

UNIVERSIDAD INCA GARCILASO DE LA VEGA



ESCUELA DE POSGRADO

TESIS

**“LA CUESTIÓN POLÍTICA, LA FORMACIÓN DE NUEVOS
LIDERAZGOS Y LA GENERACIÓN DEL NEOCACIQUISMO EN
HUANCAYO, (2011-2014)”**

PARA OPTAR EL GRADO DE DOCTOR EN SOCIOLOGÍA

Presentado por:

Luis Vicente Manrique Alvarez

Asesor:

Juan Víctor Rodríguez Chirinos

LIMA – PERÚ

2022

Turnitin Informe de Originalidad

Procesado el: 05-oct-2023 4:39 p. m. -05
Identificador: 2186848887
Número de palabras: 45205
Entregado: 1

LA CUESTIÓN POLÍTICA, LA FORMACIÓN DE NUEVOS LIDERAZGOS Y LA GENERACIÓN DEL NEOCACIQUISMO EN HUANCAYO, (2011-2014) Por Luis Vicente Manrique Alvarez

Índice de similitud	Similitud según fuente
23%	Internet Sources: 23% Publicaciones: N/A Trabajos del estudiante: 10%

< 1% match ()

[Lázaro Aquino, Teófilo Gerardo. "Redefiniendo el campo subnacional: anatomía de las organizaciones políticas regionales, Junín, 1950-2017". 'Baishideng Publishing Group Inc.', 2021](#)

< 1% match (Internet desde 11-ene.-2023)

<https://repositorio.uncp.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12894/4935/Miranda%20Chavez.pdf?isAllowed=y&sequence=1>

< 1% match ()

[Anaya Rojas, Liliana, Artica Barrionuevo, Lino Rodrigo. "Implicancias de la descentralización en la autonomía y colisión de competencias en los gobiernos subnacionales en la provincia de Huancayo 2014 - 2016". Universidad Peruana Los Andes, 2017](#)

< 1% match ()

[Feitoso Almeida, Marcelo Eugênio. "Captura y corrupción política en Sudamérica: fundamentos para la edificación de un sistema regional de integridad política". 'Ediciones Universidad de Salamanca', 2020](#)

< 1% match ()

[Mendoza Michilot, Thelmy María del Carmen. "La comunidad política en el siglo XX y el rol del periodismo escrito en la producción de significados.". 'Baishideng Publishing Group Inc.', 2015](#)

< 1% match ()

[Yépez Aguirre, Jimmy Renzo. "Cultura, individualización y violencia en los metaleros de la ciudad de Lima 1994 -2014". 'Baishideng Publishing Group Inc.', 2017](#)

< 1% match ()

[Armendáriz, Edna, Zegarra, Luis Felipe, Jaramillo, Fidel. "Las barreras al crecimiento económico en Junín". CIES, BID, 2011](#)

< 1% match ()

[Aronés Palomino, Mariano. "'La política no me interesa': política, elecciones, partidos y movimientos políticos en Ayacucho \(2010-2011\)". 'Baishideng Publishing Group Inc.', 2017](#)

< 1% match ()

[Nájar Ortega, Rosario Beatriz. "Juventud, comunicación y cultura política en las universidades públicas del Perú: una exploración preliminar a las características de la cultura política de los jóvenes en las universidades de Arequipa, Trujillo, Iquitos y Ayacucho". 'Baishideng Publishing Group Inc.', 2021](#)

< 1% match ()

[Naupari Wong, José Rodolfo. "El control de la democracia interna de las organizaciones políticas en el marco normativo peruano". 'Baishideng Publishing Group Inc.', 2021](#)

< 1% match ()

[Castillo Cisneros, María del Carmen. "Ser Majääw. Ritualidad ayuujk en Tlahuitoltepec, Oaxaca". Enredars, 2021](#)

< 1% match ()

["XIV Seminario Regional de Política Fiscal: compendio de documentos, 2002". "TOTBID \(Turk Ortopedi ve Travmatoloji Birligi Dernegi\)", 2002](#)

< 1% match ()

[Grande Montalvo, Angélica María. "Instituciones electorales y democracia: estudio del caso peruano". 'Universidad Complutense de Madrid \(UCM\)', 2015](#)

< 1% match ()

[Loza Changana, Oscar Casimiro. "Desarrollo de un sistema web para el proceso de ventas de la empresa SECURE Digital Technologies SAC". 'Baishideng Publishing Group Inc.', 2023](#)

< 1% match (Internet desde 07-dic.-2017)

<http://docplayer.es/8216717-Autoridades-de-la-u-n-la-m.html>

< 1% match (Internet desde 14-ago.-2021)

<http://docplayer.es/62070901-Catedra-arequipa-instituto-de-gobierno-y-desarrollo-humano.html>

< 1% match (Internet desde 19-abr.-2020)

<http://docplayer.es/13217776-Instituto-de-educacion-superior-pedagogico-publico-huancavelica.html>

< 1% match (Internet desde 07-dic.-2017)

<http://docplayer.es/26657532-Los-rostros-de-santiago.html>

< 1% match (Internet desde 18-dic.-2022)

