



Universidad
Inca Garcilaso de la Vega

FACULTAD CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y
CIENCIAS ECONOMICAS

Evaluación del impacto de la inversión pública en la Calidad de Vida en la
Región Tumbes 2024

TRABAJO DE SUFICIENCIA PROFESIONAL

Para optar el título profesional de Economista

AUTOR

Peña Rodríguez, Luis Alberto

<https://orcid.org/0009-0006-4208-3504>

ASESOR

Burmester Andreu, Hans Federico Isaac

<https://orcid.org/0000-0002-4980-1154>

Lima – Perú -2025

TURNITIN PEÑA RODRIGUEZ LUIS ALBERTO

INFORME DE ORIGINALIDAD

4%

INDICE DE SIMILITUD

4%

FUENTES DE INTERNET

1%

PUBLICACIONES

1%

TRABAJOS DEL ESTUDIANTE

FUENTES PRIMARIAS

1

hdl.handle.net

Fuente de Internet

<1%

2

cdn.www.gob.pe

Fuente de Internet

<1%

3

repositorio.unsaac.edu.pe

Fuente de Internet

<1%

4

www.munibellavista.gob.pe

Fuente de Internet

<1%

5

intra.uigv.edu.pe

Fuente de Internet

<1%

6

www.chavimochic.gob.pe

Fuente de Internet

<1%

7

www.slideshare.net

Fuente de Internet

<1%

8

www.coursehero.com

Fuente de Internet

<1%

9

repositorio.untumbes.edu.pe

Fuente de Internet

<1%

10

Submitted to Bishop Feehan High School

Trabajo del estudiante

<1%

11

Submitted to Universidad Jose Carlos Mariategui

Trabajo del estudiante

<1%

www.unprg.edu.pe

DEDICATORIA

Dedico este trabajo con profundo amor y gratitud a mi esposa, madre de nuestros tres hijos, por su inquebrantable apoyo, comprensión y fortaleza. Su presencia ha sido mi sostén en los momentos más desafiantes y su amor, la inspiración constante que me ha impulsado a seguir adelante

AGRADECIMIENTO

Agradezco profundamente a mi profesor por su valiosa orientación académica, su rigor metodológico y su constante apoyo, tanto en lo formativo como en lo personal, fueron elementos clave para la realización de este trabajo de investigación.

RESUMEN

El presente estudio tiene como objetivo evaluar el impacto de la inversión pública en la calidad de vida en la región Tumbes durante el año 2024. La investigación se desarrolló mediante un enfoque cuantitativo complementado con análisis cualitativo, utilizando datos oficiales del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y la herramienta del diagrama de causa-efecto para identificar relaciones entre gasto público e indicadores sociales. Se analizó la ejecución presupuestal de los sectores: infraestructura vial, salud, educación, orden público, saneamiento y cultura.

Los resultados revelan que, aunque se priorizaron sectores estratégicos, existió una baja capacidad de ejecución, lo que redujo el impacto real sobre el bienestar de la población. En contraste, el sector salud mostró mejor desempeño en ejecución, contribuyendo a la mejora de la atención primaria. Sin embargo, en sectores como transporte y educación, la inversión no se tradujo eficazmente en mejoras sustanciales por fallas en gestión y planificación.

Se concluye que la inversión pública en Tumbes tuvo un impacto parcial sobre la calidad de vida, siendo necesario fortalecer la capacidad técnica y la planificación estratégica de los gobiernos regionales y locales.

Palabras clave: *inversión pública, calidad de vida, infraestructura, salud, educación, gasto público, desigualdad económica.*

ABSTRACT

The objective of this study is to evaluate the impact of public investment on the quality of life in the Tumbes region during the year 2024. The research was developed through a quantitative approach complemented with qualitative analysis, using official data from the Ministry of Economy and Finance (MEF) and the cause-effect diagram tool to identify relationships between public spending and social indicators. The budget execution of the following sectors was analyzed: road infrastructure, health, education, public order, sanitation and culture.

The results reveal that, although strategic sectors were prioritized, there was a low execution capacity, which reduced the real impact on the population's welfare. In contrast, the health sector showed better execution performance, contributing to the improvement of primary health care. However, in sectors such as transportation and education, investment did not translate effectively into substantial improvements due to management and planning failures.

It is concluded that public investment in Tumbes had a partial impact on the quality of life, and it is necessary to strengthen the technical capacity and strategic planning of regional and local governments.

Keywords: public investment; quality of life; infrastructure; health; education; public spending; economic inequality.

ÍNDICE GENERAL

DEDICATORIA.....	II
AGRADECIMIENTO.....	III
RESUMEN	IV
ABSTRACT	V
ÍNDICE GENERAL.....	VI
ÍNDICE DE FIGURAS.....	VII
INTRODUCCIÓN	VIII
CAPITULO I: MARCO TEÓRICO DE LA INVESTIGACION	1
1.1. Marco histórico.....	1
1.2. Bases teóricas	1
1.3. Marco legal	8
1.4. Antecedentes del estudio	9
1.5. Marco conceptual	14
CAPITULO II: PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	19
2.1. Descripción de la realidad problemática	19
2.2. Formulación del problema general y específicos	21
2.3. Objetivo general y específicos.....	21
CAPITULO III: JUSTIFICACIÓN Y DELIMITACIÓN DE LA INVESTIGACION .	23
3.1. Justificación e importancia del estudio	23
3.2. Delimitación del estudio.....	24
CAPITULO IV: FORMULACIÓN DEL DISEÑO.....	25
4.1. Diseño esquemático	25
4.2. Descripción de los aspectos básicos del diseño.....	25
CAPITULO V: PRUEBA DE DISEÑO	26
5.1. Aplicación de la propuesta de solución.....	26
CONCLUSIONES	80
RECOMENDACIONES.....	81
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	82
ANEXOS	84

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1 Diagrama de Causa - Efecto	21
Figura 2 Dimensión de calidad de vida GORE Tumbes 2020	27
Figura 3 Dimensión de calidad de vida gobierno local Tumbes 2020.....	30
Figura 4 Dimensión de Calidad de Vida Gore Tumbes 2021	32
Figura 5 Dimensión de Calidad de Vida Gobierno Local Tumbes 2021	35
Figura 6 Dimensión de Calidad de Vida GORE Tumbes 2022	37
Figura 7 Dimensión de Calidad de Vida Gobierno Local Tumbes 2022	40
Figura 8 Dimensión de Calidad de Vida Gore Tumbes 2023	44
Figura 9 Dimensión de Calidad de Vida Gobierno Local Tumbes 2023	46
Figura 10 Dimensión de Calidad de Vida GORE Tumbes 2024	49
Figura 11 Dimensión de Calidad de Vida Gobierno Local Tumbes 2024	52
Figura 12 Análisis Consolidado del Gasto Público del GORE y Municipalidades 2020 - 2024.....	55
Figura 13 Obras de Transporte de Mayor Relevancia Ejecutadas por el GORE Tumbes 2020 - 2024.....	65
Figura 14 Obras de Transporte de Mayor Relevancia Ejecutados por los Gobiernos Locales 2020 - 2024	66
Figura 15 Obras de Salud de Mayor Relevancia Ejecutadas por el GORE Tumbes 2020 - 2024.....	69
Figura 16 Obras de Salud de Mayor Relevancia Ejecutadas por los Gobiernos Locales año 2020 - 2024	70
Figura 17 Obras de Salud GORE Vs Gobiernos Locales.....	73
Figura 18 Obras de Educación de Mayor Relevancia Ejecutadas por el GORE Tumbes año 2020 - 2024	74
Figura 19 Obras de Educación de Mayor Relevancia Ejecutadas por los Gobiernos Locales año 2020 - 2024	75
Figura 20 Obras de Educación GORE Vs Gobiernos Locales.....	78

INTRODUCCIÓN

La inversión pública constituye una herramienta estratégica del estado para impulsar el desarrollo económico, reducir las desigualdades territoriales y mejorar la calidad de vida de la población. En el contexto de la región Tumbes, ubicada en el extremo norte del Perú y caracterizada por una compleja geografía social y económica, el análisis de la inversión pública resulta fundamental para comprender su impacto real sobre las condiciones de vida de sus habitantes.

Durante el periodo 2020–2024, la región Tumbes ha sido escenario de múltiples intervenciones del estado orientadas a mejorar la infraestructura vial, fortalecer los servicios de salud y educación, y garantizar condiciones mínimas de seguridad ciudadana. Sin embargo, persisten importantes brechas sociales, especialmente en zonas rurales y urbano-marginales, que cuestionan la eficacia y eficiencia del gasto público en la región.

En ese sentido, la presente investigación tiene como propósito evaluar el impacto de la inversión pública en la calidad de vida de la población tumbesina durante el periodo 2020–2024, analizando no solo los niveles de ejecución presupuestal, sino también la pertinencia de los proyectos en relación con las necesidades locales. Para ello, se ha utilizado una metodología cuantitativa-descriptiva, basada en el análisis de datos oficiales del MEF, así como en indicadores sociales clave como salud, educación, seguridad y conectividad.

El estudio aborda de manera comparativa la inversión por sectores, identificando avances, limitaciones y oportunidades de mejora. Se busca con ello generar evidencia que contribuya a una mejor toma de decisiones en la gestión pública regional, promoviendo una asignación equitativa y eficiente de los recursos del Estado.

De esta forma, la tesis no solo pretende describir el comportamiento de la inversión pública, sino también proporcionar una visión crítica y propositiva sobre su capacidad de transformar positivamente la vida de los ciudadanos tumbesinos.

CAPITULO I: MARCO TEÓRICO DE LA INVESTIGACION

El capítulo desarrolla los fundamentos conceptuales que sustentan la investigación, brindando el soporte teórico necesario para comprender el fenómeno estudiado. Se abordan las principales definiciones relacionadas con la el gasto público y su impacto en el progreso del crecimiento territorial equilibrado. Del mismo modo, se revisan teorías y enfoques relevantes que permiten analizar la eficacia del gasto público. Este marco busca contextualizar la problemática en estudio dentro de un enfoque académico riguroso. Además, se consideran antecedentes nacionales y regionales. Todo esto tiene un propósito construir un fundamento firme para el análisis que se desarrollará más adelante.

1.1. Marco histórico

El propósito de incluir los antecedentes en un trabajo es presentar los diversos descubrimientos encontrados en investigaciones previas, teniendo en cuenta las variables de estudio. Es esencial priorizar aquellos estudios que han compartido objetivos o enfoques metodológicos similares.

1.2. Bases teóricas

En su artículo, según Tarco Sánchez et al. (2024) “inversión pública y su influencia en la reducción de la pobreza monetaria en la Región Cuzco periodo 2008 - 2021” los datos recopilados reflejan que el gasto público por el estado se considera un componente fundamental en la promoción del bienestar social y económico de una nación, ya que sus beneficios son significativos, contribuye de manera directa a mejorar sus ingresos, acceso a salud, educación vivienda y seguridad, sobre todo, a reducir a reducir los índices de pobreza. En este contexto, los impactos del gasto público se reflejan en dos dimensiones interrelacionadas: la disminución de la pobreza a nivel individual y, simultáneamente, la disminución de esta problemática en el contexto nacional.

El gasto público realizado por el estado se reconoce como un pilar esencial para impulsar el desarrollo productivo y la inclusión en el ámbito nacional, gracias a los beneficios que produce.

Los resultados permiten identificar tres elementos determinantes: (a) la articulación entre las instituciones del gobierno central y los gobiernos regionales, (b) las responsabilidades y competencias atribuidas a las autoridades regionales y municipales, y (c) las atribuciones particulares de las autoridades locales o distritales.

Las evidencias generadas por el estudio ofrecen insumos relevantes a los responsables de la gestión en la región Cusco, información valiosa para la toma de decisión y evaluar cuán efectiva es la coordinación entre las distintas instancias gubernamentales, considerando el vínculo entre el uso de recursos públicos orientado a la mitigación de la desigualdad socioeconómica. Por tanto, la coordinación entre los distintos niveles del estado resulta fundamental la efectividad del gasto público y los resultados en mitigar la exclusión social. Una correcta integración de responsabilidades, funciones y coordinación entre instituciones se convierte en un aspecto básico en vigorizar la administración del estado y promover decisiones bien fundamentadas en regiones como Cusco.

Huanchi Mamani, (2017) el artículo “Impacto de la inversión pública en el crecimiento económico de las regiones del Perú periodo 2001-2013” evidencia que el gasto público ha tenido efectos variados respecto al desarrollo económico en el transcurso del estudio. Las conclusiones evidencian el gasto destinado al sector social tuvo una influencia favorable y con relevancia estadística en el crecimiento económico. En contraste, la inversión destinada a los ámbitos de construcción física y actividad productiva, aunque también mostró efectos positivos, no alcanzó significancia estadísticamente. Finalmente, la inversión pública en otros sectores ejerció una influencia desfavorable y con significancia estadística sobre el desarrollo económico. Se concluye que el gasto público no impacta en forma homogénea en desarrollo económico. El sector social destaca por su efecto positivo y significativo, lo que lo convierte en un área prioritaria; asimismo la investigación aporta evidencia positiva que respalda la suposición de adecuada proyección y realización del gasto en iniciativas del gasto público incide positivamente en la dinámica de mejorar las condiciones de bienestar, equidad y sostenibilidad.

Cruz Saco et al., (2023) su artículo titulado “el necesario y urgente golpe de timón de la gestión pública en el Perú”, sostiene que, en los últimos años, el país ha logrado progresos importantes en el campo macroeconómico, impulsados por la apertura de su economía, una política constante de estabilidad y prudencia fiscal, así como por la independencia de instituciones clave como el Banco Central de Reserva junto con las entidades reguladoras desempeñaron un rol clave. Como consecuencia, la pobreza monetaria disminuyó del 50 % a finales de los años 90 al 20,2 % en el año 2019. No obstante, persisten grandes desafíos para los sectores más vulnerables, quienes aún se encuentran con obstáculos para acceder a un trabajo adecuado, una educación pertinente

y servicios de salud adecuados. La exclusión social, sumada a la fragilidad institucional y la corrupción en esferas estatales y empresariales, ha contribuido a intensificar las tensiones políticas en el país.

Aunque el Perú ha logrado estabilidad macroeconómica, la reducción de brechas sociales no ha avanzado al mismo ritmo. Las reformas de los años noventa priorizaron el rol del sector privado, relegando al estado a funciones regulatorias y sociales. Hoy se plantea la urgencia de redefinir la gestión pública, orientándola hacia un paradigma que priorice la equidad y la inclusión. Para ello, es clave fortalecer las instituciones y asegurar estabilidad política. Además, se requieren inversiones sostenidas en educación, salud, tecnología e infraestructura para mejorar la productividad y el bienestar. Estas acciones, lideradas por el estado con alianzas público-privadas, permitirían consolidar un mercado más justo. En consecuencia, para reducir las brechas, el estado orientará los recursos públicos en inversión del capital humano e infraestructura, para lograr un crecimiento equitativo y sostenible para toda la población.

Quispe Mamani et al., (2021) en su investigación “inversión pública y pobreza monetaria en las familias de la región de Puno - Perú (2004 – 2019)”, manifiesta que entre

los años 2004 y 2019, el recurso público ejecutado en la región de Puno aumentó a un ritmo medio anual de 23.58%. Paralelamente, el grado de carencia económica disminuyó de 79.3% en 2004 a 34.4% en 2019, lo que equivale a una disminución media por año de 5.16%. Sin embargo, en los últimos años del periodo analizado, dicha reducción se desaceleró considerablemente, mostrando un impacto limitado en la población. Por ello el gasto público influyo de manera directa en la reducción del grado de carencia económica en la región, ya que, por cada sol adicional invertido, la posibilidad que esta reduzca es de 2.57E-08. Asimismo, se identificó un impacto positivo en sectores clave: un incremento del 1% del desembolso público orientado a mejorar las condiciones habitacionales y de salubridad se relaciona a un descenso del 2.59% de carencia económica en ingresos, mientras que en el sector educación este efecto alcanza un 8.75%.

En tal sentido, la asignación de fondos públicos en la región de Puno entre 2004 y 2019 contribuyo un efecto positivo en la disminución de la pobreza monetaria. Sin embargo, aunque la inversión creció de manera constante, la disminución de la pobreza no fue tan rápida en los últimos años, lo que sugiere que existen otros factores que pueden haber influido en la desaceleración de la disminución de la pobreza.

Es importante señalar que, si bien la inversión en áreas como educación, salud, saneamiento y vivienda genera efectos favorables en contribuir al mejoramiento integral

de la población, la efectividad del gasto depende de su eficacia, distribución y de la gestión pública. Una inversión mal dirigida o mal ejecutada puede no tener el impacto esperado. Además, factores como la estabilidad política, la gobernanza y la participación activa de la ciudadanía jugando una participación determinante en asegurar que el gasto público realmente ayuden a disminuir la insuficiencia de recursos monetarios de manera razonable.

Por lo tanto, aunque el gasto público contribuye a mitigar los niveles de pobreza, debe ir acompañada de una adecuada implementación, políticas inclusivas y un enfoque a largo plazo para cerrar las brechas sociales de manera más efectiva.

Serrano-Martínez & García Marín, (2017) en su estudio la “Construcción De Infraestructuras de transporte en España: compleja realidad territorial y devenir incierto”, dice, es claro que el fortalecimiento de las infraestructuras de transporte y la mejora en la movilidad contribuyen significativamente a una mayor accesibilidad, lo que, a su vez, favorece el desempeño del sistema productivo. Sin embargo, esto no implica necesariamente una dependencia directa y automática en torno al aumento del transporte y el progreso económico.

Al parecer, una vez que se ha superado un determinado umbral en la dotación de infraestructuras, el equilibrio entre ganancias y gastos, así como las oportunidades derivadas, se transforma. En España, tras décadas de fuerte inversión en infraestructura, en parte financiada por fondos europeos, se ha llegado a ese punto. Estos recursos externos pudieron haber ocultado el costo real de las obras. Por ello, se plantea la necesidad de transitar hacia una nueva etapa. Esta debe considerar criterios más estratégicos y eficientes. Ya no se trata solo de construir más, sino de invertir mejor. Por tal motivo, la nueva política de infraestructuras debe afrontar múltiples desafíos con enfoques actualizados, especialmente equilibrando intereses generales y territoriales. Aunque proponer un nuevo modelo productivo es sencillo, su implementación es compleja.

Ramos Ruiz et al., (2017) en su artículo “Análisis Insumo-Producto y La Inversión Pública: Una aplicación para el caribe colombiano”, establece que, decretar qué acciones económicas generan mayores efectos multiplicadores a partir del gasto público territorial es clave para mejorar la asignación de recursos. Este análisis complementa herramientas tradicionales como el costo-beneficio y fortalece la formulación de políticas públicas. En regiones donde los recursos son escasos, se requiere invertir en sectores con mayor impacto económico y en la generación de empleo. Para ello, los modelos insumo-

producto regionales resultan valiosos, ya que permiten analizar las relaciones entre sectores y estimar los efectos económicos derivados de cambios en uno de ellos.

Las transformaciones iniciales señaladas se vinculan con los cambios en los elementos que conforman el destino último de la producción, tales como el aumento de la inversión pública, mayor asignación de recursos o crecimiento en ventas al exterior. En concordancia a lo señalado, el propósito del estudio es estimar las repercusiones económicas en término de producto, ocupación e ingresos en las zonas del caribe colombiano, con el fin de identificar las actividades con mayor capacidad de impulso. Este análisis permitirá una comprensión más detallada de la configuración productiva de la región y el diseño de estrategias públicas enfocadas en el progreso. En Colombia, la aplicación del modelo insumo-producto se ha centrado principalmente a nivel país. Respecto a los estudios existentes se localiza la matriz insumo-producto elaborada por el “Departamento Administrativo Nacional de Estadística” (DANE), el diseño de información financiera socio económico de la entidad y estudio de Hernández (2012), quien desarrollo los elementos técnicos del enfoque insumo-producto nacional considerando la producción transformadora de materias primas realizando un estudio tradicional de repercusiones económicas. Para finalizar el estudio busca identificar los sectores clave del caribe colombiano que generan mayor impacto económico mediante la estimación de multiplicadores. Esto permite orientar mejor la inversión pública y diseñar políticas más efectivas. Aunque la metodología insumo-producto se ha usado principalmente a nivel nacional, su aplicación regional revela oportunidades valiosas para el desarrollo local.

Rodríguez Pérez, (2024) en su estudio “Análisis de la inversión pública en salud: tendencias, impacto y desafíos globales” precisa, en América Latina, el gasto estatal destinado al sector salud ha sido tradicionalmente restringido lo cual ha limitado la capacidad de reacción como respuesta a la pandemia del coronavirus. La falta de recursos en áreas como educación sanitaria, derechos humanos, participación comunitaria, digitalización y formación profesional ha comprobado la insuficiencia de vigorizar los sistemas de salud. En este sentido, invertir en salud pública es esencial para promover el bienestar y enfrentar los desafíos sanitarios y sociales actuales de forma equitativa y eficaz.

El financiamiento público destinado a la salud cumple función esencial en fortalecer los sistemas sanitarios y la optimización del entorno social y humano de la

colectividad de habitantes. Esto no limita únicamente a la asignación de fondos, sino que implica un compromiso sostenido con el bienestar colectivo. Un ejemplo relevante se observa en el caso de huancavelica, Perú, donde un aumento en el gasto público en salud ha generado avances significativos en los indicadores sanitarios. Entre estos logros destacan la disminución de patologías, así como la baja en los niveles de muertes maternas e infantiles, también una mejora general en la fortaleza de la ciudadanía. Factores como ampliación y mejora de instalaciones de salud, incremento de trabajadores sanitarios y el acceso a insumos médicos han sido determinantes para estos resultados positivos. Estos avances no solo benefician a los individuos, sino que también repercuten favorablemente en el progreso del entorno comunitario. El presente estudio aporta, que la inversión en sistemas de vigilancia epidemiológica es clave, ya que permite detectar enfermedades a tiempo, responder eficazmente y optimizar recursos. Esta estrategia mejora la vigilancia galena y contribuye al bienestar de la ciudadanía, según evidencian diversos estudios a nivel mundial.

La gestión pública tiene como propósito fundamental el bienestar ciudadano, lo cual implica la disminución de desigualdades sociales a través de logros enfocados en elevar el bienestar de la población. En este marco, la descentralización se consolida como una estrategia clave, al permitir la adecuación de los servicios estatales a las particularidades territoriales, impulsar la Mejora de desempeño y la productividad de los gobiernos subnacionales, así como promover la innovación a través de la intervención conjunta de los diversos ámbitos gubernamentales en el diseño de respuestas efectivas.

Escobar Carmelo et al., (2021) estudio “desempeño de los gobiernos subnacionales en la gestión de inversión pública del Perú” dice, en el contexto latinoamericano y caribeño, un reto importante es reforzar la capacitación y especialización de la función pública, principalmente de las autoridades regionales y locales. En varios contextos, el cargo estatal no se basa en criterios meritocráticos, y, además, se observa una limitada capacitación entre los funcionarios, muchos de los cuales están protegidos por convenios laborales o contratos sustentados en vínculos políticos. Esta situación compromete la calidad de la gobernanza y repercute negativamente en los resultados sociales y económicos a mediano y largo plazo.

La limitada aplicación de los principios de gobernanza pública y la percepción de corrupción afectan la eficacia del Estado y reducen la confianza ciudadana, especialmente ante la persistencia de brechas sociales. Fortalecer las instituciones y diseñar políticas orientadas a las necesidades ciudadanas resulta crucial para revertir este escenario. En

conjunto, estos elementos muestran que el fortalecimiento de la gestión pública requiere no solo de mecanismos descentralizadores, sino también de una institucionalidad sólida, profesionalizada y regida por principios éticos, capaces de responder eficazmente a las necesidades ciudadanas y reducir las desigualdades persistentes.

