **Promover la sostenibilidad ambiental:** Estableciendo incentivos para la pesca sostenible, como bonificaciones fiscales o subsidios a aquellos pescadores que empleen técnicas de captura responsables. A su vez, reforzar las políticas de control de la pesca ilegal y de sobreexplotación mediante monitoreo y vigilancia constante.
- **Fortalecer las competencias y capacidades:** A través de programas educativos que aborden tanto la formalización como la gestión de recursos pesqueros de manera sostenible. Incluir formación en aspectos legales, derechos laborales y buenas prácticas ambientales, para que los pescadores comprendan la importancia de adaptarse a un modelo de pesca responsable.
- **Establecer una política pública integral y coordinada:** Las autoridades nacionales y locales deben trabajar en conjunto con las organizaciones de pescadores, ONGs y el sector privado para crear una estrategia nacional de formalización y sostenibilidad de la pesca artesanal que abarque todos los aspectos del sector y promueva su desarrollo económico, social y ambiental.

En resumen, la pesca artesanal en el Perú es un sector clave tanto para la economía como para la cultura de las comunidades costeras, pero la informalidad limita su potencial de crecimiento y sostenibilidad. Implementando políticas públicas que fomenten la formalización, el acceso a servicios básicos, la sostenibilidad ambiental y el fortalecimiento organizacional, es posible mejorar las condiciones de vida de los pescadores y garantizar un futuro próspero para el sector.



UNIVERSIDAD
GARCILASO

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

Agenda Azul – Propuestas de Océano para el periodo 2021 – 2026 “Fortalecer la Sostenibilidad de la Pesquería Artesanal”

Artículo: “Pesca Artesanal en el Perú” – Jorge Amadeo Medicina Di Paolo, Universidad de Lima. Lima, Perú 22 de mayo de 2014

Decreto Supremo N° 006-2016-PRODUCE “Establecen disposiciones generales para el fortalecimiento de la pesca artesanal en las cadenas productivas”, 15 de junio del 2016.

Sistema de Cooperativas.

Decreto Legislativo N° 1392 “Decreto legislativo que promueve la actividad pesquera artesanal”, 06 de septiembre del 2018. Sistema de Formalización Pesquero Artesanal

- SIFORPA II

Diagnostico Estratégico del Sector Pesquero Peruano, Lindon Vela Meléndez, Lambayeque 2014.

Decreto Ley N° 25977 “Ley General de Pesca”, 07 de noviembre de 1992

Sociedad Peruana de Derecho Ambiental - SPDA (2023). Guía para la formalización de la pesca artesanal: Sanitaria, registral, empresarial y de acceso. Lima: SPDA.

www.pescaformal.pe

www.mardelperu.pe

www.peru.oceana.org

<https://aquahoy.com/pesca-consumo-humano-acuicultura-concluye-2024-panorama-negativo/>

<https://www.youtube.com/watch?v=BXDyINs9aFc&t=2s>

UNIVERSIDAD
GARCILASO

ANEXOS

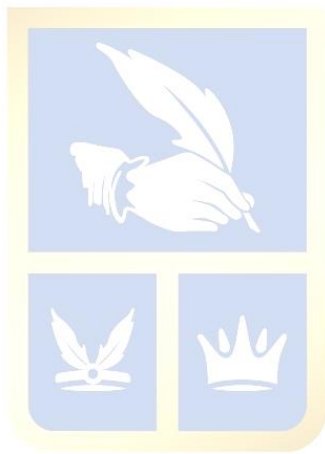


Foto 1: Puerto de Paita: con vista de embarcaciones artesanales



Foto 2: Vista de la Caleta La Tortuga, de Paita





UNIVERSIDAD
GARCILASO

Foto 3: Exposición en la Feria de Armadores de COPEINCA, en el Puerto de Santa Rosa en Chiclayo.



Foto 4: En el puerto de Salaverry, previo a visita a la Asociación de Pescadores Artesanales de la zona.



Foto 5: En la plaza de Paita previo a reunión con el Sindicato de Pescadores Artesanales de la zona.