<https://docplayer.es/amp/153661255-Universidad-inca-garcilaso-de-la-vega-nuevos-tiempos-nuevas-ideas-escuela-de-posgrado-dr-luis-claudio-cervantes-linan.html>

< 1% match (Internet desde 13-ago.-2020)

http://repositorio.uncp.edu.pe/bitstream/handle/UNCP/4994/T010_46827318_T.pdf?sequence=1

< 1% match (Internet desde 14-jun.-2023)

https://repositorio.uncp.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12894/7502/T010_44751246_D.pdf?isAllowed=y&sequence=1

< 1% match (Internet desde 07-nov.-2022)

<https://repositorio.uncp.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12894/6220/Tesis,%20corregido2021%20-%20MARCOS%20AURELIO%20TORRE%20SALAZAR.pdf?isAllowed=y&sequence=1>

< 1% match (Internet desde 11-ene.-2023)

https://repositorio.uncp.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12894/7282/T010_71700431_T.pdf?isAllowed=y&sequence=1

< 1% match (Internet desde 12-dic.-2020)

<https://es.scribd.com/document/412829546/Junin-2013-Word>

< 1% match (Internet desde 17-abr.-2023)

<https://es.scribd.com/document/638606766/Cap-12-Liderazgo-Influencia-y-vision>

< 1% match (Internet desde 05-nov.-2019)

<https://es.scribd.com/document/422452597/Libro-Peru-mito-realidad-pdf-pdf>

< 1% match (Internet desde 24-jul.-2021)

<https://es.scribd.com/book/482630303/En-busca-de-la-politica>

< 1% match (Internet desde 05-ago.-2018)

<https://es.scribd.com/document/312703073/Clases-Estado-y-Nacion-en-El-Peru-Cotler>

< 1% match (Internet desde 23-may.-2019)

<https://es.scribd.com/document/396449530/353-CULTURAS-CONTEMPORANEAS-TEMAS-Y-PROBLEMAS-DE-NUUESTRO-TIEMPO>

< 1% match (Internet desde 11-sept.-2015)

<http://eprints.ucm.es/16363/1/T33924.pdf>

< 1% match (Internet desde 21-sept.-2018)

<http://eprints.ucm.es/37907/1/T37280.pdf>

< 1% match (Internet desde 07-sept.-2017)

<http://eprints.ucm.es/13758/1/T33316.pdf>

< 1% match (Internet desde 27-sept.-2016)

https://issuu.com/brayanandreslc/docs/el_pez_en_el_agua

< 1% match (Internet desde 11-dic.-2017)

https://issuu.com/cidir/docs/w_serie_1

< 1% match (Internet desde 03-oct.-2016)

https://issuu.com/idb_publications/docs/es_79298

< 1% match (Internet desde 28-sept.-2018)

DEDICATORIA

A Pochita, mi primera Maestra.

*A Haydee, Ángela y Álvaro, por
persistir.*

AGRADECIMIENTOS

Con la mayor consideración a la Escuela de Posgrado, Dr. Luis Claudio Cervantes Liñán, de la Universidad Inca Garcilaso de la Vega, especialmente a los docentes del doctorado en Sociología, Jaime Rios Burga y José Paez Warton, por sus entregas y calidades profesionales.

Un reconocimiento singular para nuestro asesor, el Dr. Juan Víctor Rodríguez Chirinos, por su dedicación y conducción, hechos que favorecieron la estructuración del presente trabajo.

Asimismo, expreso mi agradecimiento a los colegas de la UNCP, particularmente al Dr. Efraín Miranda Suárez, por compartir inquietudes académicas y políticas, así como experiencias y reflexiones sobre el panorama nacional y regional.

Debo puntualizar mi reconocimiento a nuestros amigos entrevistados (12), quienes generosamente nos ofrecieron sus aportes y conocimientos sobre el tema. A todos, muchas gracias.

ASESOR

Dr. Juan Víctor Rodríguez Chirinos

ÍNDICE

Dedicatoria.....	i
Agradecimiento.....	ii
Asesor	iii
Índice.....	iv
Resumen.....	vii
Abstract.....	viii
Introducción	ix

CAPÍTULO I

FUNDAMENTOS TEÓRICOS DE LA INVESTIGACIÓN

1.1. Marco filosófico.....	12
1.2. Marco histórico	20
1.3. Marco teórico	25
1.3.1. De líderes y nuevos liderazgos	33
1.3.2. La gestación del neocaciquismo	38
1.3.3. Nuevos ciclos, ensayos, continuidades, los años 80	44
1.3.4. Los años 90, “Modernización” sin intermediación.....	45
1.3.5. Nueva época, nuevos cambios: y, sin embargo, la persistencia atávica.	48
1.4. Marco conceptual.....	54