Zavala Lazaro, (2019) En el Perú, aunque se evalúan los impactos de la inversión pública, son escasos los estudios que analizan sobrecostos y retrasos, esto se debe, en parte, a la naturaleza compleja de los planes y a la insuficiencia de información. Los proyectos públicos implican riesgos y su rentabilidad depende de principios clave y una buena gestión; es difícil prever beneficios debido a la incertidumbre, y escasean estudios que validen los rendimientos reales a largo plazo. Medir correctamente el retorno de inversión requiere considerar todos los costos involucrados; una inversión eficiente en infraestructura puede promover el desarrollo inclusivo; sin embargo, muchos proyectos enfrentan fallas de diseño, presiones políticas, falta de fondos y mala ejecución, también una gestión deficiente o corrupta puede anular los beneficios esperados y comprometer la sostenibilidad fiscal. Asimismo existen riesgos ocultos, como la manipulación de datos y evaluaciones deficientes, estos factores pueden distorsionar los resultados y afectar negativamente la toma de decisiones públicas; por ello para maximizar su impacto en el desarrollo y el bienestar colectivo, resulta esencial robustecer los sistemas de evaluación, mejorar la transparencia a lo largo de todas las fases de los planes y adoptar prácticas internacionales que reduzcan los sesgos y errores en la estimación de costos y beneficios.

Lárraga, (2022) Sostiene que el “crecimiento económico sostenido es una meta fundamental para las economías”, permite contribuir al bienestar colectivo de la población a través de generación de inserción laboral, combate de la pobreza y desarrollo de capacidades. Este concepto implica no solo indicadores económicos, sino también aspectos sociales como educación, salud, esperanza de vida y mortalidad, y se complementa con dimensiones del desarrollo económico como seguridad social, libertad y uso eficiente de los recursos.

En el Ecuador desde la dolarización, el crecimiento económico ha presentado fluctuaciones. En 2004 se registró un importante repunte gracias envió de remesas y factores positivos como los elevados precios del petróleo y el crecimiento de exportaciones, manteniéndose hasta 2008. Sin embargo, a partir de 2009 el PIB cayó debido a la crisis financiera global, recuperándose en 2011 y estabilizándose hasta 2014. Más adelante, el ritmo de crecimiento se redujo a causa del fortalecimiento del dólar y la

baja en las cotizaciones del crudo, registrándose una fuerte contracción en 2016 por el terremoto y una paralización económica en 2019 como resultado de la situación crítica originada por la emergencia sanitaria mundial.

La investigación distingue dos etapas: una inicial con escasa intervención estatal y otra en la que el gobierno impulsó el crecimiento mediante financiamiento estatal en obras físicas. El mayor gasto público en construcción se realizó en el período 2008 y 2011, con un crecimiento sostenido hasta 2015, apoyado por mayores ingresos fiscales y altos precios del petróleo. A partir de 2016, la economía decayó a raíz del descenso en los precios del hidrocarburo y emergencias provocadas por la naturaleza, como el temblor en la costa ecuatoriana. Por ello, el desarrollo económico no siempre depende del gasto público interno, sino también de factores externos e incontrolables; el papel del Estado como inversionista directo puede dinamizar la economía, especialmente en sectores como la infraestructura. Recalca que el crecimiento económico, si bien es importante, debe traducirse en beneficios tangibles para la población.

1.3. Marco legal

Conjunto de instrumentos legales y normativos que rigen la materia y que sustentan jurídicamente la investigación. Asimismo, permite asegurar que el estudio esté alineado con la normativa nacional o regional, especialmente cuando se investigan temas como la presente que es inversión pública, relacionado con la acción del Estado.

Ley del sistema nacional de inversión pública Ley N° 27293: creada para mejorar el rendimiento adecuado y cumplimiento de objetivos de inversiones del estado, El SNIP busca asegurar que las intervenciones públicas se ajusten a las directrices del desarrollo nacional y se realicen de manera transparente y responsable.

El reglamento del sistema nacional de inversión pública decreto supremo N° 102-2007-EF: busca velar por la excelencia técnica y legal del gasto público, definiendo roles y responsabilidades para los gobiernos regionales y locales, incluyendo delegación de atribuciones y necesidad de evaluaciones ex post. Se enfatiza que el reglamento garantiza el uso responsable y abierto de los fondos públicos.

Directiva N° 009-2007-EF-68.01 directiva para proyectos de inversión en saneamiento formulados y ejecutados por terceros: define las condiciones y los procesos necesarios para aplicar la normativa a los proyectos de inversión en saneamiento desarrollados por terceros, en aquellos casos en que entidades o empresas del sector

público asuman su financiamiento de manera sostenida los gastos operativos y de mantenimiento adicionales, utilizando recursos de su asignación presupuestaria.

Ley N° 28802 Ley que modifica el sistema nacional de inversión pública ley 27293 y establece expedición de nuevo reglamento.

Ley N° 29230 Ley que impulsa la inversión pública regional y local con participación del sector privado: agiliza la realización de intervenciones públicas de construcción relevantes para las regiones y localidades, vinculando al sector empresarial mediante alianzas con autoridades territoriales.

Ley N° 31735 Ley que modifica la Ley 29230: se orienta a fortalecer el desarrollo de proyectos públicos relevantes para las distintas regiones y comunidades locales incluyendo reposición, reparación, rehabilitación y mantenimiento de infraestructura con intervención del sector privado, en colaboración con instancias regionales de gobierno.

D.L. N° 1252 crea el sistema nacional de programación multianual y gestión de inversiones con el D.S. N° 284-2018-EF aprueban el reglamento del D.L. N° 1252, que crea el sistema nacional de programación multianual y gestión de inversiones (Invierte Pe)”.

Directiva N° 001-2019-EF/63.01 modifican directiva del sistema nacional de inversión pública: “establece las disposiciones que regulan el funcionamiento de los procesos y procedimientos para la aplicación de las fases del ciclo de inversión”.

D.S. N° 179-2020-EF modifican el reglamento del D.L. N° 1252 el reglamento del D. L. N° 1435 y el reglamento de proyectos especiales de inversión pública en el marco del decreto de urgencia N° 021-2020”.

D.S. N° 231-2022-EF modifican reglamento del D.L. N° 1252 D.L. que crea el sistema nacional de programación multianual y gestión de inversiones aprobado por D.S. N° 284-2018-EF”.

D.S. N° 074-2023-EF modifican reglamento del D.L. N° 1252, crea el sistema nacional de programación multianual y gestión de inversiones, aprobado por D.S. N° 284 2018-EF”

1.4. Antecedentes del estudio

Antecedentes Nacionales

Universidad: “Universidad Continental”

Título: “Inversión pública en infraestructura económica y su efecto en el crecimiento económico en el Perú 2001 – 2016”

Autor: (Zevallos Quintanilla, 2019)

Conclusiones: “Existe una relación positiva entre inversión pública en transporte, telecomunicaciones y energía con el crecimiento económico del Perú, dado que las obras de infraestructura pública facilitan el acceso de bienes a nuevos mercados, disminuyendo los costos de transporte y transacción, fortalecen la conexión entre distintas regiones, entre otros aportes positivos.”

Universidad: Universidad del Pacífico

Título: “Evaluación de la ejecución de proyectos del programa nacional de inversión en salud – PRONIS (2017-2019)”

Autor: (Allcarima Crisostomo et al., 2022)

Conclusiones: “Se señala que el presupuesto asignado al PRONIS es considerablemente mayor en la etapa de ejecución que en la de formulación y evaluación (FyE); por lo tanto, las contingencias que surgen en esta última fase afectan de manera más significativa la ejecución financiera del programa. En este contexto, la presente tesis tiene como objetivo analizar los problemas que se presentan durante la fase de ejecución y sus posibles causas, con el propósito de plantear una propuesta de mejora que fortalezca la capacidad de gestión del Programa”.

Universidad: Universidad Autónoma del Perú

Título: “Inversión pública y calidad de vida de los ciudadanos del distrito de Villa María del Triunfo – 2021”

Autor: (Toro Galvez, 2023)

Conclusiones: “En relación con el cumplimiento del objetivo general, los resultados evidencian una correlación positiva de nivel moderado ($\rho = 0.346$, Sig. = 0.000) entre la inversión pública y la calidad de vida de los habitantes del distrito de Villa María del Triunfo en el año 2021. Se concluye que el fortalecimiento de la gestión municipal en la ejecución de proyectos de inversión por parte de la Municipalidad contribuirá significativamente a mejorar las condiciones de vida de la población del distrito”.

Universidad: Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo

Título: “Iniciativa de inversión pública para optimizar los servicios de salud destinados a la atención integral de las familias en el Puesto de Salud San Martín de Congoña, distrito de Huarmaca – Piura”.

Autor: (Suclupe Pizarro & Tantalean Sanchez, 2017)

Conclusiones: “El proyecto, es viable técnica e institucionalmente y factible socialmente por cuanto este proyecto constituye un componente fundamental para el bienestar y desarrollo del distrito, san martín de congoña”.

Universidad: “Universidad Nacional de San Martín – Tarapoto”

Título: “Análisis de la inversión pública y su incidencia en el crecimiento de las actividades económicas de la economía peruana en el período 2010 – 2016”

Autor: (Grández Aliaga, 2019)

Conclusiones: “Considerando el propósito principal del estudio, se confirma que la inversión pública representa un elemento clave para impulsar el crecimiento económico mediante el fortalecimiento de las actividades productivas. El impacto positivo alcanzado ha contribuido a mejorar tanto la calidad como el nivel de vida de amplios sectores de la población, especialmente en lo relacionado con la capacidad institucional para atender necesidades en salud, educación, vivienda, servicios básicos y otros aspectos esenciales”.

Antecedentes Internacionales

Universidad: Universidad Técnica de Ambato

Título: “Inversión pública en el crecimiento económico del Ecuador”

Autor: (Lárraga Saldaña, 2022)

Conclusiones: “El análisis del comportamiento del desarrollo económico muestra una evolución con altibajos desde la implementación de la dolarización. Uno de los momentos de mayor expansión se registró en 2004, impulsado principalmente por el ingreso de remesas enviadas por migrantes en años previos. Este crecimiento se mantuvo de forma sostenida hasta 2008, favorecido por el alza en los precios del petróleo y un alto volumen de exportaciones, alcanzando una tasa del 6.4 %. No obstante, en 2009 se observa una caída en el Producto Interno Bruto (PIB) como consecuencia de la crisis financiera global. Posteriormente, en 2011, la economía ecuatoriana experimenta su segundo pico de crecimiento, estabilizándose hasta el año 2014. A partir de ese punto, el crecimiento comienza a desacelerarse, influenciado por la apreciación del dólar y la caída en los precios del petróleo. La contracción más severa del PIB se dio en 2016, con una tasa negativa de -1.2 %, debido al impacto del terremoto, seguida por otra caída en 2019 como resultado de la paralización económica ocasionada por la pandemia de COVID-19”.

Universidad: “Centro de Estudios Económicos, El Colegio de México”

Título: “Inversión extranjera directa, inversión nacional, inversión pública y crecimiento económico en México, 1993 – 2018”

Autor: (Jiménez Deloya, 2019)

Conclusiones: “Al considerar estudios similares que emplean Modelos de Vectores Autorregresivos y exploran la relación entre variables como el ahorro, el gasto público efectiva y la expansión económica en economías emergentes o que agrupan naciones para examinar estos vínculos se plantea la presencia de una relación directa entre los recursos invertidos y el desarrollo productivo. Pese a eso, los hallazgos indican que dicha causalidad es más intensa del crecimiento hacia la investigación extranjera directa que en sentido inverso, lo cual cuestiona en cierta forma la teoría que sostiene que la inversión extranjera es un motor clave del crecimiento. Asimismo, se identifica una relación causal entre crecimiento e inversión neta, siendo esta última influenciada únicamente por el crecimiento económico. Resulta relevante destacar que los hallazgos evidencian una vinculación mutua entre la inversión estatal y la expansión de la economía. Esta dinámica representa una oportunidad estratégica, ya que permite identificar qué tipo de inversión merece priorización según el horizonte temporal, ya sea en el corto o en el largo plazo. Sin embargo, los hallazgos obtenidos en contrastes de influencia causal revelan un aspecto relevante, especialmente considerando el periodo y el contexto en que se realizó este estudio marcado por la apertura económica a la entrada de capital extranjero, y es que la presencia de niveles elevados o en aumento de inversión extranjera directa no garantiza un crecimiento económico acelerado ni un impacto inmediato en el corto plazo.

Universidad: “Universidad Nacional de Colombia”

Título: “Evaluación de la inversión pública realizada en las áreas verdes urbanas del corredor ecológico San Lucas - Belén Rincón”

Autor: (Galeano Ruiz, 2009)

Conclusiones: “El Área Metropolitana del Valle de Aburrá, mediante el Plan Maestro de Espacios Públicos Verdes Urbanos, clasifica como áreas verdes a los parques, plazas y plazoletas con vegetación, así como a los bordes verdes de las vías, las zonas cercanas a cuerpos de agua, los espacios de valor ecológico como los bosques urbanos, y también jardines y antejardines. En general, se consideran áreas verdes aquellos lugares del entorno urbano en los que predomina la vegetación natural o plantada con fines decorativos. Estos espacios pueden presentarse como bosques metropolitanos o periurbanos en gran escala, y en menor escala como parte de la red verde de la ciudad (Área Metropolitana del Valle de Aburrá, 2007c). Por otro lado, de acuerdo con un estudio realizado por el Área Metropolitana del Valle de Aburrá en conjunto con la Universidad Nacional de Colombia (2009), los habitantes del área analizada no comparten una

definición uniforme de lo que constituye un área verde. Para ellos, estos espacios pueden ir desde una cancha de fútbol, jardines frontales separadores viales, parques, senderos ecológicos o incluso cerros. No obstante, a pesar de la diversidad de percepciones, la idea general que tiene la comunidad coincide en gran medida con la visión institucional actual, lo que refleja una comprensión integral y amplia de estos espacios naturales”.

Universidad: “Universidad Autónoma de Barcelona”

Título: “Inversión pública, infraestructuras y crecimiento económico chileno, 1853-2010”

Autor: (Cerdeira Toro, 2012)

Conclusiones: La presente tesis se enfoca en la construcción de series estadísticas extensas y consistentes que faciliten el análisis del comportamiento del gasto público destinado a proyectos productivos se utiliza como insumo para proyectar el capital físico acumulado, lo cual permite rastrear la evolución a largo plazo del crecimiento económico en Chile, aportando a la historiografía herramientas para comprender los acontecimientos y transformaciones en los ámbitos político, social y económico por los que transitó el país en distintas etapas de su desarrollo. Además de ofrecer una base sólida de datos estadísticos útiles para esta y futuras investigaciones, el estudio tiene como propósito medir los impactos a futuro de obras de infraestructura que tuvieron en la historia económica chilena. Bajo esta perspectiva, los estudios internacionales han destacado el creciente interés de economistas e historiadores por el papel de la acumulación de capital y destacando la influencia de construcción de obras en el progreso económico nacional. Así, la serie elaborada en esta investigación se inscribe dentro de dichos esfuerzos, posibilitando análisis más precisos tanto para periodos recientes como para etapas más tempranas de la historia del país.

Universidad: “Universidad de Chile”

Título: “Determinantes de la eficiencia de los proyectos de inversión Pública”

Autor: (Zavala Lázaro, 2019)

Conclusiones: “En términos generales, esta investigación concluye que los factores que afectan la eficiencia en la ejecución de los proyectos de inversión pública en el sector transporte del Perú, durante el periodo 2005–2018, están principalmente relacionados con los sobrecostos y demoras en la fase de preinversión. Asimismo, se identifica que los gobiernos subnacionales-tanto locales como regionales-presentan niveles de ineficiencia mayores en comparación con el gobierno central. En relación con la magnitud económica

de los proyectos, se observa que a medida que aumenta el monto ejecutado, también lo hacen los sobrecostos y retrasos, siendo estos últimos más notorios. El análisis de la tipología de las intervenciones evidencia que los proyectos orientados al “mejoramiento” tienden a presentar mayores excesos en costos y plazos que aquellos destinados a la “creación” de nueva infraestructura, por lo cual se abre una nueva hipótesis a ser analizada en futuros estudios; debido que es concebible que las nuevas intervenciones sean más ineficientes que aquellas intervenciones que son para mejoras, y no viceversa. Por otro lado, la localización del proyecto también determina la eficiencia del proyecto, resultando heterogéneo los coeficientes; es decir todos los dominios geográficos ejecutan proyectos ineficientes; sin embargo, el más ineficiente es la selva con respecto a Lima Metropolitana”

1.5. Marco conceptual

Es una parte fundamental de la investigación y consiste en un sistema organizado de conceptos clave, definiciones y relaciones teóricas que ayudan a explicar y sustentar el estudio.

“Inversión pública”: apunta al conjunto de fondos económicos que el estado enfoca esfuerzos en implementar, extender, modernizar o recuperar infraestructura y servicios con la finalidad de potenciar el avance económico y el bienestar social de una población. Esta inversión se materializa a través de proyectos, programas o intervenciones que buscan cerrar brechas en sectores clave como salud, educación, transporte, agua y saneamiento, entre otros.

Desarrollo económico y social: Es un proceso integral y sostenido mediante el cual una sociedad mejora su bienestar en términos materiales y de integración social. Asimismo, mejora los aspectos como educación, salud, equidad, y el acceso a servicios básicos.

Mejorar la equidad: Significa reducir las desigualdades sociales, económicas o territoriales, asegurando que todas las personas sin importar su origen, género, condición económica o ubicación tengan acceso justo y equitativo a oportunidades y recursos como educación, salud, empleo, vivienda y participación social.

Desigualdades territoriales: Se refiere a las oposiciones significativas en el ingreso efectivo a bienes, servicios, oportunidades y progreso entre distintas zonas geográficas dentro de un país o región, estas desigualdades pueden manifestarse entre: ámbito urbanos y rurales, así como territorios del litoral y de la sierra.

“Condiciones de vida de la población”: Hace referencia al conjunto de factores materiales, socio ambientales que determinan la mejora en las actividades diarias y el contexto comunitario de las personas. Estas condiciones incluyen, entre otros: acceso a vivienda digna, a prestaciones esenciales como el acceso al agua potable, sistemas de saneamiento y energía eléctrica, acceso a educación y salud, seguridad alimentaria y laboral, entorno saludable y seguro, nivel de ingresos y oportunidades económicas

Bienestar colectivo: Es el estado general de satisfacción, seguridad y calidad de vida que experimenta una sociedad en su conjunto. Implica exigencias básicas que afectan a la mayoría de los habitantes incluyendo salud, educación, empleo, vivienda, seguridad y participación social.

Rezago en el desarrollo humano: Se refiere al atraso o déficit que presenta una población en aspectos fundamentales del bienestar, como la educación, salud y nivel de vida, en comparación con otras regiones o sectores sociales, como carencia en la disponibilidad de agua segura y redes de saneamiento básico, salud, educación, los índices de pobreza, desnutrición o analfabetismo son elevados, se limita la oportunidad de desarrollo personal y colectivo.

Asignación presupuestal: Es el proceso mediante el cual el estado distribuye los recursos económicos disponibles entre los distintos sectores, entidades, programas o proyectos públicos, de acuerdo con prioridades, objetivos y planes establecidos; esta asignación se refleja en el presupuesto público y busca garantizar que cada institución o nivel de gobierno cuente con los fondos necesarios para ejecutar sus funciones y atender los requerimientos de la ciudadanía.

Carencias estructurales: alude a insuficiencias profundas y persistentes en el funcionamiento o en la organización de una sociedad, institución, sistema económico o infraestructura. Estas insuficiencias no son superficiales ni temporales, sino que están arraigadas en la estructura misma del sistema, lo que genera desigualdad, pobreza o falta de acceso a servicios básicos.

Escasez de recursos pedagógicos: implica a la falta o insuficiencia de materiales, herramientas o medios didácticos precisos como herramienta para fortalecer la formación educativa de los estudiantes en las instituciones educativas.

Factores sociales: Son elementos o condiciones que provienen del entorno social y que influyen en la forma de vida, comportamiento, oportunidades y bienestar de las personas o comunidades, ejemplo: nivel educativo de la población, facilidad para recibir prestaciones sanitarias.

Planificación eficiente: dinámica de organizar y coordinar recursos, actividades y tiempos de manera estratégica, con el objetivo de lograr metas concretas utilizando el menor tiempo, esfuerzo y recursos posibles, y maximizando los resultados.

Impacto Social: es el conjunto de efectos, cambios o consecuencias que una acción, política, proyecto o inversión transforma realidades a nivel personal y comunitario, especialmente en aspectos como el bienestar, justicia, inclusión, salud, educación y convivencia social.

“Mejora de la calidad de vida”: mecanismo por el que se elevan las condiciones de bienestar de una persona, familia o comunidad, en aspectos como salud, educación, empleo, vivienda, seguridad, medio ambiente, participación social y acceso a servicios básicos.

Desarrollo inclusivo y sostenible: es un tipo de desarrollo que promueve el crecimiento económico, social y ambiental de manera equilibrada, asegurando que todas las personas se beneficien (inclusivo) y asegurar la protección sostenible de los ecosistemas para las generaciones venideras (sostenible).

Causas estructurales: son aquellas raíces profundas y permanentes que explican por qué existen ciertos problemas en una sociedad. Estas causas están relacionadas con fallas en el sistema social, político, económico o institucional, y no se resuelven fácilmente, ya que están integradas en la estructura misma del país o región, ejem: corrupción crónica.

Limitados servicios básicos: se refiere a la insuficiencia o deficiencia en la disponibilidad, calidad o cobertura de los servicios esenciales que toda población necesita para vivir dignamente, como agua potable, electricidad, saneamiento, salud, educación y transporte.

Gasto Público: es el conjunto de recursos económicos que el estado utiliza para financiar bienes y servicios dirigidos a la población, así como para mantener el funcionamiento de las instituciones públicas, ejem: construcción, hospitales, de escuelas carreteras, pago de policías jueces maestros etc.

Situación de vulnerabilidad: es la condición en la que se encuentra una persona, familia o grupo social que, por diversas razones, tiene mayor riesgo de sufrir daños, exclusión o limitaciones para acceder a sus derechos básicos, como salud, educación, vivienda o empleo.

Desarrollo equitativo: es un tipo de desarrollo que busca distribuir los beneficios del crecimiento económico y social de manera justa y equilibrada, asegurando que todas las personas y regiones tengan las mismas oportunidades de progreso, sin dejar a nadie atrás.

Nivel de Ejecución: es el porcentaje que indica cuánto del presupuesto asignado ha sido realmente gastado o invertido en un determinado periodo (por ejemplo, un año fiscal), dentro de un proyecto, sector o entidad pública.

Nivel de certificación: es el porcentaje del presupuesto institucional que ha sido comprometido formalmente para su ejecución mediante certificaciones presupuestales, es decir, es el monto que ya ha sido reservado oficialmente para financiar proyectos, bienes o servicios.

Sostenibilidad Ambiental: consiste en la administración prudente y eficiente de capital natural, garantizando que el medio ambiente se conserve en buenas condiciones en beneficio del porvenir.

Alternativas de solución: son las propuestas viables que hacen posible el cumplimiento del propósito principal de la iniciativa.

Opciones de intervención técnica: son las variantes técnicas posibles respecto a ubicación, volumen e innovación de una solución.

Carencia en equipamiento o provisión de servicio: desequilibrio en el sistema de lo que se ofrece y lo que se necesita en servicio o infraestructura, ya sea en cantidad o calidad.

Enfoque técnico: es la alternativa elegida para cumplir el objetivo del proyecto, basada en el análisis técnico y económico de la ficha técnica o estudio de preinversión.

Consistencia: es la verificación de que el enfoque técnico del proyecto no ha cambiado y sigue siendo viable.

Dimensionamiento: es el ajuste entre la capacidad del proyecto y la demanda en su área de influencia.

Documentos equivalentes: son especificaciones o términos técnicos válidos según la normativa vigente para equipamiento o servicios.

Expediente técnico: documento requerido cuando el proyecto incluye ejecución de obra.

Proyecto de inversión: intervención temporal financiada con recursos públicos para crear o mejorar capacidades productivas. No incluye IOARR ni gastos operativos.

Servicios: prestaciones que el estado debe brindar o garantizar, el bienestar social.

Entidad productiva: combinación de medios disponibles organizados para ofrecer bienes o servicios como resultado de un proyecto de inversión.

CAPITULO II: PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El financiamiento estatal es un instrumento fundamental del estado que permite impulsar el progreso económico y social, contribuyendo al bienestar de la ciudadanía. Sin embargo, en regiones como Tumbes, persisten brechas significativas en áreas clave como la atención médica, formación educativa, obras públicas y la protección ciudadana. Esta situación pone en duda la efectividad del gasto público. El presente capítulo analiza la problemática asociada a la realización de intervenciones públicas en esta área geográfica. Busca identificar sus principales limitaciones y las consecuencias tangibles en la comunidad. A raíz de ello, se considera fundamental una evaluación más exhaustiva y dirigida.

2.1. Descripción de la realidad problemática

El financiamiento público es uno de los medios más relevantes del aparato estatal en fomentar el progreso productivo y social, fortalecer la justicia social reduciendo las desigualdades territoriales. Su impacto se refleja, en teoría, en la transformación positiva del entorno vital de los habitantes, al facilitar el ingreso a servicios básicos como salud, educación, infraestructura vial, saneamiento, orden público y cultura. A través de proyectos estratégicos, se busca no solo estimular el crecimiento económico, sino también garantizar derechos fundamentales y promover el bienestar colectivo, especialmente en regiones que presentan altos niveles de vulnerabilidad o rezago en desarrollo humano.

En el caso específico del departamento de Tumbes, situado en el límite noroeste del Perú, la inversión pública ha tenido una asignación presupuestal significativa en los últimos años. No obstante, a pesar del aparente compromiso del estado con el desarrollo regional, persisten serias limitaciones en diversos sectores clave. El acceso a servicios básicos continúa siendo insuficiente para una parte importante de la población, y las brechas en salud, educación, seguridad ciudadana y conectividad vial revelan una realidad preocupante. Esta contradicción entre la asignación presupuestal y las condiciones de vida reales plantea dudas sobre la efectividad y el rendimiento del gasto público realizado.

Uno de los problemas más evidentes es la limitada conectividad vial, que influye directamente en el tránsito de personas, la logística de productos y la provisión de servicios. Muchas zonas rurales de Tumbes enfrentan dificultades para integrarse con los centros urbanos, lo cual obstaculiza el desarrollo productivo, restringe las oportunidades económicas y limita el acceso a educación y atención sanitaria de calidad. Asimismo, en el sector salud, los centros hospitalarios y postas médicas presentan carencias

estructurales, falta de personal capacitado y deficiencias en el abastecimiento de medicamentos, lo cual impacta negativamente en los indicadores sanitarios regionales.

En el ámbito educativo, las brechas se evidencian en la infraestructura inadecuada de muchas instituciones, la restricción de insumos pedagógicos y escasez de programas de formación docente continua. Estas limitaciones inciden en los bajos niveles de aprendizaje y en la deserción escolar, comprometiendo notablemente el progreso de las habilidades y competencias de la población regional. Por su parte, el problema de la inseguridad ciudadana también representa un desafío creciente, alimentado por la débil presencia policial, la limitada capacidad de respuesta del sistema judicial y factores sociales como el desempleo y la pobreza.

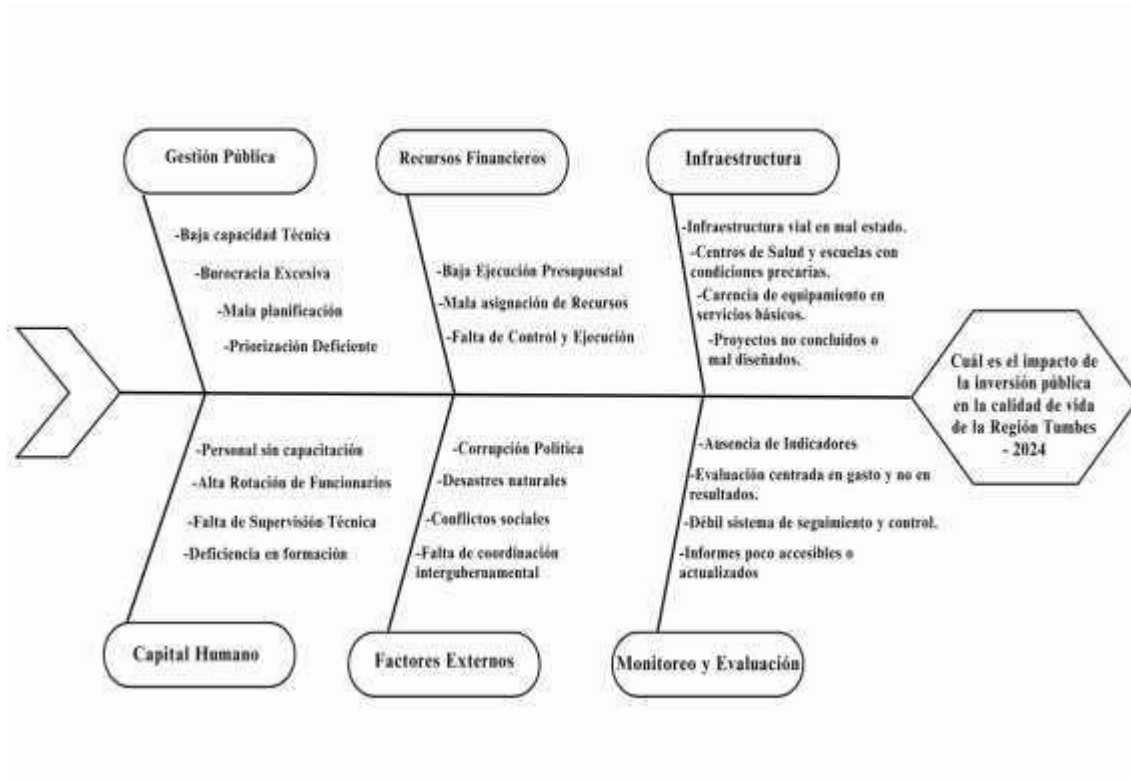
La persistencia de estas problemáticas, pese a las inversiones realizadas, sugiere que no basta con asignar recursos si estos no están acompañados de una planificación eficiente, mecanismos de control adecuados y una ejecución basada en criterios de impacto social. En muchos casos, los proyectos ejecutados no reconocen las verdaderas demandas sociales o presentan deficiencias técnicas que limitan su sostenibilidad en el tiempo. Además, la limitada habilidad administrativa de las autoridades locales y regionales, junto con la presencia de prácticas burocráticas y, en algunos casos, actos de corrupción, agravan aún más esta situación.

En este contexto, se vuelve urgente evaluar la verdadera repercusión del gasto público en Tumbes durante el año 2024. No se trata únicamente de cuantificar cuánto se ha gastado, sino de analizar con profundidad cómo dicha inversión ha tenido o no efectos positivos en el bienestar de los ciudadanos. Este análisis debe considerar indicadores sociales y económicos, así como la percepción ciudadana respecto a la atención de servicios colectivos y su manejo institucional. Solo mediante una evaluación rigurosa será posible identificar los elementos que limitan efectividad en el gasto público y proponer estrategias que permitan corregir el rumbo hacia un desarrollo verdaderamente inclusivo y sostenible.

En resumen, la realidad problemática que enfrenta la región Tumbes en materia de inversión pública se caracteriza por una aparente contradicción entre el gasto ejecutado y las consecuencias obtenidas en relación con el bienestar social. Esta situación demanda un análisis crítico y profundo que permita comprender las causas estructurales de las deficiencias existentes, evaluar el desempeño de las instituciones responsables y, sobre todo, proponer acciones concretas orientadas a maximizar el impacto de los recursos públicos en beneficio de toda la población tumbesina.

Figura 1

Diagrama de Causa - Efecto



2.2. Formulación del problema general y específicos

Problema General

¿Cuál es el impacto de la inversión pública en la calidad de vida de la Región Tumbes – 2024?

Problema Especifico

¿Cuál es el impacto de la inversión pública en infraestructura vial sobre el acceso a servicios básicos en la Región Tumbes – 2024?

¿Como la inversión pública en salud influye en el bienestar de la población de la Región Tumbes – 2024?

¿Cuál es el efecto de la inversión pública en educación sobre el desarrollo humano en la Región Tumbes 2024?

2.3. Objetivo general y específicos

Objetivo General

Evaluar el impacto de la inversión pública en la calidad de vida de la Región Tumbes – 2024.

Especifico

Evaluar el impacto del gasto público en infraestructura vial sobre el acceso a servicios básicos en la Región Tumbes – 2024.

Analizar cómo el gasto público en salud influye en el bienestar de la población de la Región Tumbes – 2024.

Analizar el efecto de la inversión pública en educación en el desarrollo humano en la Región Tumbes 2024.

CAPITULO III: JUSTIFICACIÓN Y DELIMITACIÓN DE LA INVESTIGACION

El apartado describe los motivos que impulsan la ejecución de la investigación, destacando su relevancia teórica, práctica y social. Se argumenta la necesidad de analizar los efectos del gasto público en el territorio tumbesino, debido a las persistentes brechas en servicios esenciales. La investigación busca producir datos significativos que apoyen el proceso de decisión en políticas públicas. Asimismo, se establecen los límites espaciales, temporales y temáticos del estudio. Esta delimitación permite enfocar el análisis en variables específicas y concretas. De este modo, se asegura una mayor precisión en los resultados obtenidos.

3.1. Justificación e importancia del estudio

El uso de recursos públicos es decisivo en el impulso del crecimiento regional, pues facilita el derecho a contar con recursos y servicios de primera necesidad indispensables que influyen de manera directa en el bienestar de la ciudadanía. En este contexto, la región Tumbes, situada en la parte más noroeste del litoral del país, enfrenta múltiples desafíos estructurales vinculados al acceso limitado a servicios básicos, deficiencias en infraestructura, cobertura sanitaria insuficiente, una oferta educativa con importantes brechas y el orden público y seguridad limitado. A pesar de las asignaciones presupuestales y los esfuerzos realizados a través de las diferentes instancias del gobierno, los resultados de bienestar ciudadano no siempre se evidencian de forma clara ni homogénea.

Justamente, esta situación genera la necesidad de realizar un estudio que evalúe de manera sistemática el resultado del gasto público reflejado el bienestar colectivo de la población de Tumbes durante el año 2024. Comprender esta relación no solo permitirá conocer si el gasto público está cumpliendo su propósito, sino que también servirá como insumo clave para mejorar el diseño y desarrollo de iniciativas o intervenciones gubernamentales a nivel regional y local.

Este estudio es relevante por varias razones. En primer lugar, tiene una justificación social, ya que busca identificar si la inversión pública realmente mejora las circunstancias que afectan el modo de vida del grupo social organizado, especialmente de los sectores más vulnerables. En segundo lugar, posee una justificación técnica, al proponer una evaluación que articula variables cuantitativas y cualitativas sobre infraestructura vial, salud y educación, orden público y seguridad, saneamiento y cultura, permitiendo así una lectura más integral del fenómeno. Asimismo, tiene una justificación

económica, en la medida en que promueve una mejor asignación de los recursos públicos al evidenciar qué sectores y tipos de inversión generan mayor retorno social.

Finalmente, el estudio también responde a una justificación académica y científica, al aportar conocimiento empírico sobre una problemática actual y prioritaria para la gestión pública regional. Los resultados permitirán contribuir al debate sobre la eficiencia del gasto público en centros poblados periféricos y servirán como base para futuras investigaciones centradas en el desarrollo regional, la planificación participativa y la mejora continua de políticas públicas orientadas al bienestar.

En resumen, esta investigación busca no solo analizar cifras o montos invertidos, sino también entender si las intervenciones públicas están generando transformaciones reales del bienestar de la sociedad. Esto permitirá a autoridades y responsables seleccionar alternativas al contar con información clara, relevante y en el momento adecuado para diseñar políticas más efectivas y centradas en la población.

3.2. Delimitación del estudio

Esta investigación se circunscribe territorialmente a la Región Tumbes, localizada en el extremo noroccidental del Perú y constituida por las jurisdicciones de Tumbes, Zarumilla y Contralmirante Villar. El estudio se centra en examinar el gasto público comprendido en el período 2020 y 2024, en seis sectores prioritarios: “infraestructura vial, salud, educación, orden público y seguridad, saneamiento y cultura”. Temporalmente, el estudio se circunscribe al período que inicia en 2020 y concluye en 2024, tomando como base los datos formales y consignados en las plataformas de información del Estado como el MEF (Consulta Amigable y SEACE).

En cuanto al enfoque, se utilizará un método de tipo cuantitativo con apoyo cualitativo, para analizar tanto los montos de inversión como sus instrumentos percibidos en el bienestar de vida de la ciudadanía. La población considerada en el estudio está integrada por los residentes de la región Tumbes, mientras que la muestra se centrará en sectores específicos donde se haya ejecutado inversión significativa en los rubros señalados. Asimismo, la investigación se restringe su campo de análisis a la valoración de las iniciativas concluidas o avanzadas de ejecución, dejando fuera aquellos en etapa de formulación o con ejecución mínima. El estudio no abarca la evaluación de inversiones privadas ni proyectos con financiamiento externo ajeno al estado peruano.

CAPITULO IV: FORMULACIÓN DEL DISEÑO

El capítulo presenta el instrumento empleado en la recolección y análisis de datos. La indagación y recolección en la página web del MEF y por la confiabilidad de la información permitió obtener información valiosa que permite analizar los resultados derivados de los recursos públicos invertidos en territorio tumbesino. De esta manera, se obtuvo información para el análisis de los objetivos propuestos.

4.1. Diseño esquemático

El informe utilizó la herramienta de análisis mediante el diagrama de Ishikawa estableciendo la causa y efecto. La información recolectada fue en el período 2020 - 2024, y se analizan las correlaciones entre la inversión pública y los indicadores de calidad de vida en la Región Tumbes. Este esquema permite responder a los objetivos planteados, garantizando claridad en el proceso de análisis.

4.2. Descripción de los aspectos básicos del diseño

Consiste que la herramienta utilizada se empleó el diagrama Ishikawa para sistematizar la identificación de causas relacionadas con el problema de un determinado fenómeno. Asimismo, el trabajo se centró en recolección de información mediante la página web del MEF.

CAPITULO V: PRUEBA DE DISEÑO

El apartado describe, la manera que las distintas funciones del sector público (transporte, educación, salud, saneamiento y seguridad ciudadana), ayudan a mejorar el bienestar de los ciudadanos. Se resalta la relevancia de una administración eficaz, transparente, articulada con los recursos públicos para originar un desarrollo equitativo, inclusivo y sostenible en la región de Tumbes. A través de esta evaluación, se busca entender cómo las acciones del estado actúan de manera positivamente en el bienestar territorial y social de Tumbes.

5.1. Aplicación de la propuesta de solución

Introducción

El bienestar poblacional en la región Tumbes debe entenderse como una condición integral lo cual evidencia el nivel de bienestar tanto físico, social, económico, ambiental y emocional que experimentan sus habitantes. Esta noción abarca tanto las condiciones materiales que permiten satisfacer las necesidades básicas, como el acceso equitativo a oportunidades de desarrollo personal y colectivo, por ello el estudio comprende del año 2020 al 2024.

En el caso de Tumbes, una región ubicada en el extremo norte del Perú, caracterizada por su diversidad ecológica, su riqueza pesquera y agrícola, y sus potencialidades turísticas, la calidad de vida está influida por múltiples factores territoriales: la disponibilidad y cobertura de servicios públicos, la conectividad vial, la gestión de riesgos ante desastres naturales, el acceso a educación y salud de calidad, la seguridad ciudadana, así como la inclusión social en áreas del campo y sectores urbanos en situación de vulnerabilidad.

En este sentido, la inversión pública cumple un rol clave como herramienta estratégica del Estado para elevar el bienestar de la ciudadanía. Mediante los planes de infraestructura y prestaciones, el gasto estatal en obras busca reducir brechas sociales y territoriales, fortalecer la institucionalidad local y promover el desarrollo sostenible. Por ejemplo, la realización de trabajos de saneamiento, la edificación de centros de salud, educativos, o el mejoramiento de caminos vecinales, impacta directamente en el bienestar de los ciudadanos tumbesinos, especialmente de aquellos en situación de vulnerabilidad.

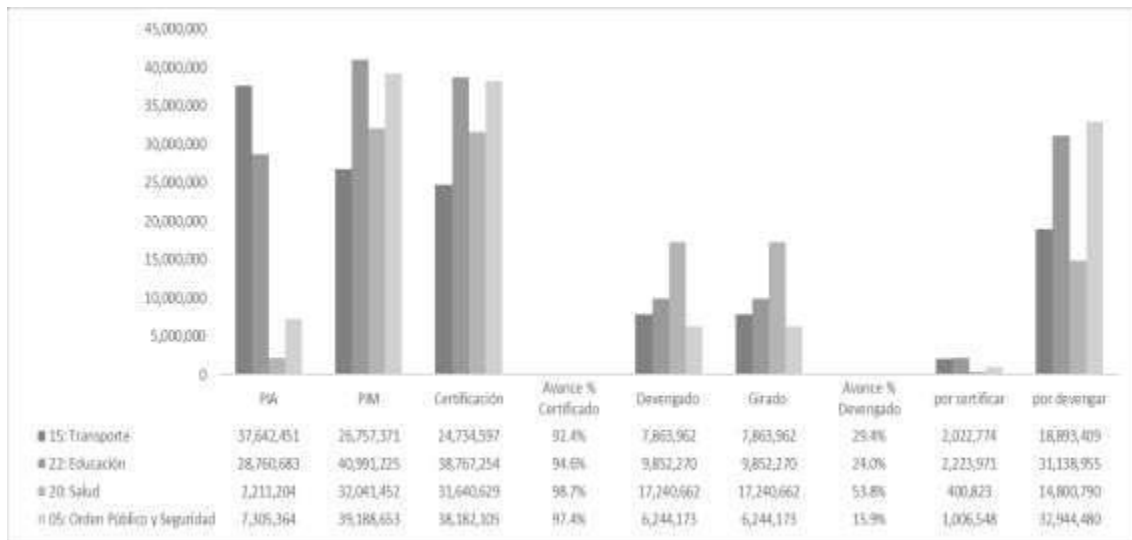
Asimismo, el bienestar en Tumbes esta igualmente condicionado por la eficacia que planifican, asignan y ejecutan los recursos públicos. Una inversión pública bien

orientada, transparente y articulada de acuerdo con las demandas concretas de la ciudadanía que contribuye a forjar condiciones favorables para fomentar el progreso de las personas, la integración social y el equilibrio colectivo.

Por tanto, analizar el bienestar de ciudadanía en Tumbes no solo se evalúa a partir del acceso a bienes y servicios, sino también debido a los efectos que genera el gasto público de mejorar el entorno y en la transformación del bienestar de los ciudadanos. Esto demanda una perspectiva centrada en el territorio, participativo y multisectorial, que permita garantizar un desarrollo equitativo, inclusivo y sostenible en toda la región.

Figura 2

Dimensión de calidad de vida GORE Tumbes 2020



Nota. <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx?y=2023&ap=Proyecto>

Durante el período 2020, la acción del estado a través de inversiones en el departamento de tumbes se distribuyó funciones prioritarias en beneficio de la población: transporte, salud, educación, orden público y seguridad. Estas funciones representan dimensiones fundamentales con el fin de asegurar condiciones de vida justas y adecuadas para todos. A continuación, se analiza cada una:

Transporte

En esta área se asignó la asignación presupuestal inicial de S/. 37.6 millones de soles, posteriormente se asigna un Presupuesto Inicial Modificado (PIM) de S/. 26.7 millones, obteniendo una certificación de S/. 24.7 millones que representa el 92.4% de avance de ejecución, obteniendo finalmente un devengado de S/. 7.86 millones de soles que representa el 29.4% de la ejecución real y por devengar S/. 18.9 millones.

Interpretación:

Aunque se certificó gran parte del presupuesto disponible (92.4%), el bajo nivel de ejecución (29.4%) evidencia dificultades en la realización de obras relacionadas con la infraestructura de transporte terrestre. Esto limitó la mejora en la conectividad regional y rural, limitando la posibilidad de la población de acceder a servicios esenciales como: salud, educación o seguridad. La baja ejecución representa una pérdida de oportunidad para reducir desigualdades territoriales y dinamizar la economía local.

Educación

En este sector se aprueba la asignación presupuestal inicial de S/. 28.7 millones de soles, posteriormente se incrementa el presupuesto a S/. 41 millones, obteniendo una certificación de S/. 38.8 millones que representa el 94.6% de avance de ejecución, obteniendo finalmente un devengado S/. 9.85 millones que representa el 24.0% de la ejecución real y por devengar S/. 31.1 millones de soles.

Interpretación:

La función educación tuvo un importante incremento del PIM respecto al PIA, reflejando una priorización presupuestal. Sin embargo, el bajo nivel de ejecución (24%) indica una escasa materialización de los recursos. Esto limitó el desarrollo de infraestructura educativa, el equipamiento escolar y la implementación de programas de soporte al aprendizaje. En consecuencia, la influencia en el fortalecimiento de la calidad educativa resultó restringida, afectando especialmente a estudiantes en situación de pobreza.

Salud

En este sector se cuenta con un Presupuesto aprobado al inicio del año fiscal, de S/. 2.2 millones de soles, posteriormente se asigna un Presupuesto Inicial Modificado PIM de S/. 32 millones soles, obteniendo una certificación de S/. 31.6 millones de soles que representa el 98.7% de avance de ejecución, obteniendo finalmente un devengado de S/. 17.2 millones de soles que representa el 53.8% de la ejecución real y por devengar S/. 14.8 millones soles.

Interpretación

La función salud destaca por ser la más eficiente en términos de ejecución. Con más del 98% del presupuesto certificado y más del 50% devengado, esta inversión generó un efecto notable en el fortalecimiento de los servicios de salud, infraestructura hospitalaria y réplica ante ocurrencias sanitarias (relevante en contexto de pandemia

COVID-19). Esto contribuyó directamente a mejorar la salud pública, la capacidad de atención primaria y la reducción de brechas en cobertura.

Orden Público y Seguridad

En este sector se cuenta con un Presupuesto aprobado al inicio del año fiscal, de S/. 7.3 millones de soles, posteriormente se asigna un monto que incrementa a S/. 39.2 millones, obteniendo una certificación de S/. 38.2 millones de soles que representa el 97.4% de avance de ejecución, obteniendo finalmente un devengado de S/. 6.2 millones que representa el 15.9% de la ejecución real y por devengar S/. 32.9 millones soles.

Interpretación:

A pesar de contar con un PIM elevado, la ejecución fue muy baja (15.9%). Esto afectó la implementación de proyectos clave como comisarías, cámaras de vigilancia o patrullaje integrado. La limitada ejecución debilitó la capacidad del Estado para responder a problemas de seguridad ciudadana, lo cual impacta negativamente en la percepción de seguridad y en el entorno social de la población.

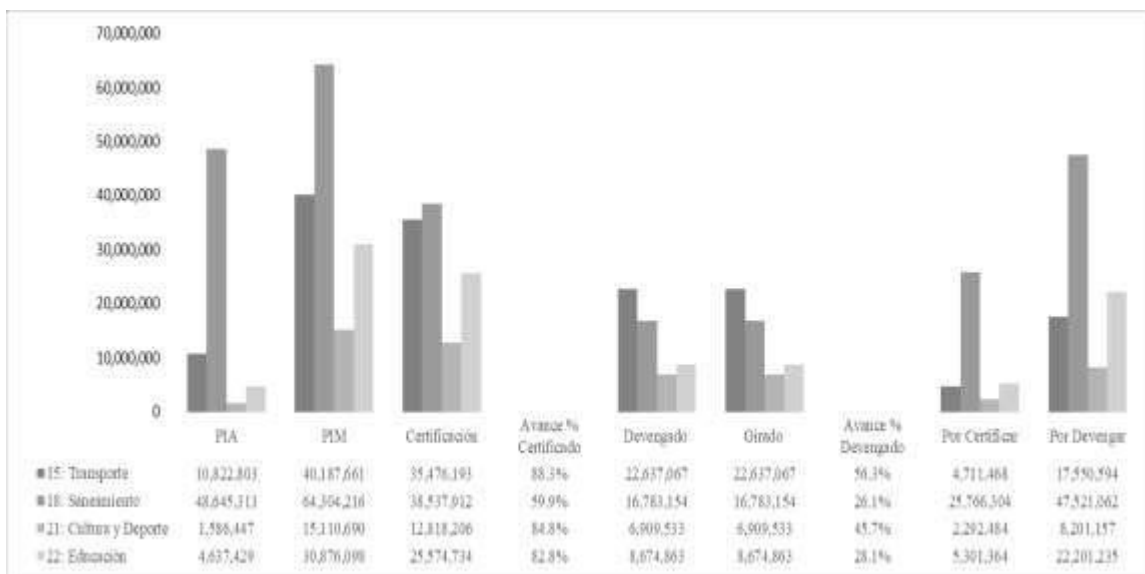
Análisis

La inversión pública en 2020 mostró una clara intención de priorizar sectores estratégicos para la calidad de vida, especialmente salud, educación y seguridad, en un contexto marcado por la emergencia sanitaria. Sin embargo, se evidencian importantes desafíos en la gestión y ejecución del gasto, ya que en la mayoría de funciones hubo altos niveles de certificación, pero bajos niveles de ejecución.

Esto sugiere que, aunque se identificaron las insuficiencias prioritarias de la población, la capacidad operativa y en ejecución de planes fue insuficiente. Como resultado, el efecto real de la inversión sobre el bienestar de la ciudadanía fue parcial y distribuido de manera desigual.

Figura 3

Dimensión de calidad de vida gobierno local Tumbes 2020



Nota. <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx?y=2023&ap=Proyecto>

El uso del presupuesto por parte de los órganos municipales de la región Tumbes durante 2020 refleja los esfuerzos descentralizados por atender necesidades básicas e impulsar el progreso de la ciudadanía en proyectos de inversión. A continuación, se interpreta cada función priorizada:

Transporte

En este sector se asigna un monto inicial modificado de S/. 40.2 millones de soles, se certifica S/. 35.5 millones soles que representa el 88.3% de avance de ejecución, obteniendo un devengado de S/. 22.6 millones de soles que representa el 56.3% de ejecución real y por devengar S/. 17.6 millones de soles.

Interpretación:

El transporte es una función crítica para mejorar la accesibilidad, conectividad y productividad local. El nivel de ejecución fue relativamente alto (56.3%), lo que sugiere avances importantes en proyectos viales, caminos vecinales y obras de infraestructura urbana. Esto probablemente mejoró la movilidad de personas y bienes, favoreciendo el acceso a servicios básicos y dinamizando las economías locales.

Saneamiento

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado (PIM) de S/. 64.3 millones de soles, se registra una certificación de S/. 38.5 millones que representa 59.9%

de avance de ejecución, obteniendo un devengado de S/16.8 millones de soles que representa el 26.1% de ejecución real y por devengar S/ 47.5 millones de soles.

Interpretación:

Pese a ser una de las funciones más importantes en términos de asignación presupuestal, la baja ejecución (26.1%) evidencia problemas en la administración de proyectos vinculados a la provisión de servicios de agua segura y redes de desagüe. Esta limitación redujo el impacto en la salud pública, especialmente en zonas vulnerables, y representó una oportunidad perdida para cerrar brechas estructurales en servicios básicos. La mejora de esta función es clave para prevenir enfermedades y dignificar las condiciones de vida en los hogares tumbesinos.

Cultura y deporte

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/ 15.1 millones de soles, se registra una certificación S/ 12.8 millones que representa un 84.8% de avance de ejecución, obteniendo un devengado de S/ 6.9 millones de soles, que representa el 45.7% de ejecución real y por devengar S/ 8.2 millones

Interpretación:

La función cultura y deporte tuvo un desempeño moderado en ejecución. Esta inversión favorece el fortalecimiento de la cohesión social, la inclusión juvenil, la recreación y el sentido de identidad regional. Aunque no está vinculada directamente con necesidades básicas, sí impacta positivamente en la salud mental, la cohesión social y la prevención de riesgos sociales (como la delincuencia o el abandono escolar).

Educación

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado S/ 30.9 millones de soles, se realiza una certificación de S/ 25.6 millones que representa el 82.8% de avance de ejecución, obteniendo un devengado de S/ 8.7 millones que representa el 28.1% y por devengar S/ 22.2 millones de soles.

Interpretación

La educación es una dimensión clave para fomentar el progreso integral de las personas. Sin embargo, el bajo nivel de ejecución (28.1%) limitó la mejora de infraestructura educativa, equipamiento y acceso a tecnologías, especialmente necesarias en el contexto del aprendizaje remoto por la pandemia. Esto afectó la continuidad educativa y amplió las diferencias en la disponibilidad de una educación de nivel adecuado en áreas rurales o empobrecidas.

Análisis

Las municipalidades tumbesinas priorizaron correctamente funciones esenciales para la calidad de vida. No obstante, se observa una ejecución desigual entre sectores. Transporte muestra el mayor impacto positivo en términos de ejecución y beneficios inmediatos en movilidad y conectividad. Saneamiento y educación, aunque prioritarios en términos de presupuesto, enfrentaron importantes cuellos de botella en su ejecución, afectando directamente condiciones básicas como la salud y el acceso a oportunidades. La función cultura y deporte, aunque secundaria, contribuyó al fortalecimiento del bienestar social y la participación comunitaria.

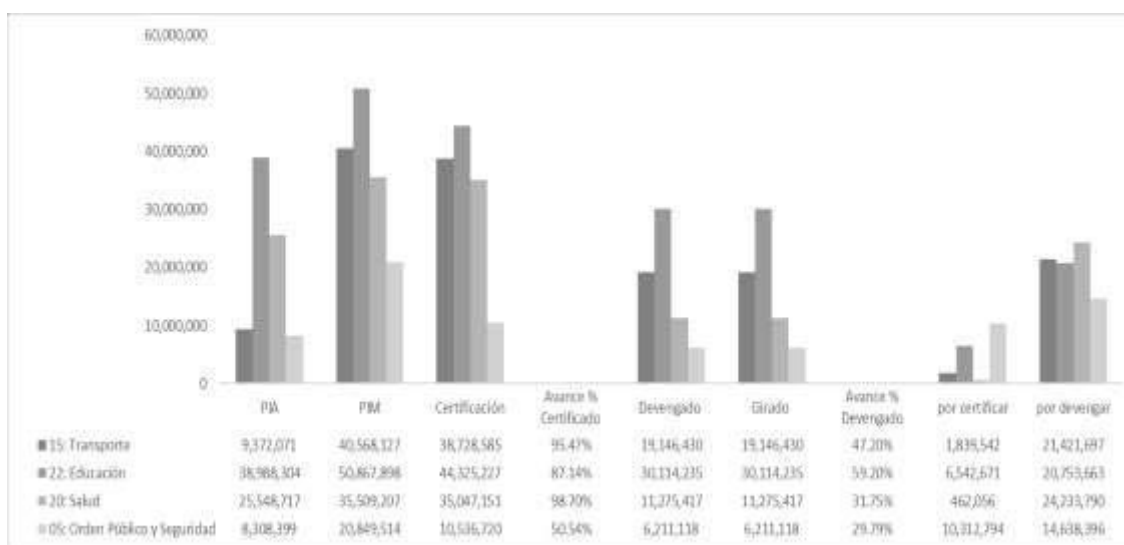
Impacto en la mejora de la población

El impacto real sobre la calidad de vida fue parcial. Si bien algunos sectores como transporte avanzaron en ejecución, la falta de capacidad técnica, problemas administrativos o limitaciones estructurales en gobiernos locales impidieron transformar completamente el presupuesto en mejoras tangibles para la población.

Esto resalta la necesidad de fortalecer la planificación, formulación, gestión y supervisión de proyectos locales, garantizando que los recursos asignados efectivamente generen cambios positivos y sostenibles en el bienestar de la ciudadanía regional.

Figura 4

Dimensión de Calidad de Vida Gore Tumbes 2021



Nota. <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx?y=2023&ap=Proyecto>

El presente análisis del año 2021, tiene como propósito valorar el comportamiento de ejecución del gasto público en sectores estratégicos vinculados directamente con el

bienestar de la ciudadanía en la región Tumbes durante el año de estudio. En este contexto, se examinan las funciones de Transporte, Educación, Salud y Orden Público y Seguridad, considerando los montos asignados (PIA), modificados (PIM), certificados, devengados y girados, así como los porcentajes de avance en cada una de estas etapas del gasto público. El análisis permite identificar los niveles de eficiencia y compromiso en la administración presupuestal al manejo del presupuesto público enfocado a mejorar los servicios básicos, la infraestructura y la seguridad ciudadana. Asimismo, se destacan las brechas por certificar y por devengar, lo cual representa un indicador crítico del grado de desempeño en el uso del presupuesto y los desafíos aún no superados en proyección y administración de los desembolsos realizados por el estado.

Transporte

El área recibe un presupuesto inicial modificado de S/. 40.57 millones de soles, con una certificación: S/ 38.72 millones de soles y que representa el 95.5% de avance de ejecución, obteniendo un devengado de S/ 19.15 millones de soles el 47.2% de ejecución real y por devengar S/ 21.42 millones de soles.

Interpretación

La función transporte recibió una inyección presupuestal importante, con alta certificación (95.5%), pero una ejecución limitada (47.2%). Esto indica, que si bien se planificaron múltiples intervenciones, hubo retrasos en ejecución física o administrativa. La mejora de infraestructura vial es fundamental para conectar centros poblados, facilitar acceso a servicios básicos y reducir tiempos de traslado. Por tanto, su impacto fue moderado, con beneficios parciales para la población.

Educación

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/. 50.87 millones de soles, se registra una certificación de S/ 44.33 millones que representa el 87.1% de avance de ejecución, obteniendo un devengado de S/ 30.11 millones que representa el 59.2% de la ejecución real y por devengar: S/ 20.75 millones de soles.

Interpretación:

La educación fue una de las funciones más priorizadas. Con una ejecución del 59.2%, se observa una mayor capacidad de gestión en comparación con transporte. Esto probablemente se tradujo en mejoras de infraestructura escolar, equipamiento, o mantenimiento de locales educativos. En el contexto post-pandemia, esta inversión tuvo un impacto relevante, ayudando a reducir brechas educativas y mejorando condiciones de aprendizaje.

Salud

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/. 35.51 millones de soles, con una certificación: S/ 35.05 millones de soles que representa el 98.7% de avance de ejecución, obteniendo un devengado de S/ 11.28 millones soles que representa el 31.8% de ejecución real y por devengar: S/ 24.23 millones de soles

Interpretación

A pesar de ser una función vital, especialmente tras el impacto del COVID-19, la ejecución fue baja (31.8%). Esto sugiere dificultades para concretar proyectos vinculados a establecimientos de salud, equipamiento médico o servicios hospitalarios. Aunque el presupuesto estuvo disponible, la limitada ejecución restringió el impacto real en el acceso a salud pública, especialmente en zonas rurales.

Orden Público y Seguridad

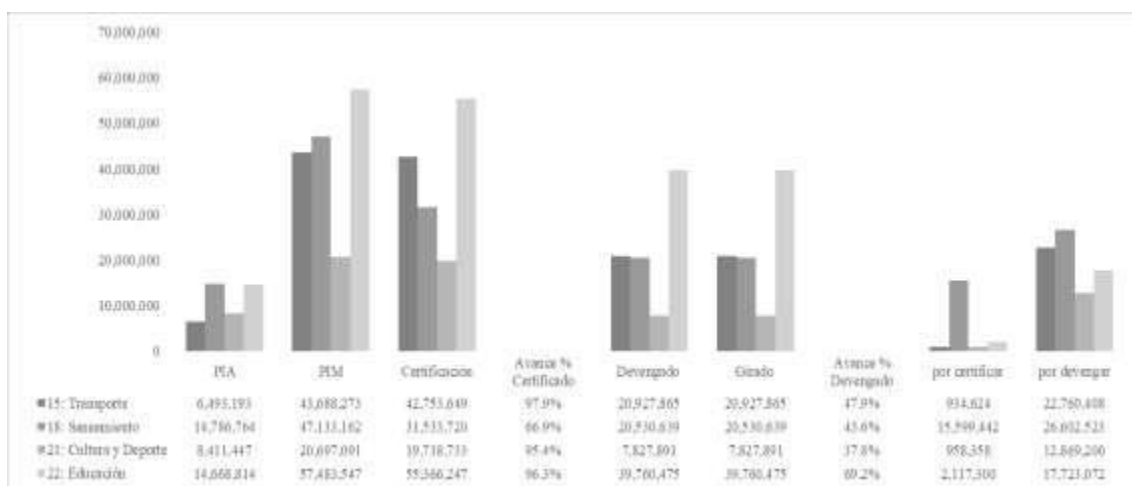
En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/. 20.85 cifra elevada en soles, con certificación de S/ 10.54 importe significativo en soles que representa el 50.5% de avance de ejecución, obteniendo un devengado de S/ 6.21 millones de soles que representa el 29.8% de ejecución real y por devengar S/ 14.64 millones de soles.

Interpretación:

Esta función registró bajos niveles de certificación y ejecución, lo que evidencia una baja prioridad y limitada capacidad de gestión. Esto limitó acciones como fortalecimiento de serenazgo, iluminación pública, cámaras de seguridad o prevención del delito. La influencia en la percepción de seguridad ciudadana fue escasa, lo que dejó vacíos en la protección de los ciudadanos.

Figura 5

Dimensión de Calidad de Vida Gobierno Local Tumbes 2021



Nota. <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx?y=2023&ap=Proyecto>

El estudio del monto efectivamente invertido por el estado en obras y servicios por parte de las autoridades locales de la región Tumbes año 2021 permite evaluar la capacidad para emplear adecuadamente los recursos asignados a sectores fundamentales en bienestar de la ciudadanía. Este informe analiza las funciones de Transporte, Saneamiento, Cultura, Deporte y Educación, todas ellas directamente relacionadas con dimensiones esenciales de la calidad de vida. Se presentan indicadores relevantes como el monto presupuestal inicial, el presupuesto asignado modificado, la certificación, el devengado, el girado y sus respectivos porcentajes de avance. Asimismo, se cuantifican los montos pendientes por certificar y devengar, lo cual evidencia los desafíos existentes en la administración municipal para lograr un devengado real. Este análisis permite no solo evaluar el monto financiero el nivel de progreso alcanzado en las iniciativas del gasto estatal, sino también ofrecer insumos para la formulación de estrategias orientadas a optimizar la planificación, priorización y aplicación del gasto fiscal en instancias locales.

Transporte

En este sector se asigna un monto inicial modificado de S/. 43.69 MM, con una certificación de S/ 42.75 MM que representa un 97.9% de avance de ejecución, obteniendo un devengado de S/ 20.93 millones de soles que equivale un 47.9% de desarrollo real y por devengar S/ 22.76 millones de soles.

Interpretación

La función transporte recibió una alta prioridad en la planificación presupuestal, lo cual indica un fuerte interés por mejorar la conectividad vial. Sin embargo, menos de

la mitad del presupuesto fue efectivamente ejecutado, lo que limita su impacto. A pesar de que los recursos fueron comprometidos casi en su totalidad, la ejecución sugiere retrasos o dificultades operativas. Esto repercute en la calidad de vida al postergar mejoras clave en accesibilidad, movilidad rural y acceso a servicios esenciales.

Saneamiento

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/. 47.13 MM, con una certificación de S/ 31.53 MM que representa el 66.9% de avance de ejecución, obteniendo un devengado de S/ 20.53 MM que equivale el 43.6% de desarrollo real y por devengar S/ 26.60 millones de soles.

Interpretación:

La ejecución en saneamiento, aunque moderada, fue inferior a lo esperado considerando la urgencia del servicio. Aun cuando el 66.9% fue certificado, la baja ejecución devengada implica que muchos proyectos relacionados con agua potable, desagüe o drenaje no se concretaron oportunamente. Esto es especialmente crítico, ya que la ausencia de un saneamiento apropiado tiene repercusiones directas sobre la salud colectiva, el entorno natural y la preservación del honor y la integridad de los seres humanos, afectando a las poblaciones más vulnerables.

Cultura y Deporte

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/. 20.70 millones de soles, se registra una certificación de S/ 19.74 millones soles que representa el 95.4% de avance de ejecución, obteniendo un devengado de S/ 7.83 millones de soles que representa el 37.8% de ejecución real y por devengar S/ 12.87 millones soles.

Interpretación:

Este sector tuvo una planificación financiera ambiciosa, con casi el 100% de los fondos comprometidos. No obstante, la ejecución real fue muy baja, con menos del 40% del presupuesto devengado. Esto refleja una oportunidad desaprovechada para fortalecer la cohesión social, el desarrollo físico y mental, y el control temprano de prácticas riesgosas entre los habitantes, especialmente en niños y jóvenes. Las obras culturales y deportivas no lograron materializarse en su mayoría, afectando su capacidad de transformación social.

Educación

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/. 57.48 millones de soles, se registra una certificación de S/ 55.37 millones de soles que representa el

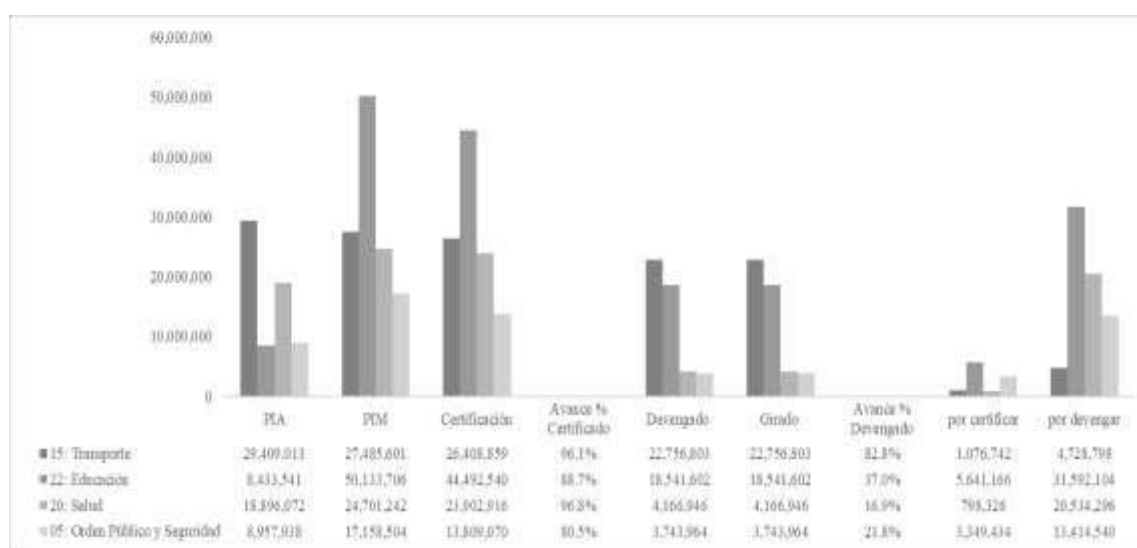
96.3% de avance de ejecución, obteniendo un devengado de S/ 39.76 millones de soles que representa el 69.2% de ejecución real y por devengar S/ 17.72 millones de soles.

Interpretación:

La función educación fue la más efectiva en términos de ejecución presupuestal. Esta inversión permitió mejorar la infraestructura educativa, mantenimiento de colegios, y posiblemente equipamiento, generando un impacto positivo directo en la eficacia del aprendizaje y en las oportunidades en el acceso educativo. Su alta ejecución demuestra capacidad administrativa por parte de los gobiernos locales, y refleja una prioridad clara en políticas públicas para el desarrollo humano.

Figura 6

Dimensión de Calidad de Vida GORE Tumbes 2022



Nota. <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx?y=2023&ap=Proyecto>

Durante el año fiscal 2022, el gobierno regional de Tumbes ejecutó una serie de obras con presupuesto público orientados a optimizar el bienestar integral y la inclusión de los miembros de la sociedad a través de diversas funciones clave como transporte, educación, salud, orden público y seguridad. Estas inversiones formaron parte del esfuerzo del Estado por reducir brechas estructurales en infraestructura, servicios básicos y desarrollo humano, bajo la estructura del sistema nacional vigente encargado de planificar y gestionar el gasto público.

El gobierno regional Tumbes dispuso una asignación presupuestal modificado total de S/ 119.5 millones, de los cuales se certificaron S/ 108.6 millones (90.9%). Sin embargo, el nivel de ejecución alcanzado varió significativamente según función,

evidenciando diferencias sustanciales en la eficiencia operativa y administrativa de cada sector. Las funciones de Transporte y en menor medida Educación concentraron los mayores montos ejecutados, mientras que sectores clave como Salud y Orden Público y Seguridad mostraron bajos niveles de avance presupuestal, lo cual podría evidenciar deficiencias en la planificación, selección de prioridades o implementación de las inversiones.

Este análisis de inversión pública del GORE Tumbes facilita la detección de aspectos positivos y áreas críticas dentro de la administración regional, así como estimar el impacto de estas inversiones sobre la población. A través del estudio del devengado y su relación con los niveles de certificación y ejecución, se puede comprender de manera más precisa el nivel de efectividad del gasto del estado en cumplimiento de objetivos de desarrollo regional y la mejora del bienestar ciudadano.

Transporte

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/. 27'485,601 soles, con una certificación de S/ 26'408,859 soles y que representa el 96.1% de avance de ejecución, obteniendo un devengado de S/ 22'756,803 soles el 82.8% de ejecución efectiva y por devengar S/ 4'728,798 soles.

Interpretación del Nivel de Ejecución

El sector transporte presenta un desempeño sobresaliente en términos de ejecución presupuestal, con un 96.1% del presupuesto certificado y un 82.8% devengado. Esta alta eficiencia sugiere una gestión sólida de los proyectos viales por parte del GORE Tumbes, con un adecuado control de los plazos, expedientes técnicos y contrataciones.

Análisis de resultado en la Población

El gasto público regional en transporte potencia la conectividad interprovincial y rural, facilitando los servicios estatales y reactivación de la economía en el ámbito territorial. Además, la ejecución de carreteras y obras de transitabilidad mejora la inclusión social y reduce las brechas de infraestructura en zonas alejadas. Este tipo de inversión influye de manera favorable y concreta en el bienestar de la población, especialmente en la dimensión territorial y económica del desarrollo.

Educación

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/. 50'133,706 soles, con una certificación de S/ 44'492,540 soles y que representa el 88.7% de avance de ejecución, obteniendo un devengado de S/ 18'541,602 soles el 37.0% de ejecución efectiva y por devengar S/ 31'592,104 soles.

Interpretación del nivel de ejecución

A pesar de contar con un presupuesto modificado elevado (más de S/ 50 millones), el nivel de ejecución es bajo. Con solo el 37% de avance devengado, el GORE Tumbes no logró concretar una parte significativa de los recursos disponibles, a pesar de tener una certificación cercana al 89%. Esto podría deberse a demoras en la preparación de proyectos, falta de ejecución física, o problemas de gestión.

Análisis del impacto en la población

La baja ejecución reduce las posibilidades de mejorar la infraestructura educativa a nivel regional. Aunque los fondos ejecutados pudieron beneficiar a algunas instituciones, la magnitud de lo no ejecutado (S/ 31 millones) limita la mejora de condiciones de aprendizaje, sobre todo en zonas rurales o vulnerables. Esta desigualdad afecta la posibilidad de recibir una formación educativa adecuada y restringe el crecimiento del potencial humano a futuro, tanto a mediano como a largo plazo.

Salud

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/. 24'701,242 soles, con una certificación de S/ 23'902,916 soles y que representa el 96.8% de avance de ejecución, obteniendo un devengado de S/ 4'166,946 soles el 16.9% de ejecución efectiva y por devengar S/ 20'534,296 soles.

Interpretación del Nivel de Ejecución

La función Salud muestra el rendimiento más bajo del pliego, con solo un 16.9% de ejecución pese a haber certificado más del 96% del presupuesto. Esta realidad pone en manifiesto una notoria ausencia de eficacia en la administración de proyección de obras en el sector salud. Las razones pueden incluir demoras en procesos administrativos, trabas técnicas o falta de priorización política.

Análisis del Impacto en la Población

La baja ejecución en salud tiene consecuencias críticas. Significa menos centros de atención primaria construidos o mejorados, falta de equipamiento médico y menor cobertura en zonas donde la población tiene alta vulnerabilidad. La inversión no ejecutada (más de S/ 20 millones) representa una oportunidad perdida para fortalecer la atención sanitaria, reducir desigualdades en salud y mejorar los indicadores de bienestar físico y mental de la población tumbesina.

Orden Público y Seguridad

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/. 17'158,504 soles, con una certificación de S/ 13'809,070 soles y que representa el 80.5% de avance de ejecución, obteniendo un devengado de S/ 3'743,964 soles el 21.8% de ejecución efectiva y por devengar S/ 13'414,540 soles.

Interpretación del Nivel de Ejecución

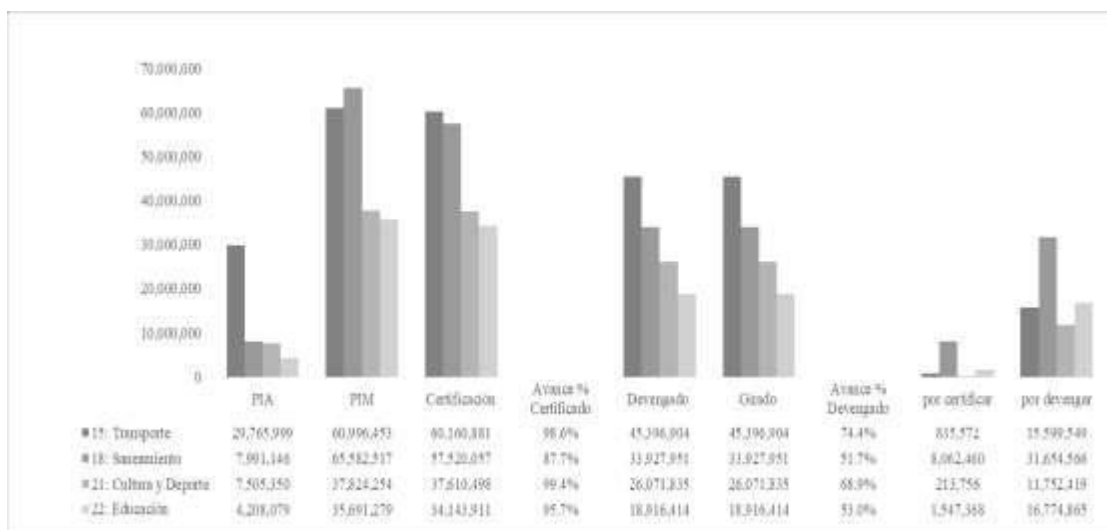
Con solo el 21.8% de ejecución, esta función también muestra un bajo nivel de avance. Pese a contar con un PIM significativo de S/ 17.1 millones y una certificación del 80.5%, la baja ejecución refleja deficiencias en el impulso de obras o acciones orientadas a mejorar la seguridad ciudadana.

Análisis del Efecto en la Población

La limitada inversión devengada en seguridad pública podría tener implicancias en la percepción de inseguridad en la región, en especial si se trataba de proyectos para comisarías, sistemas de videovigilancia o programas de prevención del delito. Una baja ejecución en esta función debilita la capacidad del Estado para garantizar entornos seguros, afectando la tranquilidad, la cohesión social y la confianza institucional.

Figura 7

Dimensión de Calidad de Vida Gobierno Local Tumbes 2022



Nota. <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx?y=2023&ap=Proyecto>

Durante el periodo 2022, las municipalidades locales de la región Tumbes llevaron a cabo significativas inversiones estatales mediante proyectos destinados a elevar el bienestar de la ciudadanía. Estas inversiones se concentraron principalmente en funciones clave como transporte, saneamiento, cultura, deporte y educación, las cuales están directamente vinculadas a las dimensiones fundamentales del bienestar ciudadano.

En conjunto, se observó una ampliación significativa del presupuesto aprobado al inicio del año modificado, respecto a la asignación presupuestal inicial, evidencia una mayor disponibilidad de recursos para atender las demandas locales. Asimismo, los niveles de certificación y ejecución presupuestal alcanzaron porcentajes relevantes, reflejando un grado considerable de compromiso en el uso de los recursos públicos, aunque con variaciones en el rendimiento por función.

Este comportamiento presupuestal revela los esfuerzos desplegados por las autoridades municipales a fomentar el progreso regional mediante ejecución de proyectos de inversión, con énfasis en mejorar la infraestructura vial, el acceso a servicios básicos, la promoción de actividades culturales y deportivas, así como la optimización del entorno educativo.

Transporte

El área recibe un presupuesto inicial modificado de S/. 60'996,453 soles, con una certificación de S/ 60'160,881 soles que representa el 98.6% del presupuesto, obteniendo un devengado de S/ 45'396,904 soles con el 74.4% de ejecución efectiva y por devengar S/ 15'599,549 soles.

Interpretación del Nivel de Ejecución

Transporte presenta un nivel de ejecución presupuestal alto, lo que evidencia una adecuada capacidad administrativa por los municipios locales. Esta cifra indica que casi tres cuartas partes de los recursos ordenados fueron efectivamente utilizados en implementación de proyectos. Dado que el porcentaje de certificación también fue elevado 98.6%, se infiere que los municipios priorizaron el desarrollo vial y que lograron traducir la planificación presupuestal en acciones concretas.

Análisis de Impacto en la Población

El gasto público en transporte tiene consecuencia transversal de bienestar en la ciudadanía. La mejora de vías de comunicación carreteras, caminos vecinales, accesos urbanos permite una mayor integración territorial, reduce marginación territorial de ciertos sectores sociales y permite una mayor cobertura de servicios fundamentales, como el sector sanitario, educativo y mercados. A su vez, impulsa a la actividad económica en la zona al facilitar el comercio y el turismo. Este tipo de gasto no solo optimiza el desplazamiento de personas, sino que además contribuye al fortalecimiento de la justicia territorial y la integración social.

Saneamiento

Al sector se asignó un presupuesto inicial modificado de S/. 65'582,517 soles, con una certificación de S/ 57'520,057 soles que representa el 87.7% del presupuesto, obteniendo un devengado de S/ 33'927,951 soles con el 51.7% de ejecución efectiva y por devengar S/ 31'654,566 soles.

Interpretación del Nivel de Ejecución

A pesar de contar con un presupuesto institucional modificado considerable (más de S/ 65 millones), la ejecución presupuestal en esta función fue moderada, alcanzando apenas un poco más de la mitad. Esto podría reflejar dificultades técnicas o administrativas en el diseño y ejecución de obras, como retrasos en licitaciones, problemas con estudios previos o deficiencias en la capacidad operativa de los municipios.

Análisis del Impacto en la Población

La inversión en saneamiento desempeña una función esencial en protección de salud pública y preservación del entorno natural, ya que facilita el acceso a servicios fundamentales, como el suministro del líquido elemento tratada, sistema de recolección y gestión de aguas servidas. Si bien la ejecución fue moderada, los proyectos implementados durante el año habrían contribuido a reducir enfermedades de origen hídrico, incrementar la calidad de salubridad, y mejorar el bienestar de los ciudadanos, particularmente en áreas rurales y zonas periféricas o de alrededores y elevar la calidad de vida, especialmente en zonas periurbanas y rurales. Sin embargo, la brecha entre lo programado y lo ejecutado sugiere una oportunidad perdida de generar el efecto amplio de bienestar a la ciudadanía.

Cultura y Deporte

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/. 37'824,254 soles, con una certificación de S/ 37'610,498 soles que representa el 99.4% del presupuesto, obteniendo un devengado de S/ 26'071,835 soles con el 68.9% de ejecución efectiva y por devengar S/ 11'752,419 soles.

Interpretación del Nivel de Ejecución

El sector de cultura y deporte logró un buen nivel de ejecución, con casi el 70% del presupuesto devengado. Esta cifra indica que las municipalidades lograron implementar la mayoría de los proyectos previstos, posiblemente en áreas como construcción o mejoramiento de espacios deportivos, bibliotecas, centros culturales y actividades recreativas.

Análisis de Impacto en la Población

Las inversiones en cultura y deporte, aunque muchas veces subestimadas frente a sectores como salud o educación, son fundamentales para fortalecer la unidad social, los valores culturales y el progreso colectivo integral de las personas. Espacios culturales y deportivos adecuados fomentan la participación comunitaria, previenen conductas de riesgo entre los jóvenes y mejoran el bienestar emocional. El impacto en la población es positivo, especialmente cuando se priorizan proyectos inclusivos y sostenibles que fomenten el acceso libre y seguro a estos servicios.

Educación

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/. 35'691,279 soles, con una certificación de S/ 34'143,911 soles que representa el 95.7% del presupuesto, obteniendo un devengado de S/ 18'916,414 soles con el 53.0% de ejecución efectiva y por devengar S/ 16'774,865 soles.

Interpretación del Nivel de Ejecución

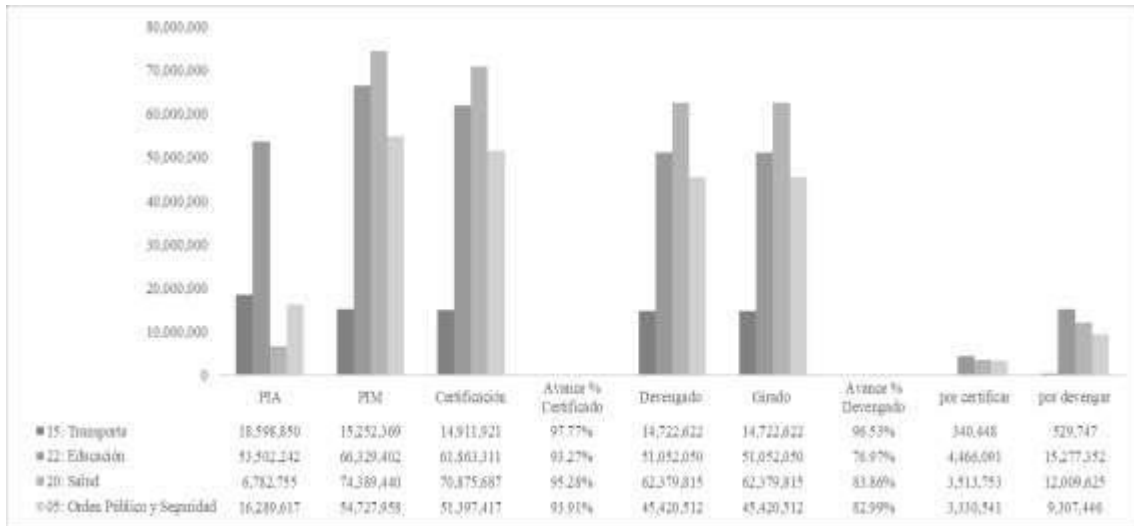
El sector de educación muestra una ejecución media, alcanzando poco más del 50% del presupuesto disponible. Este nivel de avance puede responder a obstáculos comunes como retrasos en la aprobación de expedientes técnicos, ejecución por etapas o problemas en los procesos de contratación. La brecha entre lo planificado y lo ejecutado refleja un margen importante de mejora administrativa de proyectos educativos.

Análisis del Efecto en la Población

La inversión en educación genera impactos estructurales a mediano y largo plazo. Se traduce principalmente en mejoras de infraestructura educativa (aulas, servicios higiénicos, mobiliario) y equipamiento, creando condiciones adecuadas para el aprendizaje. Aunque la ejecución fue moderada, los proyectos desarrollados en 2022 habrían beneficiado a estudiantes de inicial, primaria y secundaria, especialmente en zonas donde la infraestructura escolar era deficiente. Mejorar el entorno educativo contribuye directamente a la equidad, la permanencia escolar y los aprendizajes, factores esenciales para romper ciclos de pobreza.

Figura 8

Dimensión de Calidad de Vida Gore Tumbes 2023



Nota. <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx?y=2023&ap=Proyecto>

El periodo del 2023, la administración regional de Tumbes realizó considerable ejecución de inversiones públicas, enfocadas en impulsar sectores prioritarios para el bienestar social y el desarrollo territorial. El presente análisis abarca cuatro funciones fundamentales con el fin de elevar las condiciones de vida de la ciudadanía: transporte, educación, salud y seguridad ciudadana. Se examina la asignación del presupuesto aprobado al inicio del año fiscal y su respectiva modificación (incremento), también los niveles alcanzados en certificación, devengado y girado, junto a sus porcentajes de ejecución. Asimismo, se detallan los recursos pendientes por certificar y devengar, lo que permite medir la eficiencia del gasto público. Esta información resulta esencial para evaluar la gestión presupuestaria del pliego y su contribución al desarrollo regional de manera integral.

Transporte - Movilidad y Accesibilidad

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/. 15,252,369 soles, con una certificación de 97.8% de avance de ejecución, obteniendo un devengado de S/ 14,722,622 soles que representa el 96.5% de ejecución efectiva.

Importancia e impacto

El gasto público en el sistema de vías y carreteras permite mejorar la conectividad territorial, el ingreso a servicios básicos, y el desplazamiento de ciudadanos y productos. Con un alto nivel de ejecución (96.5%), se evidencia una gestión eficiente que probablemente favoreció:

Reducción de tiempos de traslado.

Mayor integración de zonas rurales con zonas urbanas.

Facilitación del acceso a mercados, educación y salud.

Logros esperados

Mantenimiento y mejoramiento de caminos vecinales o regionales.

Mayor seguridad vial.

Educación - Desarrollo Humano

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/. 66,329,402 soles, se registra una certificación de 93.3% de avance de ejecución, obteniendo un devengado de S/ 51,052,050 soles, y representa el 77.0% de ejecución real.

Importancia e impacto

La educación constituye un componente fundamental dentro de los pilares que conforman fortalecer el bienestar de los residentes. A pesar de que el porcentaje de ejecución (77%) resulta inferior al registrado en otras funciones, representa una inversión cuantiosa. Este gasto se orienta a:

Mejoramiento y construcción de infraestructura educativa.

Equipamiento de escuelas.

Reducción de brechas de acceso en zonas rurales.

Logros esperados

Ambientes educativos más adecuados.

Posible incremento de la cobertura escolar y reducción del ausentismo.

Mejora en el rendimiento académico y permanencia estudiantil.

Salud - Bienestar Físico y Mental

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/. 74,389,440 soles y se registra una certificación de 95.3% reflejando un progreso en la ejecución, logrando devengar el monto de S/ 62,379,815 soles y representa el 83.9% de ejecución efectiva.

Importancia e impacto

Contar con buena salud resulta indispensable para el pleno bienestar de la población, con una ejecución del 83.9%, se garantiza el fortalecimiento del sistema regional:

Infraestructura hospitalaria y establecimientos de atención médica.

Compra de equipo hospitalario y ambulancias.

Fortalecimiento de servicios preventivos y de respuesta ante emergencias.

Logros esperados

Reducción de tiempos de atención y mejora en la capacidad de respuesta sanitaria.

Acceso más equitativo a servicios de salud en zonas vulnerables.

Mayor confianza en el sistema público de salud.

Defensa del Entorno Social – Seguridad Ciudadana

Este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/54,727,958 soles, registra una certificación de 93.9% lo que refleja un progreso de ejecución, logrando devengar un monto de S/ 45,420,512 soles y representa el 83.0% de ejecución efectiva.

Importancia e impacto

La seguridad ciudadana es una preocupación constante en la población. Esta inversión refuerza la capacidad operativa de las entidades responsables:

Construcción y equipamiento de comisarías.

Sistemas de videovigilancia.

Intervenciones integrales en zonas con alta conflictividad.

Logros esperados

Mejora en la percepción de seguridad.

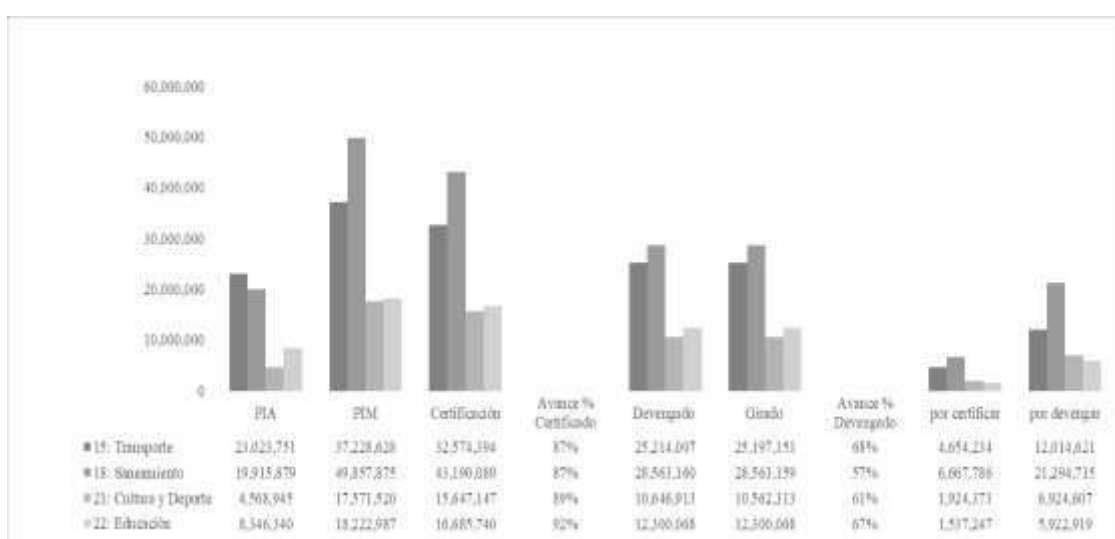
Mayor presencia policial y prevención del delito.

Reducción en los niveles de violencia y criminalidad.

El reto pendiente sigue siendo elevar el nivel de ejecución en sectores como educación, donde aún hay montos significativos por devengar, lo que podría limitar el logro de metas anuales.

Figura 9

Dimensión de Calidad de Vida Gobierno Local Tumbes 2023



Nota. <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx?y=2023&ap=Proyecto>

En el periodo 2023, las municipalidades de la Región Tumbes gestionaron recursos públicos importantes a través de planes encaminados a optimizar condiciones que incluye el ingreso a suministro vital de agua tratada, saneamiento y otros. Los principales sectores intervenidos corresponden a transporte, saneamiento, cultura y deporte, y educación, todos ellos directamente vinculados a dimensiones fundamentales del bienestar poblacional.

A continuación, se analiza cada dimensión:

Transporte - Conectividad y Acceso Territorial

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/. 37,228,628 soles, registra una certificación de 87.5% lo que refleja un progreso significativo en ejecución, logrando devengar un monto de S/ 25,214,007 soles y representa el 67.7% de ejecución efectiva.

Importancia

La inversión en infraestructura vial a nivel local incide de manera directa en la mejora de la movilidad especialmente en comunidades rurales y periurbanas. A través del mantenimiento, mejoramiento o construcción de vías vecinales y accesos comunales, se facilita con prontitud contar con los servicios esenciales como: salud, educación y mercados.

Impacto y beneficios

Mejora de rutas vecinales, reducción de tiempos de traslado.

Incremento del valor del suelo y dinamización de actividades económicas locales.

Reducción del aislamiento de comunidades rurales.

Reto: Aunque el avance del gasto devengado fue del 67.7%, hay margen de mejora en la ejecución efectiva de los recursos certificados.

Saneamiento – Salud Pública y Medio Ambiente

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/ 49,857,875 soles, registra una certificación de 86.6% lo que refleja un progreso significativo en la ejecución, logrando devengar un monto de S/ 28,563,160 soles y representa el 57.3% de ejecución real.

Importancia

Contar con agua potable y servicios básicos de saneamiento constituye una condición esencial para lograr una vida digna y saludable, siendo indispensable en

proteger la salud pública. Es esencial para la salud pública, la dignidad humana y la sostenibilidad ambiental, especialmente en zonas urbano-marginales y rurales.

Impacto y beneficios

Ampliación del acceso a los servicios de agua potable y red de desagüe.

Mejorar condiciones sanitarias de viviendas y espacios públicos.

Reducción de enfermedades diarreicas y parasitarias.

Observación: A pesar de su importancia, este sector registró el menor porcentaje de ejecución (57.3%), lo que puede reflejar dificultades técnicas, logísticas o de gestión en proyectos de infraestructura sanitaria.

Cultura y Deporte - Cohesión Social y Bienestar Psicosocial

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/. 17,571,520 soles, registra una certificación de 89.0% lo que refleja un progreso significativo en la ejecución, logrando devengar un monto de S/ 10,646,913 soles y representa el 60.6% de ejecución real.

Importancia

La inversión en cultura y deporte fortalece el tejido social, fomenta valores, reduce la violencia juvenil y contribuye al equilibrio emocional y al estado físico de las personas, particularmente de niños y adolescentes.

Impacto y beneficios

Construcción y mejoramiento de losas deportivas, estadios, centros culturales y recreativos.

Fomento de la participación comunitaria y eventos culturales.

Promoción de estilos de vida saludables.

Observación: Aunque no es una función tradicionalmente prioritaria, su ejecución sigue siendo relevante para fortalecer la identidad regional y la inclusión social.

Educación - Igualdad de Oportunidades

En este sector se asigna un presupuesto inicial modificado de S/. 18,222,987 soles, se registra una certificación de 91.6% lo que refleja un progreso significativo en la ejecución, logrando devengar un monto de S/ 12,300,068 soles y representa el 67.5% de ejecución real.

Importancia

La función principal de los gobiernos locales en el ámbito educativo está orientada al mantenimiento y la expansión de la infraestructura escolar básica. Esta función es fundamental para garantizar condiciones adecuadas de enseñanza-aprendizaje en zonas alejadas o desatendidas.

Impacto y beneficios

Mejora de locales escolares y mobiliario.

Garantía de espacios seguros y adecuados para el aprendizaje.

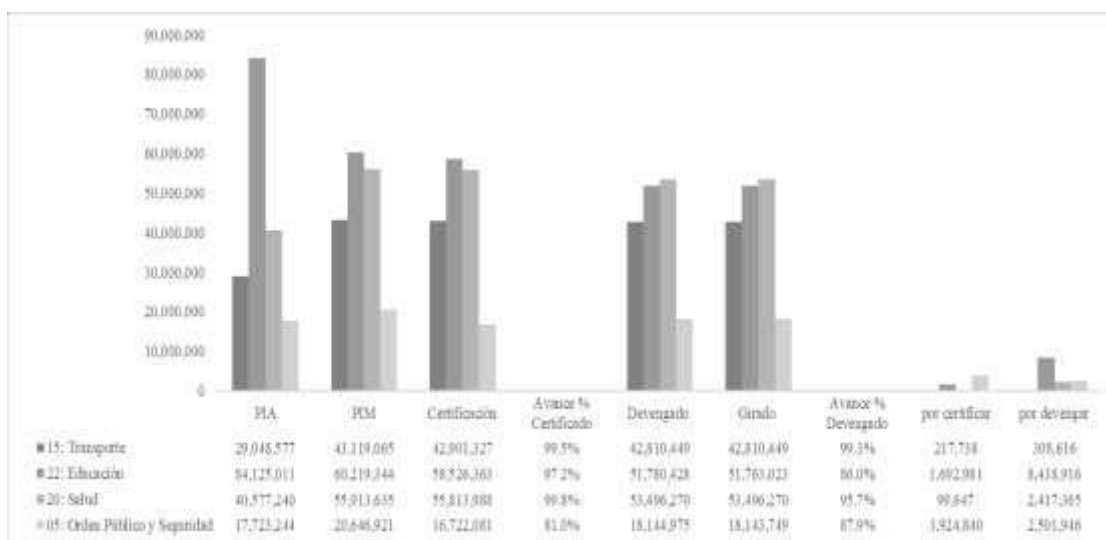
Contribución a la reducción del ausentismo y la deserción escolar.

Observación

Un avance moderado en ejecución (67.5%) señala posibles restricciones en el desarrollo físico de las obras, necesidad de mejorar la planificación técnica, o retrasos en procesos de licitación y ejecución.

Figura 10

Dimensión de Calidad de Vida GORE Tumbes 2024



Nota. <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx?y=2023&ap=Proyecto>

El periodo 2024, la administración regional de Tumbes orientó prioritariamente su gasto público hacia los sectores de transporte, educación, salud y seguridad, considerados fundamentales con la finalidad de optimizar las condiciones sociales y económicas de la ciudadanía. El presupuesto fue ampliado respecto al monto inicial, y la ejecución alcanzó niveles altos, especialmente en Salud y Transporte, con avances superiores al 95%. Estos resultados reflejan una gestión eficiente, aunque persisten desafíos en sectores como Educación, donde la ejecución fue menor. El propósito del

análisis es mostrar de qué manera estas inversiones han favorecido el progreso y la mejora del bienestar en la región.

Transporte - Infraestructura vial

El desempeño del sector transporte en el año 2024 fue altamente eficiente, con una ejecución que supera el 99% tanto en certificación como en devengado. Esto refleja una correcta gestión en la planificación y el uso del presupuesto destinado a proyectos de infraestructura vial y mejora de la conectividad, elementos fundamentales para el progreso territorial con el fin de mejorar las condiciones sociales y económicas de la ciudadanía en Tumbes.

Impacto esperado

Mejora de la conectividad regional, accesibilidad a servicios y reducción del tiempo de traslado, clave para zonas rurales.

Importancia

La infraestructura vial es fundamental para facilitar el acceso a salud, educación y oportunidades económicas.

Educación

El desempeño del sector educación durante este periodo, muestra una ejecución destacable en cuanto a la certificación y un buen nivel de ejecución devengada, aunque con margen de mejora. A pesar del esfuerzo institucional por canalizar más recursos hacia la educación, la existencia de saldos no devengados evidencia la urgencia de reforzar la capacidad operativa, mejorar la programación y agilizar los trámites administrativos con el fin de disminuir las limitaciones en las condiciones estructurales, equipamiento y prestación de la oferta educativa en Tumbes. Tiene una ejecución media-alta de 86.0% devengado, con una PIM reducida respecto al PIA, lo que podría haber limitado el alcance de los proyectos.

Impacto esperado

Mejora de infraestructura educativa y condiciones de aprendizaje; sin embargo, el margen de ejecución deja brechas que podrían afectar la calidad de los servicios.

Importancia

La educación es clave para la ampliación de competencias y medios para el progreso personal y social que busca siempre en tratar a las personas de manera justa, pero la baja ejecución en relación al PIA indica posibles dificultades en gestión de proyectos o reprogramaciones.

Salud

El sector Salud mostró un desempeño destacable en 2024 en términos de ampliación presupuestaria y ejecución financiera, con el 95.7% del presupuesto modificado devengado. No obstante, la existencia de recursos sin ejecutar evidencia áreas de mejora en la gestión operativa. Aun así, los resultados reflejan un esfuerzo significativo del gobierno regional por atender las demandas de salud pública y reducir brechas en servicios esenciales para la población tumbesina.

Impacto esperado

Fortalecimiento de infraestructura y equipamiento en salud, ampliación de cobertura y respuesta post-pandemia.

Importancia

La salud representa un componente esencial para el bienestar de la población. El elevado grado de ejecución resulta favorable, ya que contribuye a optimizar las condiciones de recibir atención médica oportuna, la calidad de la atención y las condiciones en los servicios sanitarios.

Orden Público y Seguridad

Su finalidad principal es asegurar la seguridad, el resguardo y una convivencia armoniosa entre los ciudadanos. A través de la coordinación con entidades del sector interior, municipios y la sociedad civil, se promueven inversiones orientadas al fortalecimiento de la seguridad ciudadana, la mejora de la infraestructura policial y la implementación de sistemas de videovigilancia. Estas acciones buscan prevenir el delito, reducir los índices de violencia y reforzar la presencia del estado en zonas vulnerables de la región; tiene una ejecución aceptable 87.9%, pero con menor nivel de certificación 81.0%.

Impacto esperado

Proyectos de mejora en infraestructura policial, patrullaje y prevención de delitos.

Importancia

La seguridad ciudadana impacta directamente en la percepción de bienestar. Aunque la ejecución fue buena, el bajo nivel de certificación sugiere posibles limitaciones en planificación o priorización.

Análisis Comparativo del Efecto en el bienestar de la Ciudadanía

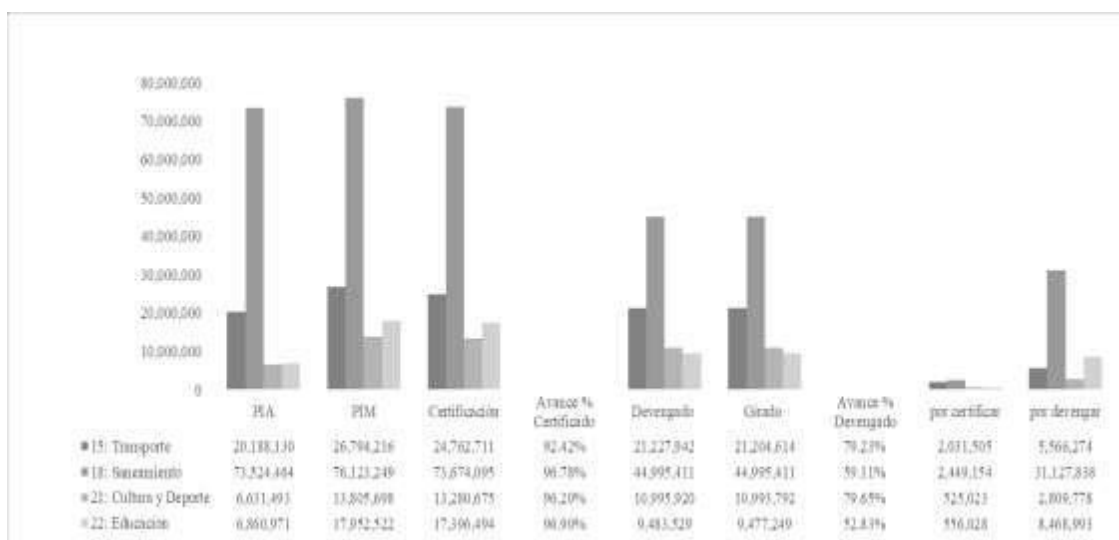
El sector salud y transporte destacan como las dimensiones con mejor gestión de recursos tienen una ejecución mayor de 95%, lo que implica un impacto inmediato y tangible en calidad de vida: acceso a atención médica, movilidad y reducción de aislamiento.

Educación, a pesar de su importancia estructural, muestra una reducción presupuestal y menor ejecución, lo que podría comprometer resultados sostenibles en el mediano plazo.

Orden público y seguridad tuvo una ejecución razonable, pero la baja certificación indica necesidad de mejor planificación inicial.

Figura 11

Dimensión de Calidad de Vida Gobierno Local Tumbes 2024



Nota. <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx?y=2023&ap=Proyecto>

Durante el ejercicio fiscal 2024, las administraciones locales provinciales y distritales ubicadas en la región Tumbes gestionaron recursos públicos destinados en forma prioritaria a intervenciones financieras dirigidas a mejorar las condiciones sociales de los habitantes. Las funciones priorizadas fueron transporte, saneamiento, cultura y deporte, y educación, todas ellas vinculadas directamente con dimensiones esenciales del desarrollo humano y el bienestar comunitario.

Se observó un aumento significativo de la asignación presupuestaria modificado, respecto al monto presupuestal inicial, reflejando una mayor disponibilidad de recursos para ejecutar intervenciones a nivel local. Sin embargo, el avance en la ejecución devengada presentó diferencias notables entre sectores, lo que evidencia tanto fortalezas como limitaciones en la capacidad operativa de los gobiernos locales.

Transporte

Durante el año 2024, el sector transporte en las municipalidades de Tumbes mostró un crecimiento notable en asignación presupuestal y una ejecución aceptable. No

obstante, la existencia de más del 20% del PIM aún no devengado revela retos importantes en la gestión de proyectos viales a nivel local. Se requiere reforzar la habilidad operativa de las municipalidades para ejecutar proyectos para asegurar que los recursos destinados a mejorar la infraestructura vial impacten efectivamente en promover la actividad comercial y turística contribuyendo a la integridad social. Tiene una ejecución efectiva aceptable de 79.2%.

Impacto

Mejora de vías vecinales y accesibilidad, especialmente en distritos rurales.

Importancia

La inversión en transporte facilita el acceso a servicios y promueve la integración territorial y económica.

Saneamiento

El sector Saneamiento en las municipalidades de Tumbes en 2024 mostró un compromiso presupuestal importante, reflejado en el incremento del PIM y en un alto nivel de certificación. No obstante, la ejecución financiera fue baja de 59.1% en comparación con los recursos disponibles, lo que sugiere limitaciones en la capacidad operativa local. Dicha situación resalta la importancia de optimizar los procesos relacionados a mejorar y consolidar lo técnico (planificación o diseño de proyectos), lo administrativo (tramite, presupuestos) y la gestión (coordinación, seguimiento y ejecución), para garantizar que los recursos destinados a optimizar la calidad, cobertura, continuidad y accesibilidad del suministro de agua y alcantarillado logren su efecto esperado en los servicios de salubridad y el bienestar de la ciudadanía.

Impacto

A pesar de los recursos asignados, gran parte no se devengó, lo que limita el avance en cobertura de agua potable y alcantarillado.

Importancia

Es una dimensión crítica para la salud pública. El bajo avance representa una oportunidad perdida en la reducción de enfermedades y mejora de condiciones sanitarias.

Cultura y Deporte

El sector cultura y deporte, si bien no representa una proporción alta del presupuesto total, muestra un esfuerzo importante por parte de las municipalidades tumbesinas en 2024 para ampliar la inversión en este ámbito. Sin embargo, la ejecución efectiva aún presenta desafíos. Es necesario fortalecer la planificación técnica y operativa para asegurar que estos recursos se traduzcan en infraestructura cultural y deportiva

tangible, contribuyendo así al desarrollo integral con la finalidad de impulsar el desarrollo integral de la ciudadanía. Registra desarrollo efectivo aceptable de 79.6%.

Impacto

Desarrollo de infraestructura recreativa y promoción de actividades deportivas.

Importancia

Aunque suele tener menor prioridad presupuestal, su impacto en la cohesión social, salud mental y participación ciudadana es significativo.

Educación

El sector educación, gestionado por las municipalidades de la región Tumbes en 2024, evidenció un esfuerzo sostenido por incrementar la inversión y programar recursos para atender brechas en infraestructura y servicios escolares. Sin embargo, aunque los niveles de certificación fueron elevados, la ejecución efectiva del gasto aún presenta desafíos. Fortalecer la operatividad, que las actividades, servicios y tareas diarias se realicen con mayor eficiencia, rapidez y eficacia, también la capacidad de gestión es decir mejorar las habilidades, recursos y herramientas para planificar, organizar, ejecutar y supervisión de los gobiernos locales para que el presupuesto asignado logre traducirse en mejoras tangibles para la comunidad educativa. Presenta buena certificación con 96.9%, pero baja ejecución efectiva con 52.8%.

Impacto

Posible retraso en proyectos de infraestructura educativa a nivel distrital.

Importancia

La baja ejecución en educación preocupa, ya que limita la mejora en condiciones de enseñanza, infraestructura escolar y equidad educativa.

Figura 12*Análisis Consolidado del Gasto Público del GORE y Municipalidades 2020 – 2024*

Dimensión de Calidad de Vida	PIA	PIM	Certificación	Avance % Certificado	Devengado	Girado	Avance % Devengado	por certificar	por devengar
GORE	490,481,293	796,850,634	743,587,748		496,964,703	496,946,072		53,262,886	299,885,931
15: Transporte	124,070,962	153,182,533	147,685,289	96.4%	107,300,266	107,300,266	70.0%	5,497,244	45,882,267
22: Educación	213,809,781	268,541,575	247,974,695	92.3%	161,340,585	161,323,180	60.1%	20,566,880	107,200,990
20: Salud	94,015,988	222,554,976	217,280,371	97.6%	148,559,110	148,559,110	66.8%	5,274,605	73,995,866
05: Orden Público y Seguridad	58,584,562	152,571,550	130,647,393	85.6%	79,764,742	79,763,516	52.3%	21,924,157	72,806,808
GOBIERNO MUNICIPAL	322,582,757	777,131,936	688,446,086		431,791,541	431,658,348		88,685,850	345,340,395
15: Transporte	90,293,876	208,895,231	195,727,828	93.7%	135,403,785	135,363,601	64.8%	13,167,403	73,491,446
18: Saneamiento	164,863,566	303,001,019	244,455,873	80.7%	144,800,315	144,800,314	47.8%	58,545,146	158,200,704
21: Cultura y Deporte	28,703,682	105,009,253	99,095,259		62,452,092	62,365,364	59.5%	5,913,994	42,557,161
22: Educación	38,721,633	160,226,433	149,167,126	93.1%	89,135,349	89,129,069	55.6%	11,059,307	71,091,084
TOTAL	813,064,050	1,573,982,570	1,432,033,834		928,756,244	928,604,420		141,948,736	645,226,326

Nota. <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx?y=2023&ap=Proyecto>

Durante el periodo 2020 al 2024, la región Tumbes ha experimentado una dinámica constante de fomento del financiamiento gubernamental como herramienta para dinamizar el desarrollo social, reducir brechas estructurales buscando el fortalecimiento del bienestar colectivo de la población. Este esfuerzo se traduce en una asignación presupuestal significativa, alcanzando un presupuesto aprobado al inicio del año fiscal, acumulado de S/ 813.06 millones y una ampliación de asignación presupuestaria modificado de S/ 1,573.9 millones, reflejando el reforzamiento de recursos a lo largo de los cinco años de estudio en función de metas y prioridades regionales.

De este monto, se logró una certificación presupuestal de S/ 1,432 MM, lo que refleja una evolución del 90.9% en la fase de compromiso de gasto, mientras que la ejecución efectiva mediante el devengado fue de S/ 928.7 millones, equivalente al 59% del PIM total, indicador que muestra un desempeño moderado pero relevante en el contexto de gestión descentralizada.

La orientación de la inversión pública se centró en sectores clave vinculados al desarrollo humano y bienestar colectivo, tales como Transporte, Educación, Salud, Saneamiento, Cultura y Orden Público y Seguridad, sectores identificados como pilares fundamentales para reducir las desigualdades sociales y económicas. Esta inversión fue ejecutada tanto el órgano de gobierno regional de Tumbes y las autoridades locales a nivel provincial y distrital, bajo los lineamientos del sistema Invierte.pe.

El GORE enfocó sus recursos principalmente en infraestructura vial, educativa y sanitaria, así como en fortalecer la seguridad ciudadana, mientras que los gobiernos municipales orientaron sus esfuerzos hacia el desarrollo de redes de saneamiento adecuadas para la población, facilitar el ingreso a educación y actividades culturales y

deportivas, y desarrollar la conectividad local, lo que contribuye directamente al fortalecimiento de la cohesión y la convivencia pacífica de la sociedad.

Este panorama presupuestal y sectorial evidencia no solo el compromiso institucional por atender las necesidades urgentes del espacio regional, sino también la relevancia del gasto público como motor del desarrollo territorial. Sin embargo, los indicadores también alertan sobre desafíos persistentes vinculados con la capacidad de ejecutar de manera eficaz, la sostenibilidad de las intervenciones y la necesidad de una planificación más articulada entre niveles de gobierno.

Importancia del sector transportes

El sector Transportes ha sido uno de los ejes fundamentales del gasto público en espacio regional de Tumbes en el periodo 2020–2024, al representar un canal directo de integración territorial, acceso a servicios esenciales, dinamismo económico y fortalecimiento de la cohesión social. Tanto el gobierno regional como los gobiernos municipales han priorizado recursos para mejorar la infraestructura vial, conscientes de que, sin caminos transitables, no hay desarrollo sostenible ni equilibrio territorial.

Durante este período, la inversión pública en transporte logró cifras significativas que evidencian su peso en la agenda regional: se destinaron S/ 362.08 millones entre ambos niveles de gobierno (GORE y municipios), con un avance general de ejecución del 67% del total devengado, lo que indica un impacto real sobre el territorio y la población.

Análisis comparativo

Gobierno Regional Tumbes – Transporte

El gobierno regional centró sus esfuerzos en orientar sus recursos en la implementación de iniciativas de amplio alcance como: construcción, mejoramiento, asfaltado de vías departamentales, tramos interprovinciales estratégicos, mejorando la conectividad entre distritos y provincias. Su nivel de ejecución alcanzó el 70% del PIM, con una inversión devengada de S/ 107.3 millones, destacando su capacidad técnica para movilizar recursos.

Gobiernos Municipales – Transporte

Los municipios ejecutaron proyectos orientados principalmente a vías locales, caminos vecinales, mantenimiento de trochas y transitabilidad rural. Aunque el monto PIM fue superior al del GORE (S/ 208.9 millones), el nivel de ejecución fue ligeramente menor, alcanzando el 64.8% con S/ 135.4 millones devengados. Este resultado refleja tanto la mayor disponibilidad de recursos como los retos de gestión a nivel local (capacidad técnica, personal, procesos).

Contribución del sector transporte al desarrollo social

Integración territorial y reducción de aislamiento

Gracias a las intervenciones viales, muchas comunidades rurales y peri-urbanas que anteriormente enfrentaban barreras de acceso, hoy cuentan con vías mejoradas que permiten el desplazamiento constante hacia centros poblados, centros educativos, centros de salud y centros comerciales. Esto se traduce en mayor inclusión territorial y movilidad social.

Provisión de servicios básicos y facilidades para el desarrollo personal y social

Un sistema de transporte funcional facilita la asistencia escolar, la atención médica oportuna y la búsqueda de empleo, elementos centrales para una mejor calidad de vida. En regiones con alta dispersión poblacional como Tumbes, el transporte es condición esencial para ejercer derechos básicos.

Estímulo al crecimiento económico en las zonas locales y regionales

El mejoramiento de vías permite que los productos agrícolas, pesqueros y artesanales lleguen a mercados más amplios, generando ingresos para las familias y potenciando la actividad económica local. Asimismo, la construcción de infraestructura vial genera empleo directo y dinamiza la economía regional.

Fortalecimiento de la cohesión y participación social

El transporte contribuye a la articulación comunitaria, al permitir la conexión entre localidades que comparten cultura, comercio y participación cívica. Esto fortalece la cohesión social y la organización comunitaria.

Desafíos pendientes

Pese al esfuerzo de inversión, aún se reportan S/ 119.4 millones no devengados solo en el sector transporte, lo que refleja limitaciones en la gestión de proyectos, retrasos en procesos administrativos y falta de continuidad técnica en algunos casos. Además, muchas vías mejoradas carecen de mantenimiento adecuado, lo que reduce su vida útil.

El sector Transportes ha tenido una contribución directa y estratégica en el desarrollo social de Tumbes, al facilitar condiciones básicas para la integración, productividad y ejercicio de derechos. Tanto el gobierno regional como los gobiernos municipales han mostrado voluntad política y técnica para canalizar recursos hacia este sector, aunque con diferencias en capacidad de ejecución.

El reto hacia adelante es consolidar una inversión más eficiente, con proyectos sostenibles, con enfoque territorial y participación ciudadana, que garanticen no solo la

existencia de caminos, sino también su calidad, mantenimiento y uso efectivo para mejorar la vida de los tumbesinos.

Importancia del sector educación

El financiamiento gubernamental destinado al sector Educación durante periodo 2020–2024 en la región Tumbes ha sido una de las más significativas, tanto en volumen presupuestal como en su impacto social directo. Esta prioridad responde al reconocimiento de que la educación constituye el factor importante que impulsa el crecimiento pleno de los individuos, importante para atenuar, erradicar la pobreza y promover el crecimiento económico inclusivo.

Estos cinco años, tanto el gobierno regional como los gobiernos municipales han destinado recursos importantes para mejorar y modernizar las instalaciones físicas de los centros educativos, proveyendo a los centros educativos materiales, herramientas y tecnología necesaria, mantenimiento de locales escolares, y ejecución de programas vinculados a la mejora del servicio educativo.

GORE Tumbes – Educación

El gobierno regional concentró su intervención en proyectos de gran envergadura, tales como la reconstrucción y modernización de infraestructuras educativas dañadas o antiguas, así como en proyectos de mejoramiento integral de colegios emblemáticos y rurales. Con un PIM de S/ 268.5 millones y un devengado de S/ 161.3 millones, alcanzó un 60.1% de ejecución, evidenciando un esfuerzo importante, aunque con margen para mejorar el cierre presupuestal.

Gobiernos Municipales – Educación

Por su parte, los municipios priorizaron la ejecución de obras menores, como mantenimiento preventivo, equipamiento básico y acondicionamiento de locales escolares en zonas urbanas y rurales. Aunque su PIM fue de S/ 160.2 MM, el desempeño en la ejecutado alcanzó el S/ 89.1 MM, con un porcentaje más bajo (55.6%), reflejando desafíos en planificación, diseño y gestión de obras en el entorno comunitario.

Contribuciones del sector Educación al desarrollo social

Igualdad de oportunidades

La inversión en infraestructura educativa garantiza el acceso universal a espacios seguros y adecuados para el aprendizaje, especialmente en zonas rurales, donde las brechas en calidad de infraestructura escolar eran mayores. Esto promueve igualdad de condiciones entre estudiantes de diferentes contextos.

Reducción del abandono escolar

Las mejoras en las condiciones físicas de los colegios techos nuevos, servicios higiénicos operativos, la implementación de aulas con el equipamiento adecuado ha favorecido la permanencia de la población de niños y adolescentes permanezcan en el sistema educativo, disminuyendo las tasas de deserción, especialmente en comunidades vulnerables.

Mejora del rendimiento académico

Un entorno escolar digno y bien equipado permite que estudiantes y docentes se pueden enfocar plenamente en las actividades educativas. Se ha demostrado que contar con una infraestructura adecuada guarda una conexión evidente con el rendimiento escolar del estudiantado, motivación escolar y permanencia.

Inclusión educativa

La inclusión de rampas, baños accesibles y mobiliario adecuado facilita la integración de estudiantes con discapacidad, promoviendo la distribución justa de posibilidades y el respeto por la pluralidad dentro del entorno educativo.

Generación de empleo y dinamismo local

Realizar los proyectos educativos ha generado empleo temporal en la región y dinamizado el mercado local de bienes y servicios, especialmente durante las fases de construcción y mantenimiento.

Retos pendientes

Pese a la significativa inversión, aún existen brechas por cerrar. A nivel regional, más del 41% de los recursos del PIM educativo no se han ejecutado. Los principales retos son:

Lentas fases de formulación y aprobación de expedientes técnicos.

Limitada capacidad técnica y operativa en algunas municipalidades.

Falta de mantenimiento preventivo programado.

Coordinación insuficiente entre niveles de gobierno para evitar duplicidades.

Comentario

El sector educación ha sido sin duda un componente fundamental para el progreso social en Tumbes en el periodo 2020-2024. La inversión tanto del GORE como de las gestiones municipales han contribuido al progreso en la mejora de las condiciones educativas en los centros escolares de cientos de estudiantes, promoviendo una educación más inclusiva, equitativa y de calidad.

El Gobierno Regional ha liderado en volumen y ejecución, concentrando proyectos de gran impacto, mientras que los municipios han tenido un rol clave en la atención inmediata y localizada de necesidades escolares. La complementariedad entre ambos niveles de gobierno ha sido vital, aunque aún se requiere fortalecer la capacidad institucional, mejorar la articulación intergubernamental y aplicar criterios de priorización más integradores.

Invertir en educación no significa solo en construir escuelas, sino también construye futuro, rompe el círculo de la pobreza y fortalece el capital humano de la región. Continuar fortaleciendo este sector es clave para consolidar un Tumbes con desarrollo sostenible, equitativo y resiliente.

Importancia del sector salud

El sector Salud representa un eje fundamental para fomentar el desarrollo pleno y el bienestar físico, mental y social de las personas y la integración comunitaria, especialmente en regiones como Tumbes, donde los indicadores sanitarios presentan históricamente rezagos en cobertura, equipamiento e infraestructura. Complementariamente, el sector Saneamiento cumple una función preventiva clave, pues mejorar los servicios de agua significa optimizar la calidad, cobertura, continuidad y accesibilidad del suministro de agua potable, así mismo recolección, conducción y evacuación segura de las aguas residuales y pluviales, evitando enfermedades de origen hídrico y contribuyendo a entornos saludables.

El período 2020–2024, el gasto público en ambos sectores mostrado avances sustantivos en oferta de servicios esenciales y avance en la construcción de obras principales en elevar el bienestar ciudadano y disminuir las desigualdades sociales.

Sector Salud – GORE Tumbes

El gobierno regional asumió directamente la gestión del sector salud, concentrando inversiones hacia la edificación, dotación y modernización de los centros asistenciales, incluyendo establecimientos de cuidado primario y hospitales estratégicos.

Resultados destacados:

Alta ejecución presupuestal certificada (97.6%) con un devengado del 66.8%, reflejando eficiencia operativa.

Implementación de infraestructura sanitaria moderna, especialmente en zonas urbanas y rurales periféricas.

Adquisición de equipamiento médico, ambulancias y laboratorios para mejorar el diagnóstico y atención inmediata.

Optimizar la infraestructura adecuada, ambientes seguros y funcionales, para el personal de salud y fortalecimiento de capacidades (sueldos justos, puntuales y reconocimiento profesional).

Contribución al desarrollo social:

Reducción de brechas en cobertura sanitaria básica, permitiendo mejorar las condiciones con esmero y rendimiento sanitaria a la comunidad en el momento adecuado eficiente y en igualdad de condiciones en poblaciones vulnerables.

Disminución en tasas de mortalidad por enfermedades prevenibles y mejoras en indicadores como la atención prenatal, partos institucionales y control de enfermedades endémicas.

Fortalecimiento del sistema de sanitario regional para enfrentar eventos inesperados que representan un peligro sanitario en situaciones de emergencia y desastres naturales.

Incremento de la credibilidad ciudadana en los centros de salud pertenecientes al sector estatal, generando solidaridad y estabilidad social.

Sector saneamiento – Gobiernos municipales

Los municipios fueron responsables de ejecutar proyectos orientados a mejorar los servicios de agua potable que significa optimizar la calidad, cobertura, continuidad y accesibilidad del suministro de agua garantizando adecuada distribución, tratamiento y mantenimiento y ampliar el sistema de alcantarillado, con buena infraestructura bien diseñadas y funcionales que permitan el acopio, transporte y descarga controlada de aguas servidas y de lluvia, tareas esenciales en la salud preventiva.

Resultados destacados:

Un PIM alto de S/ 303 MM, con una ejecución moderada del 47.8%, esto resalta la obligación de mejorar la capacidad operativa y técnica de los municipios.

Inversiones orientadas en territorios en desarrollo urbano y localidades rurales, con una acentuada falta de acceso a servicios.

Infraestructura destinada al abastecimiento de agua potable y el procesamiento de aguas residuales y saneamiento rural.

Contribución al desarrollo social:

Prevención de enfermedades transmisibles como diarreas, hepatitis, dengue y parasitosis, particularmente en zonas sin acceso a agua segura.

Perfeccionar la salubridad orientada al bienestar y desarrollo de niños, adultos mayores y población vulnerable.

Contribución a la dignidad humana, al garantizar servicios básicos esenciales para el desarrollo familiar y comunitario.

Impacto positivo en el desempeño escolar y laboral, al reducir enfermedades recurrentes.

Desafíos comunes

Mejorar la articulación intergubernamental para incorporar iniciativas de salud y saneamiento en los planes de desarrollo consensuados.

Fortalecer la formulación técnica de expedientes y capacidades locales de gestión.

Priorizar zonas rurales y sectores vulnerables para reducir las brechas estructurales.

Asegurar el mantenimiento sostenible de la infraestructura sanitaria y de saneamiento una vez ejecutada.

Comentario

Durante el período 2020 – 2024, la inversión en salud y saneamiento ha sido determinante para consolidar los pilares del desarrollo social en la región Tumbes. El GORE ha logrado avances considerables en materia de atención médica, infraestructura hospitalaria y cobertura sanitaria. Por su parte, los municipios han contribuido desde la base, atendiendo necesidades urgentes de agua potable y alcantarillado.

Ambos sectores, aunque con enfoques diferentes, son complementarios y estratégicos para mejorar los indicadores sociales, garantizar derechos fundamentales y construir una región más saludable, equitativa y resiliente.

Importancia del orden público y seguridad

En el marco del desarrollo humano, la seguridad ciudadana y el acceso a actividades culturales y deportivas son componentes clave para garantizar entornos seguros, participativos y saludables. En la región Tumbes, estos sectores han sido fortalecidos desde dos frentes distintos:

El órgano del gobierno regional, responsable de la inversión en orden público y seguridad, ha buscado reducir los índices de delincuencia y fortalecer la capacidad operativa de las fuerzas del orden.

Los gobiernos municipales, por su parte, han apostado por proyectos de infraestructura cultural y deportiva, como espacios públicos recreativos, centros culturales, estadios y programas de inclusión social.

Ambos sectores convergen en un objetivo común: garantizar el bienestar físico, emocional y comunitario de la población tumbesina.

Sector Orden Público y Seguridad – GORE Tumbes

La inversión en este sector se enfocó en el fortalecimiento de la infraestructura policial, implementación de sistemas de videovigilancia, mejora del equipamiento logístico y programas de prevención del delito.

Logros y resultados:

Certificación del 85.6% del presupuesto modificado y un avance devengado del 52.3%, que refleja un esfuerzo importante por ejecutar recursos en un contexto complejo.

Adquisición de patrulleros, cámaras de videovigilancia, estaciones de serenazgo y equipamiento policial.

Implementación de planes regionales para combatir los hechos delictivos frecuentes y visibles (robos al paso, asaltos, hurtos en viviendas) y la delincuencia más compleja, estructurada y peligrosa (tráfico de drogas, trata de personas y extorsión) el crimen organizado, especialmente en zonas fronterizas.

Proyectos de prevención social del delito promoviendo actividades culturales, deportivas o recreativas, fortalecer la familia y la comunidad y generar espacios públicos seguros en escuelas y barrios vulnerables.

Contribución al desarrollo social:

Disminución de la percepción de inseguridad ciudadana en sectores urbanos y periurbanos.

Creación de entornos propicios para la inversión, educación y desarrollo de actividades económicas.

Fortalecimiento de las organizaciones sociales a través de la confianza en las instituciones de orden.

Protección de derechos fundamentales como la integridad, la libertad y la convivencia pacífica.

Sector Cultura y Deporte – Gobiernos Municipales

Los municipios de Tumbes ejecutaron inversiones dirigidas a mejorar el acceso a espacios y actividades que fomentan la identidad cultural, el involucramiento de las comunidades con mayores carencias, la participación activa de la población y mejoramiento del entorno urbano, especialmente de niños, jóvenes y adultos mayores.

Logros y resultados:

Certificación del 94.4% del PIM, con un avance devengado del 59.5%, superior al sector Seguridad, destacando un mayor dinamismo municipal en este ámbito.

Construcción y mejora de polideportivos, losas deportivas, bibliotecas y centros culturales.

Promoción de festivales culturales, ferias regionales, actividades folklóricas y talleres de arte y música.

Desarrollo de programas municipales de deporte escolar, juvenil y para personas con discapacidad.

Contribución al desarrollo social:

Fomento de valores como la disciplina, el respeto mutuo y la armonía social mediante la práctica deportiva.

Rescate y fortalecimiento de la identidad cultural regional como motor de cohesión y orgullo ciudadano.

Prevención del consumo de drogas y violencia juvenil, al generar oportunidades saludables de esparcimiento.

Inclusión social de poblaciones vulnerables mediante el acceso gratuito a actividades formativas y recreativas.

Comentario

Durante el periodo 2020 – 2024, la acción estatal mediante inversiones en materia de seguridad y orden social, cultura y deporte ha mostrado que el desarrollo social no se limita al acceso a servicios básicos, sino que también depende de condiciones de convivencia, participación y bienestar emocional.

El GORE ha hecho esfuerzos importantes para brindar entornos seguros mediante una inversión significativa en seguridad ciudadana.

Por su parte, los gobiernos municipales han promovido la formación integral del ciudadano, apostando por actividades culturales y deportivas que fortalecen el sentido de pertenencia y las oportunidades de vida saludable.

Ambos sectores se complementan y se fortalecen mutuamente. En conjunto, contribuyen a una sociedad donde toda persona tenga sin importar su origen o condición social tenga los mismos derechos y oportunidades a la prestación de servicios médicos, educación, seguridad, empleo, que garantiza la incorporación de sectores diversos de la ciudadanía especialmente los más vulnerables o excluidos participen activamente en distintos aspectos de la vida colectiva, aportando, opinando y tomando decisiones para

enfrentar los retos o desafíos sociales, económicos, ambientales, cambio climáticos, crisis sanitaria o los cambios tecnológicos.

Evaluación Comparativa Consolidada

Durante el período 2020–2024, el gasto público en la jurisdicción de Tumbes ha mostrado un enfoque prioritario en tres sectores clave para el desarrollo social y económico: infraestructura vial, salud y educación. Estos sectores han sido estratégicamente intervenidos para cerrar brechas territoriales, mejorar y hacer sencillo, rápido y seguro que la población pueda contar con servicios esenciales para una vida digna, como agua potable, electricidad, educación salud, saneamiento y servicios de movilidad que repercuten significativamente en el bienestar social. La infraestructura vial, por su parte, ha permitido conectar comunidades rurales con los centros urbanos, facilitando la circulación de suministros y asistencia médica dentro del sistema de salud, se ha trabajado en mejorar la cobertura y la infraestructura sanitaria. Mientras que, en educación, se han realizado inversiones orientadas a mejorar ambientes de aprendizaje y accesibilidad escolar. La evaluación comparativa de estos sectores permite identificar avances, brechas persistentes y áreas prioritarias de intervención.

Análisis descriptivo: Infraestructura Vial – Movilidad y Accesibilidad (2020–2024)

Figura 13

Obras de Transporte de Mayor Relevancia Ejecutadas por el GORE Tumbes 2020 – 2024

Proyecto	PIM	Devengado	Avance %
2428867: "Reparación de Vías Departamentales; en el (la) Camino Departamental TU 105, Tramo 11.080 Km en la CHoza - CHerrelique - Bellavista - Tacna Libre"	1,684,623	1,639,758	97.3
2445196: "Reparación de Carreteras de Acceso; en el (la) al Centro de Producción Agrícola el Huaco Distrito de Papayal, Provincia Zarumilla"	1,173,006	1,170,756	99
2451835: "Reparación de Vías Departamentales; en el(la) Ruta Departamental TU 104 Tramo San Juan de la Virgen - Cabuyal Distrito de Pampas de Hospital, Provincia Tumbes, Departamento Tumbes"	2,725,988	2,477,836	90.9

Nota. Obras seleccionadas en el periodo de estudio.

Figura 14

Obras de Transporte de Mayor Relevancia Ejecutados por los Gobiernos Locales 2020

– 2024

Proyecto	PIM	Devengado	Avance %
2435347: "Creación del Servicio de Protección en Ribera del Río Tumbes Vulnerable ante el Peligro en los Sectores Pampa Grande - la Tuna - la Tuna Romero - Palmar I, Distrito de Tumbes - Provincia de Tumbes - Departamento de Tumbes"	14,485,563	22,523	0.2
2443547: "Reparación de Caminos de Herradura; en el (la) Trocha Carrozable en la Localidad el Tropezón, Distrito de Tumbes, Provincia Tumbes, Departamento de Tumbes"	1,118,136	1,098,921	98.3
2444464: "Reparación de Caminos de Herradura; en el (la) Trocha Carrozable en la Localidad Casa Blanqueda, Distrito de San Jacinto, Provincia Tumbes, Departamento de Tumbes"	1,053,412	1,042,992	99.0
2444917: "Reparación de Caminos de Herradura; en el (la) Trocha Carrozable Sector las Iguanas Distrito de Matapalo, Provincia de Zarumilla, Departamento Tumbes"	1,164,246	1,159,645	99.6

Durante el periodo 2020–2024, el de gobierno descentralizado de Tumbes ejecutó importantes intervenciones de transporte terrestre seleccionando lo más importante del periodo entre otras, proyectos de carreteras ejecutados en centros poblados de línea de frontera que alcanzo un avance promedio del 95%, lo cual indica una ejecución óptima de las acciones previstas presupuestal.

Proyecto TU 105: “CHoza – CHerrelique – Bellavista – Tacna Libre”

Este proyecto mejoró la transitabilidad en una ruta departamental estratégica, facilitando la conexión entre localidades rurales dispersas y centros poblados intermedios.

Beneficio social: redujo significativamente los tiempos de viaje y los costos logísticos para agricultores y comerciantes, promoviendo la conexión con mercados y con cobertura de necesidades básicas como la atención médica y la enseñanza.

Proyecto: Acceso al Centro de Producción Agrícola – El Huaco, Zarumilla

Este proyecto se centró en la mejora de accesos a zonas agrícolas clave, fortaleciendo la cadena de producción y comercialización agrícola.

Impacto poblacional: benefició directamente a productores locales al facilitar el transporte de sus productos, incrementando su competitividad y mejorando sus ingresos familiares.

Proyecto TU 104: “San Juan de la Virgen – Cabuyal – Pampas de Hospital”

Este tramo conecta áreas rurales de difícil acceso con la capital provincial, lo que representa una mejora sustantiva en integración territorial.

Contribución al bienestar: potencia la conectividad vial para estudiantes, pacientes y agricultores, mejorando el acceso a escuelas, centros de salud y mercados de abastos.

Comentario

Las intervenciones del GORE Tumbes en el sector transporte durante el quinquenio han tenido una influencia favorable en el bienestar de la población al reducir el aislamiento de comunidades rurales, potenciar la economía local mediante el fortalecimiento de corredores agrícolas y mejorar la accesibilidad a servicios básicos. La alta ejecución presupuestal demuestra un compromiso efectivo con el desarrollo regional y la reducción de brechas de infraestructura vial en zonas vulnerables de la región.

Análisis Descriptivo de Obras de Transporte – Gobiernos Locales de Tumbes (2020–2024)

A lo largo del período analizado, las administraciones locales de la región Tumbes ejecutaron diversas obras de infraestructura vial, centrando la descripción en el presente proyecto por ser el de mayor asignación presupuestal obteniendo un avance promedio del 18.6%, debido principalmente a la baja ejecución de uno de los proyectos de mayor presupuesto.

Protección en Ribera del Río Tumbes – Distritos de Tumbes

Monto PIM: S/ 14,485,563 – Devengado: S/ 22,523 – Avance: 0.2%

Este proyecto buscaba proteger a la población vulnerable ante riesgos de desborde e inundaciones en sectores como pampa grande, la tuna y palmar I.

Impacto potencial: aunque el avance fue mínimo, su ejecución es clave para prevenir desastres naturales, salvaguardando la integridad de miles de personas, sus viviendas y medios de vida.

Observación: la falta de avance constituye una debilidad importante en la capacidad de respuesta local ante amenazas hidrometeorológicas.

Mejoramiento de Caminos de Herradura – El Tropezón (Tumbes)

Monto PIM: S/ 1,118,136 – Devengado: S/ 1,098,921 – Avance: 98.3%

Esta intervención permitió mejorar las condiciones de transitabilidad en zonas rurales, beneficiando el desplazamiento peatonal y vehicular ligero.

Beneficio social: redujo el aislamiento, facilitó el acceso a servicios básicos y promovió actividades económicas de pequeña escala, especialmente en agricultura y comercio.

Trocha Carrozable – Casa Blanqueda (San Jacinto)

Monto PIM: S/ 1,053,412 – Devengado: S/ 1,042,992 – Avance: 99.0%

El proyecto rehabilitó caminos rurales en una zona productiva, mejorando el traslado de productos y personas.

Impacto poblacional: fortaleció la integración territorial y dinamizó la economía rural mediante una mejor conexión con centros urbanos.

“Trocha Carrozable- Sector Las Iguanas (Matapalo- Zarumilla)”

Monto PIM: S/ 1,164,246 - Devengado: S/ 1,159,645 - Avance: 99.6%

Esta obra benefició directamente al distrito de Matapalo, zona agrícola con limitada conectividad vial.

Contribución directa: Facilitó el transporte de productos agrícolas, utilizando servicios proporcionados por el estado facilitando la inclusión social de comunidades periféricas.

Comentario

La inversión realizada por los gobiernos locales en obras viales de menor escala ha tenido un impacto significativo en las comunidades rurales, promoviendo la conectividad, la inclusión territorial y el acceso a oportunidades económicas. Sin embargo, el bajo avance del proyecto de protección contra inundaciones representa una seria limitación en la reducción de riesgos, lo que requiere atención prioritaria. En conjunto, estas obras representan un paso importante en la disminución de desigualdades en equipamiento básico en los distintos distritos vulnerables de la región Tumbes.

Cuadro Comparativo: Obras de Transporte – GORE vs. Gobiernos Locales (2020-2024)

Análisis e interpretación

Ejecución Presupuestal

El GORE Tumbes destaca por una ejecución eficiente, con más del 94% del presupuesto ejecutado, lo que refleja una adecuada planificación y gestión de proyectos en el nivel regional.

En contraste, los gobiernos locales presentaron una baja ejecución global (18.6%), debido al casi nulo avance del proyecto de mayor presupuesto (protección de ribera del río Tumbes con 0.2%).

Alcance Territorial

Las obras del GORE priorizaron conectividad departamental y tramos clave entre distritos rurales y urbanos, generando impacto macro territorial.

Las obras locales, aunque más pequeñas en escala, mejoraron caminos vecinales y rurales, brindando soluciones a comunidades de alta dispersión y limitada accesibilidad.

Contribución al Cierre de Brechas

Las obras del GORE contribuyen a cerrar brechas de infraestructura vial regional, fortaleciendo los corredores logísticos y la integración de la región.

Los Gobiernos Locales apuntaron a cerrar brechas a nivel comunitario, pero su impacto fue limitado por la baja ejecución. Sin embargo, donde sí se ejecutó (caso Matapalo, San Jacinto, Tropezón), se logró mejorar sustancialmente la calidad de vida en zonas vulnerables.

Importancia para el Desarrollo Regional y reducción de carencias

La mejora de la infraestructura de transporte terrestre es esencial para el impulso del crecimiento territorial, ya que:

Mejora la conectividad hacia servicios indispensables como los sanitarios, educativos y comerciales.

Mejora la movilidad rural, reduce el aislamiento y fortalece la cohesión territorial.

Impulsa la economía local al reducir costos de transporte y tiempos de traslado de productos agrícolas.

Contribuye a la equidad, integrando a comunidades excluidas del crecimiento económico.

En el caso de Tumbes, las obras del GORE han tenido un impacto directo y visible en la conectividad regional, mientras que las de los gobiernos locales tienen un alto potencial transformador, pero requieren mejor capacidad de ejecución, planificación y seguimiento, especialmente en obras orientadas a la gestión del riesgo y resiliencia climática.

Análisis descriptivo del Sector Salud (2020–2024)

Figura 15

Obras de Salud de Mayor Relevancia Ejecutadas por el GORE Tumbes 2020 – 2024

Proyecto	PIM	Devengado	Avance %
2230283: "Mejoramiento de la Capacidad Resolutiva del Servicio de Salud en el PS Vaquería de la Micro Red Corrales Región Tumbes"	3,187,861	307,425	9.6
2486834: "Remodelación de Sala de Cuidados Intensivos, Sala de Hospitalización, Sala de Monitoreo y Sala de Observación; Además de otros Activos en el (la) EESS Hospital Regional José Alfredo Mendoza Olavarria JAMO II-2 - Tumbes en la Localidad Tumbes, Distrito de Tumbes, Provincia Tumbes, Departamento Tumbes"	11,066,951	10,882,217	98.3
2488287: "Adquisición de Generador de Oxígeno Medicinal; Construcción de Central de Gases; en el (la) EESS Hospital Regional José Alfredo Mendoza Olavarria JAMO II-2 - Tumbes Distrito de Tumbes, Provincia Tumbes, Departamento Tumbes"	4,784,697	2,529,395	52.9

Figura 16

Obras de Salud de Mayor Relevancia Ejecutadas por los Gobiernos Locales año 2020 – 2024

Proyecto	PIM	Devengado	Avance %
2273475: "Mejoramiento y Ampliación del Sistema de Agua Potable Alcantarillado de la Calle Prolongación Tumbes, Jiron Aviación y AA.HH. Corazón Valiente Distrito de Zarumilla, Provincia de Zarumilla - Tumbes"	2,293,930	2,047,158	89.2
2291804: "Mejoramiento del Sistema de Alcantarillado de los Sectores: el Bosque, Mafalda Lama, Andres Araujo, Alipio Rosales, Andres Avelino Caceres y Zonas Aledañas a la Ouebrada Pedreéal del Centro Poblado de Nuevo Tumbes Tumbes. Provincia de Tumbes - Tumbes"	5,941,519	65,944	1.1
2300048: "Mejoramiento del Servicio de Saneamiento Basico del Sector Via Canal del Barrio San Jose, Provincia de Tumbes, Tumbes"	13,884,054	3,897,076	28.1
2453194: "Mejoramiento y Ampliación del Sistema de Abastecimiento de Agua Potable y Alcantarillado en la Zona Urbana y AA. HH. De Aguas Verdes del Distrito de Aguas Verdes - Provincia de Zarumilla - Departamento de Tumbes"	6,418,898	3,999,319	62.3
2487091: "Renovación de Red de Alcantarillado y Conexiones Domiciliarias de Agua Potable; en eL(la) Calle Huascar Distrito de Zarumilla, Provincia Zarumilla, Departamento Tumbes"	1,138,903	33,000	2.9

Durante el quinquenio 2020–2024, el gobierno regional de Tumbes ejecutó entre otras, tres obras prioritarias en el sector salud, con una asignación presupuestal total de S/ 19,039,509, de los cuales se devengaron S/ 13,719,037, lo que representa una ejecución promedio del 72%, reflejando un avance significativo en comparación con otros sectores.

Detalle de Proyectos y Beneficio Social

“Mejoramiento del Servicio de Salud en el Puesto de Salud Vaquería Microred Corrales”

PIM: S/ 3,187,861 – Devengado: S/ 307,425 – Avance: 9.6%

Este proyecto busca incrementar la eficiencia del centro de atención médica en zona rural, lo que implica mejoras en infraestructura, equipamiento y atención primaria.

Impacto esperado: Ampliación de cobertura, reducción de tiempos de traslado y fortalecimiento de la atención preventiva en comunidades periféricas.

Remodelación de Áreas Críticas del Hospital Regional JAMO II-2 – Tumbes

PIM: S/ 11,066,951 – Devengado: S/ 10,882,217 – Avance: 98.3%

Esta intervención es una de las más relevantes, ya que abarca unidades vitales como UCI, hospitalización, monitoreo y observación en el principal nosocomio regional.

Beneficio directo: Mejora sustancial de la atención en casos críticos, mayor capacidad de respuesta ante emergencias y condiciones dignas para el tratamiento hospitalario de alta complejidad.

“Adquisición de Generador de Oxígeno Medicinal y Construcción de Central de Gases – Hospital JAMO”

PIM: S/ 4,784,697 – Devengado: S/ 2,529,395 – Avance: 52.9%

Proyecto estratégico impulsado tras la pandemia del COVID-19, dirigido a garantizar el autoabastecimiento de oxígeno medicinal en el hospital regional.

Contribución esencial: Refuerza la autonomía hospitalaria y mejora la capacidad de atención continua en pacientes críticos, especialmente en situaciones de emergencia sanitaria.

Importancia y Contribución al Desarrollo Regional

El sector salud es un eje fundamental para el desarrollo regional, y estas intervenciones reflejan un enfoque hacia el fortalecimiento de la atención brindada en los hospitales de mayor complejidad y la atención primaria en zonas rurales. Su importancia radica en:

Reducir la mortalidad y morbilidad mediante infraestructura y equipos adecuados.

Garantizar el derecho a la salud de toda la población, especialmente en zonas vulnerables.

Aumentar la capacidad de respuesta ante emergencias sanitarias, como epidemias y desastres naturales.

Fomentar la equidad territorial en salud, al integrar servicios rurales con redes de salud más robustas.

Punto Crítico Identificado

Aunque hay obras con altísima ejecución (como la remodelación del hospital regional), también se evidencian retrasos en el nivel primario (P.S. Vaquería), lo cual deja brechas en zonas rurales. Es fundamental equilibrar la inversión entre el nivel hospitalario especializado y los puestos de salud periféricos, para asegurar una atención integral.

Análisis Descriptivo: Obras de Salud y Bienestar – Gobiernos Locales de Tumbes (2020–2024)

Durante este quinquenio, los Gobiernos Locales priorizaron obras de saneamiento básico (agua potable y alcantarillado), destinando un total de S/ 29,677,304, con una ejecución de S/ 10,042,497, lo que representa un avance promedio del 33.8%. Aunque algunas obras presentan avances destacables, otras revelan limitaciones técnicas y de gestión.

Detalle de Proyectos y su Impacto Social

“Sistema de Agua y Alcantarillado – Calle Prolongación Tumbes, Zarumilla”

PIM: S/ 2,293,930 – Devengado: S/ 2,047,158 – Avance: 89.2%

Obra ejecutada eficientemente en una zona urbana emergente.

Impacto: Mejora de condiciones sanitarias, control de enfermedades transmitidas por el agua y fortalecimiento de las condiciones de vida en áreas urbanas.

Alcantarillado – Nuevo Tumbes (sectores Bosque, Lama, Araujo, etc.)

PIM: S/ 5,941,519 – Devengado: S/ 65,944 – Avance: 1.1%

Proyecto ambicioso en términos de cobertura, pero con ejecución mínima.

Impacto limitado: La falta de avance perpetúa condiciones insalubres y vulnerabilidad sanitaria en amplios sectores urbanos.

Saneamiento Básico – Barrio San José, Provincia de Tumbes

PIM: S/ 13,884,054 – Devengado: S/ 3,897,076 – Avance: 28.1%

Proyecto estratégico en un barrio densamente poblado y con alta demanda de servicios básicos.

Beneficio social: Mejora el entorno habitacional, reduce riesgos sanitarios y fortalece el bienestar comunitario.

Agua Potable y Alcantarillado- Aguas Verdes, Zarumilla PIM: S/

6,418,898-Devengado: S/ 3,999,319-Avance: 62.3% Intervención

clave en una ciudad fronteriza de rápido crecimiento.

Contribución directa: Mejora del acceso sostenible a agua y desagüe, favoreciendo la salud pública y el ordenamiento urbano.

Red de Alcantarillado-Calle Huascar, Zarumilla

PIM: S/ 1,138,903- Devengado: S/ 33,000- Avance: 2.9%

Proyecto de menor escala, pero relevante para la infraestructura vial y domiciliaria.

Impacto actual: Mínimo debido al escaso avance.

Importancia para el Bienestar y Desarrollo Regional

Estas obras de saneamiento son esenciales para garantizar la salud pública y la dignidad humana. Su importancia radica en que:

Previenen enfermedades infecciosas relacionadas con el consumo de agua no segura o el manejo inadecuado de residuos líquidos.

Reducen la mortalidad infantil y la desnutrición crónica, especialmente en zonas urbano-marginales.

Fomentan entornos saludables que permiten a las familias vivir en condiciones de salubridad mínima.

Fortalecen la infraestructura básica para el crecimiento ordenado de las ciudades y distritos.

Observaciones

Se identifican avances dispares: mientras unas obras superan el 60% de ejecución, otras apenas han iniciado.

La falta de ejecución en proyectos grandes compromete la cobertura y sostenibilidad del saneamiento urbano, un eje fundamental para la calidad de vida.

Es urgente fortalecer la habilidad de los gobiernos locales para diseñar, implementar y monitorear proyectos. así como el seguimiento técnico y la participación comunitaria.

Figura 17

Obras de Salud GORE Vs Gobiernos Locales

Entidad Ejecutora	N.º de Proyectos	PIM (S/)	Devengado (S/)	% de Ejecución Promedio	Tipo de Intervención
GORE Tumbes	3	19,039,509	13,719,037	72.00%	Hospitales y centros de salud (UCI, oxígeno, atención primaria)
Gobiernos Locales	5	29,677,304	10,042,497	33.80%	Saneamiento básico: agua potable y alcantarillado

Análisis e Interpretación

Ejecución Presupuestal

El GORE Tumbes demuestra un alto nivel de ejecución (72%), destacando por culminar proyectos críticos en salud especializada como UCI, hospitalización y suministro de oxígeno medicinal.

Los Gobiernos Locales, aunque con mayor presupuesto asignado, muestran baja capacidad de ejecución general (33.8%), con solo algunas obras con avances significativos.

Tipo de Obras y Cobertura

Las obras del GORE tienen un enfoque de atención hospitalaria especializada y mejoramiento de centros de salud, respondiendo a necesidades de alta complejidad.

Las obras locales se enfocan en saneamiento urbano y rural, Ambas entidades aportan en diferentes niveles:

El GORE incrementa la efectividad del sistema sanitario frente a las necesidades de la población regional.

Los Gobiernos Locales mejoran las condiciones estructurales de salud preventiva, clave en el control de enfermedades endémicas y la dignidad sanitaria.

Importancia en el Cierre de Brechas y Desarrollo Regional

Las inversiones en la atención médica y servicios de salubridad resultan cruciales para asegurar condiciones mínimas de calidad de vida y promover la equidad en la accesibilidad a prestaciones básicas como salud, educación o saneamiento. Su contribución es doble:

A nivel de salud especializada (GORE):

Ampliación de la atención brindada en centros hospitalarios y de salud

Respuesta eficiente ante emergencias sanitarias (COVID-19, dengue, etc.).

Reducción de la mortalidad por enfermedades críticas.

A nivel de salud preventiva (Gobiernos Locales):

Mejora de condiciones higiénicas en barrios y asentamientos humanos.

Prevención de enfermedades gastrointestinales y respiratorias.

Fortalecimiento del bienestar comunitario y la salud ambiental.

Desafíos Pendientes

La inequidad en ejecución revela que, si bien el GORE avanza, los gobiernos locales requieren asistencia técnica urgente para garantizar la continuidad y calidad de sus obras.

El cierre de brechas sanitarias no puede lograrse sin una articulación efectiva entre niveles de gobierno, planificación territorial y participación ciudadana.

Figura 18

Obras de Educación de Mayor Relevancia Ejecutadas por el GORE Tumbes año 2020 – 2024

Proyecto	PIM	Devengado	Avance %
2329708: "Mejoramiento del Servicio de Educación Basica Regular de la Institución Educativa N° 19 Isabel Salinas Cuenca de Espinoza del Distrito de Corrales, Provincia y Región Tumbes"	5,522,078	518,228	9.4
2403710: "Mejoramiento del Servicio Educativo de la I.E. N°059 Fermina Sanchez de Infantes del Centro Poblado Tucillal - Distrito de Zorritos - Provincia de Contralmirante Villar - Región Tumbes"	4,750,269	406,413	8.6
2432896: "Recuperación del Servicio de Educación Basica Regular en la Institución Educativa N° 098 Gran Chilimasa del Distrito de Aguas Verdes, Provincia de Zarumilla y Región Tumbes"	13,965,327	1,264,152	9.1

Figura 19

Obras de Educación de Mayor Relevancia Ejecutadas por los Gobiernos Locales año 2020 – 2024

Proyecto	PIM	Devengado	Avance %
2342582: "Mejoramiento del Servicio Educativo del SET N° 01-12 El Tablazo, Distrito de Corrales - Tumbes - Tumbes"	1,309,050	827,376	63.2
2432482: "Mejoramiento del Servicio Educativo en la I.E Angelitos de Jesus del Barrio el Progreso del Distrito de Tumbes - Provincia de Tumbes - Departamento de Tumbes"	1,875,287	670,192	35.7
2467476: "Rehabilitación del Local Escolar4 en la IE N° 025 República del Ecuador, Distrito de Corrales, Provincia de Tumbes, Departamento de Tumbes"	8,339,984	3,522,609	42.2
2473559: "Renovación de la Infraestructura del Servicio de Educación Basico Regular de la I.E. de Nivel Inicial Abejitas Felices del Distrito de Tumbes, Provincia Tumbes - Departamento de Tumbes"	2,349,655	422,036	18.0
2481103: "Mejoramiento y Ampliación del Servicio Educativo de la I.E N°065 Jose Olaya Balandra del Distrito de Canoas de Punta Sal - Provincia de Contralmirante Villar - De3partamento de Tumbes"	2,073,028	41,500	2.0

Análisis Descriptivo: Obras de Educación – GORE Tumbes (2020–2024)

Durante el periodo 2020–2024, el ente gubernamental de ámbito regional en Tumbes destinó una inversión total de S/ 24,237,674 para mejorar la infraestructura educativa en tres instituciones clave establecidas en las provincias que conforman la región: Tumbes, Zarumilla y Contralmirante Villar. Sin embargo, la ejecución presupuestal fue baja, alcanzando apenas S/ 2,188,793, lo que representa un avance promedio del 9%, revelando importantes limitaciones en el desarrollo y culminación de obras planificadas.

Detalle de Obras y su Impacto

“I.E. N.º 19 Isabel Salinas Cuenca de Espinoza – Corrales, Tumbes”

Monto PIM: S/ 5,522,078 – Devengado: S/ 518,228 – Avance: 9.4%

El proyecto busca mejorar las condiciones estructurales y funcionales de una de las principales instituciones del distrito.

Beneficio esperado: Infraestructura adecuada y segura para cientos de estudiantes, mejora en el entorno de aprendizaje y fortalecimiento de la permanencia escolar.

“I.E. N.º 059 Fermina Sánchez de Infantes – Zorritos, Contralmirante Villar”

Monto PIM: S/ 4,750,269 – Devengado: S/ 406,413 – Avance: 8.6%

Ubicada en un centro poblado costero, la institución enfrenta problemas de infraestructura y vulnerabilidad climática.

Impacto proyectado: Reducción de riesgos en ambientes escolares, motivación estudiantil y condiciones dignas para el desarrollo pedagógico.

“I.E. N.º 098 Gran Chilimasa- Aguas Verdes, Zarumilla”

Monto PIM: S/ 13,965,327- Devengado: S/ 1,264,152- Avance: 9.1%

Institución estratégica por su ubicación fronteriza y población estudiantil numerosa.

Contribución social: Fortalecimiento del acceso equitativo a la educación básica regular en una zona densamente poblada y con alto índice de vulnerabilidad.

Reflexión sobre el Cierre de Brechas Educativas

A pesar de la baja ejecución, la planificación de estos proyectos responde a una necesidad crítica: cerrar brechas en infraestructura educativa. Estas obras:

Reducen la desigualdad territorial en acceso a ambientes educativos adecuados.

Mejoran las condiciones de enseñanza-aprendizaje, lo que contribuye al desarrollo humano y a largo plazo al progreso social.

Disminuyen la deserción escolar, principalmente en comunidades rurales y asentamientos urbanos de escasos recursos.

Potencian el desarrollo regional al formar generaciones con mejores oportunidades y competencias.

Limitación Identificada

La baja ejecución presupuestal en este sector revela una barrera institucional o técnica que debe abordarse con urgencia. La formación educativa es un elemento clave en el impulso del desarrollo sostenible, en consecuencia, el éxito de estas obras no debe solo depender de la asignación presupuestal, sino de una ejecución oportuna, eficiente y centrada en el bienestar estudiantil.

Análisis Descriptivo: Obras de Educación – Gobiernos Locales de Tumbes (2020–2024)

Durante el periodo 2020–2024, los gobiernos locales de la región Tumbes ejecutaron una serie de obras educativas importantes, con una inversión total de S/ 15,947,004, de la cual se devengó S/ 5,483,713, alcanzando un avance promedio de 34.4%. Aunque la ejecución es moderada, los proyectos seleccionados han beneficiado a diversos distritos, especialmente en zonas urbanas y rurales de Corrales, Canoas de Punta Sal y Tumbes.

Detalle de Proyectos y su Impacto Social

“SET N.º 01-12 El Tablazo-Distrito de Corrales”

PIM: S/ 1,309,050-Devengado: S/ 827,376-Avance: 63.2%

Obra orientada a la mejora del servicio educativo alternativo (SET), con impacto en jóvenes y adultos que buscan completar su formación.

Beneficio: Promueve la inclusión educativa en poblaciones con rezago escolar, aumentando las oportunidades de empleo y continuidad académica.

“I.E. Angelitos de Jesús – Barrio El Progreso, Tumbes”

PIM: S/ 1,875,287-Devengado: S/ 670,192-Avance: 35.7%

Proyecto en nivel inicial que refuerza el desarrollo educativo temprano en zonas urbano-marginales.

Impacto: Mejora la estimulación temprana y condiciones de aprendizaje de la niñez, base fundamental del desarrollo humano.

“IE N.º 025 República del Ecuador-Corrales”

PIM: S/ 8,339,984-Devengado: S/ 3,522,609-Avance: 42.2%

Uno de los proyectos más ambiciosos a nivel local. La rehabilitación del local escolar impacta directamente en cientos de estudiantes.

Contribución: Mejora la seguridad estructural, la habitabilidad y eleva la calidad educativa mediante ambientes adecuados.

I.E. Inicial Abejitas Felices – Tumbes

PIM: S/ 2,349,655 - Devengado: S/ 422,036 - Avance: 18.0%

Renovación de infraestructura para nivel inicial en una zona con alta densidad poblacional.

Beneficio social: Aumenta la cobertura de atención pedagógica temprana, favoreciendo la equidad en el acceso al sistema educativo reduciendo las desigualdades de acceso.

“I.E. N.º 065 José Olaya Balandra- Canoas de Punta Sal”

PIM: S/ 2,073,028 - Devengado: S/ 41,500 - Avance: 2.0%

Proyecto con bajo avance pese a su importancia en una zona costera turística con expansión urbana.

Observación: La falta de ejecución limita el desarrollo educativo local, afectando la equidad territorial.

Contribución al Cierre de Brechas y Desarrollo Local

Ampliación de cobertura educativa: Estos proyectos permiten que más niños, jóvenes y adultos accedan a una educación de calidad.

Reducción de brechas urbanas y rurales: Las intervenciones en zonas periféricas o rurales elevan el estándar educativo y promueven igualdad de oportunidades.

Infraestructura como medio de inclusión: La mejora de ambientes escolares dignos fortalece la permanencia, reduce la deserción y favorece el rendimiento estudiantil.

Debilidad Detectada

Aunque algunas obras muestran una ejecución destacable (caso El Tablazo), otras como la de Canoas de Punta Sal reflejan una capacidad limitada de gestión local, lo que impacta negativamente en el cumplimiento de metas educativas. Es necesario fortalecer la planificación, seguimiento técnico y asistencia técnica para lograr mayor impacto.

Figura 20

Obras de Educación GORE Vs Gobiernos Locales

Cuadro Comparativo: Obras de Educación – GORE vs. Gobiernos Locales (2020–2024)					
Entidad Ejecutora	N.º de Proyectos	PIM (S/)	Devengado (S/)	% de Ejecución Promedio	Enfoque de Intervención
GORE Tumbes	3	24,237,674	2,188,793	9.00%	Instituciones emblemáticas de nivel inicial y secundario
Gobiernos Locales	5	15,947,004	5,483,713	34.40%	I.E. urbanas, rurales y educación alternativa

Análisis e Interpretación

Nivel de Ejecución

El GORE Tumbes cuenta con una mayor asignación presupuestal, pero muestra bajo nivel de ejecución (9%), lo que limita el avance real de los proyectos educativos planificados.

Los Gobiernos Locales, aunque con menor presupuesto total, lograron una ejecución más eficiente (34.4%), destacando iniciativas en corrales, tumbes y zonas urbano-marginales.

Tipo de Obras y Alcance

Las obras del GORE se orientan a la recuperación o mejoramiento de grandes infraestructuras educativas en zonas estratégicas (como aguas verdes o zorritos).

Los gobiernos locales intervinieron en educación inicial, básica y alternativa, favoreciendo sectores urbanos y rurales con menor visibilidad, pero alta vulnerabilidad.

Beneficio a la Población

Ambos niveles de gobierno buscan mejorar el acceso, permanencia y calidad del servicio educativo. Sin embargo, la baja ejecución del GORE limita el impacto esperado, mientras que los gobiernos locales han logrado avances concretos, aunque parciales, en su jurisdicción.

Importancia del Cierre de Brechas Educativas

La superación de carencias en infraestructura física educativa es fundamental de lograr una mejora regional sostenible e inclusivo. Estas obras tienen un alto valor estratégico porque:

Garantizan igualdad de oportunidades educativas, reduciendo la deserción y el rezago escolar.

Favorecen entornos de aprendizaje seguros y dignos, fundamentales para el rendimiento académico y bienestar estudiantil.

Promueven la inclusión social, especialmente en comunidades rurales o periurbanas donde las condiciones estructurales de las escuelas son precarias.

Aumentan el capital humano regional, clave para dinamizar la economía, fortalecer la ciudadanía y reducir la pobreza intergeneracional.

Reflexión Final

El análisis evidencia que la voluntad de intervención está presente tanto en el GORE como en los gobiernos locales, pero la diferencia en la capacidad de ejecución afecta los resultados reales. Es urgente fortalecer la gestión técnica, administrativa y financiera para que el presupuesto asignado se transforme en obras tangibles que beneficien a niñas, niños y jóvenes de toda la región Tumbes.

CONCLUSIONES

La inversión pública ejecutada entre 2020 y 2024 en la región Tumbes ha tenido un efecto moderado en el mejoramiento de las condiciones de vida de las personas y con cobertura de necesidades básicas. Si bien se priorizaron sectores clave como transporte, salud, educación y seguridad, los niveles bajos de ejecución presupuestal en varios de ellos impidieron transformar de manera integral las condiciones de vida, con mayor énfasis en regiones alejadas y asentamientos urbanos vulnerables. La falta de planificación estratégica, la limitada capacidad de gestión y las deficiencias técnicas afectaron la efectividad del gasto, lo que evidencia la necesidad de fortalecer la articulación interinstitucional y la supervisión de la utilización del erario nacional.

El aporte económico del sector público en infraestructura vial mostró bajos niveles de ejecución real, pese a una alta certificación presupuestal. Esto limitó la integración territorial y redujo la posibilidad que garantice el ingreso adecuado a los sistemas de salud, enseñanza y mercados locales, principalmente en zonas alejadas. La conectividad rural deficiente sigue siendo una barrera estructural para la equidad territorial, el desarrollo económico local y la inclusión social.

La función salud tuvo una ejecución relativamente más eficiente en comparación con otros sectores, lo que permitió mejoras en infraestructura y cobertura de servicios. Sin embargo, aún persisten deficiencias en el acceso equitativo a atención médica, en especial en distritos con menor densidad poblacional. La inversión en salud pública influyó positivamente en indicadores de atención primaria, pero su impacto fue limitado por problemas estructurales como falta de personal especializado y baja continuidad de proyectos.

La inversión en educación tuvo una ejecución baja pese a su alta priorización presupuestal, lo que afectó la mejora de infraestructura educativa, acceso a tecnología y recursos pedagógicos. Esta situación debilitó la capacidad del sistema educativo para reducir brechas de aprendizaje y mejorar el desarrollo humano, especialmente durante y después de la pandemia. Los avances logrados no fueron proporcionales al monto asignado, mostrando que, sin una adecuada planificación y gestión, el presupuesto no se traduce en resultados tangibles.

RECOMENDACIONES

Implementar un mecanismo de seguimiento a nivel regional que permita identificar de manera anticipada posibles demoras en la ejecución de las obras públicas. Este sistema debe incorporar la intervención de la ciudadanía y mecanismos de control social, a fin de asegurar la transparencia y una adecuada orientación territorial de las inversiones.

Desarrollar programas continuos de formación en preparación, administración así como la revisión de propuestas de inversión gubernamental en coordinación con entidades del MEF, Servir y universidades, complementados con el fortalecimiento de mecanismos de incentivos que permitan atraer y conservar personal técnico calificado en los gobiernos locales.

Utilizar criterios de priorización que consideren indicadores de pobreza multidimensional (acceso a educación y salud, calidad de vivienda, disponibilidad de servicios básicos como: agua, desagüe, electricidad, asimismo, seguridad alimentaria y empleo digno). Distribuir los recursos presupuestales con enfoque de equidad territorial, orientado a disminuir desigualdades estructurales entre las distintas zonas.

Fomentar la incorporación de indicadores relacionados con los efectos en áreas clave como educación, salud, conectividad y seguridad, como parte de los criterios para valorar los proyectos. Esto debe complementarse con una evaluación posterior que analice los resultados obtenidos y la sostenibilidad a largo plazo de las inversiones realizadas.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Allcarima Crisostomo, G., Lizano Quispe, K. G., & Pereira Noriega, S. A. (2022). *Evaluación de la ejecución de proyectos del programa nacional de inversión en salud – PRONIS (2017-2019)*. Universidad del Pacífico.
- Cerda Toro, H. A. (2012). *Inversión pública, infraestructuras y crecimiento económico chileno, 1853-2010*. Universidad Autónoma de Barcelona.
- Cruz Saco, M. A., Morales, A., & Cortez, R. (2023). El necesario y urgente “golpe de timón” de la gestión pública en el Perú. *Creative Commons Attribution*, 51(96), 37–65. <https://doi.org/10.21678/apuntes.96.1913>
- Escobar Carmelo, K. R., Terry Ponte, O. F., Zavaleta Chávez, W. E., & Zárata Ruiz, G. E. (2021). Desempeño de los gobiernos subnacionales en la gestión de inversión pública del Perú. *Revista Venezolana de Gerencia*, 26(95), 595–609. <https://doi.org/10.52080/rvgluz.27.95.10>
- Galeano Ruiz, L. (2009). *Evaluación de la inversión pública realizada en las áreas verdes urbanas del corredor ecológico San Lucas - Belén Rincón*. Universidad Nacional de Colombia.
- Grández Aliaga, C. S. (2019). *Análisis de la inversión pública y su incidencia en el crecimiento de las actividades económicas de la economía peruana en el periodo 2010 - 2016*. Universidad Nacional de San Martín - Tarapoto.
- Huanchi Mamani, L. E. (2017). Impacto de la Inversión Pública en el Crecimiento Económico de las Regiones del Perú, Periodo 2001- 2013. *Ingeniería Económica*, 6.
- Jiménez Deloya, P. G. (2019). *Inversión extranjera directa, inversión nacional, inversión pública y crecimiento económico en México, 1993 - 2018*. El Colegio de México.
- Lárraga Saldaña, A. B. (2022). *Inversión pública en el crecimiento económico del Ecuador*. Universidad Técnica de Ambato.
- Quispe Mamani, J. C., Quispe Mamani, F., Guevara Mamani, M., Arce Coaquira, R. R., Yapuchura Saico, C. R., & Catachura Vilca, A. (2021). Inversión pública y pobreza monetaria en las familias de la Region de Puno - Perú (2004 – 2019). *Journal of the Academy*, 4, 124–140. <https://doi.org/10.47058/joa4.7>

- Ramos Ruiz, J. L., Polo Otero, J. L., & Barcasnegras, A. A. (2017). Análisis insumo-producto y la inversión pública: una aplicación para el caribe colombiano. *Cuadernos de Economía (Colombia)*, 36(70), 137–167. <https://doi.org/10.15446/cuad.econ.v36n70.58796>
- Rodríguez Pérez, L. M. (2024). Análisis de la inversión pública en salud: tendencias, impacto y desafíos globales. *Revista científica en ciencias sociales*, 6, 01–15. <https://doi.org/10.53732/rccsociales/e601113>
- Serrano-Martínez, J. M., & García Marín, R. (2017). La construcción de infraestructuras de transporte en España: Compleja realidad territorial y devenir incierto. *Finisterra*, 52(106), 3–28. <https://doi.org/10.18055/Finis10885>
- Suclupe Pizarro, L., & Tantalean Sanchez, M. E. (2017). *Proyecto de inversión pública: Mejoramiento de los servicios de salud para la atención integral de las familias, puesto de salud San Martín de Congoña Huarmaca - Piura*. Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo.
- Tarco Sánchez, A., Marina Luz, & Palomino Condo. (2024). Inversión pública y su influencia en la reducción de la pobreza monetaria en la región del Cusco periodo 2008-2021. *Revista Brasileira de Políticas Públicas*, 14(2), 1–18.
- Toro Galvez, J. (2023). *Inversión pública y calidad de vida de los ciudadanos del distrito de Villa María del Triunfo – 2021*. Universidad Autónoma del Perú.
- Zavala Lazaro, R. (2019). *Determinantes de la eficiencia de los proyectos de inversión pública*. Universidad de Chile.
- Zevallos Quintanilla, A. L. (2019). *Inversión pública en infraestructura económica y su efecto en el crecimiento económico en el Perú 2001-2016*. Universidad Continental.

ANEXOS