CAPÍTULO II

SOBRE EL PROBLEMA DE LOS OBJETIVOS, HIPÓTESIS O CONJETURAS Y

CATEGORÍAS

2.1. Planteamiento del problema.....	58
2.2.1. De la realidad problemática	58

2.2. Antecedentes teóricos	62
2.2.1. Publicaciones relacionadas	62
2.2.2. Antecedentes de la investigación	66
2.3. Definición del problema	74
2.4. Finalidad y objetivos de la investigación	74
2.4.1. Finalidad	74
2.4.2. Objetivo general y específicos	74
2.4.3. Delimitación del estudio (temporal, espacial, social)	75
2.4.4. Justificación e importancia del estudio	76
2.5. Hipótesis o conjeturas y categorías	76
2.5.1. Supuestos teóricos	76
2.5.2. Hipótesis o conjeturas principal y específicas	80
2.5.3. Operacionalización de categorías	80

CAPÍTULO III

METÓDICA, TÉCNICAS E INSTRUMENTOS

3.1. Metodica y enfoque en la investigación	83
3.2. Técnicas e instrumentos de recolección de información	83
3.3. Procesamiento de la información	84

CAPÍTULO IV

PRESENTACIÓN, ANÁLISIS Y DISCUSIÓN DE RESULTADOS

4.1. Presentación de resultados, rasgos sociohistóricos	86
4.2. De la Historia y la política en Huancayo. Apuntes y definiciones	93
4.2.1. La relativa recuperación partidaria. Los movimientos políticos	99
4.2.2. Sobre Vladimir Cerrón Rojas, Angel Unchupaico Canchumani, Dimas Aliaga Castro. Algunos apuntes	109

4.3. Análisis de resultados	112
4.3.1. Sobre el contexto. De las entrevistas, aportes y reflexiones	115
4.4. Discusión de resultados.....	156

CAPÍTULO V

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1. Conclusiones.....	159
5.2 Recomendaciones	160
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	162
ANEXOS	167

Anexo 1: “Ahorcan a Dimas”. En alusión Dimas Aliaga Castro.

Anexo 2: “Preocupa mal estado de postas”. Angel Unchupaico Canchumani.

Anexo 3: “Túnel trasandino puede ser mortal”. Vladimir Cerrón Rojas.

Anexo 4: “Bastidas: Cerrón reacciona tarde”. Luis Bastidas Vásquez.

Anexo 5: “Cuestiona a Congreso”. Vladimir Cerrón Rojas.

Anexo 6: “Cerrón critica a consejero por red”. Vladimir Cerrón Rojas contra Ginés Barrios Alderete.

Anexo 7: “G.R.J. dice desconocer a los incendiarios”. En contra de Víctor Torres Montalvo.

Anexo 8: “Jauja paraliza el 29 y 30 de agosto” (2012) en rechazo a Gobierno Regional.

Anexo 9: “Se le sale el machismo”. Vladimir Cerrón Rojas contra Janett Huari Contreras.

Anexo 10: “A corruptos no les gusta fiscalización” Janett Huari Contreras responde a Vladimir Cerrón Rojas.

Anexo 11: “Reactivación sí, pero con PAMA cumplido” posición de Monseñor Pedro Barreto Jimeno frente a ampliación a DOE RUN.

Anexo 12: “El G.R.J. maltrata a trabajadores”. Raúl Ariste Cárdenas en defensa de los trabajadores.

Anexo 13: “Se aprovecharía del cargo” en alusión a Angel Unchupaico Canchumani.

Anexo 14: “Marcha de la gratitud convoca a miles...” a favor de Angel Unchupaico Canchumani.

RESUMEN

En la década anterior, a propósito de los cambios y retos planteados por la globalización, de las exigencias provenientes del proceso descentralista, y en el marco de una controvertida cuestión política, el advenimiento de nuevos liderazgos y la generación del neocaciquismo era previsible. Frente a un sistema de partidos desacreditado y una acentuada desconfianza en los actores tradicionales de la política, la ciudadanía en Junín se decidió por los nuevos rostros que irrumpían en la contienda electoral, por el éxito personal de empresarios, profesionales destacados y personajes populares que provenían de los medios de comunicación, del deporte entre otros. Así, más de uno supo capitalizar sus activos en la política. Sin embargo, no se previó que ese origen prestigioso y popular pero carente de pericias políticas y sin efectivos contrapesos, podía devenir, en el ejercicio del poder, en posturas verticales, autoritarias, en la ineficiencia y en lo que llamamos neocaciquismo. Así, las expectativas que despertó la descentralización, en una región de ingentes recursos, hubieron de posponerse. El presente estudio, por el carácter de nuestra propuesta, ha considerado el sistema Ex post facto. Asimismo, esta es una investigación de enfoque explicativo y análisis cualitativo, lo que nos ha permitido exponer sostenidamente nuestra propuesta para, ya en los resultados, entrelazar aportes teóricos pertinentes con las valederas contribuciones de nuestros generosos entrevistados.

Palabras clave: Política, descentralización, autoritarismo, neocaciquismo, permisividad, liderazgo.

ABSTRACT

In the previous decade, regarding the changes and challenges posed by globalization, the demands coming from the decentralist process, and within the framework of a controversial political issue, the advent of new leaderships and the generation of neo-caciquismo was predictable. Faced with a discredited party system and an accentuated distrust in the traditional actors of politics, the citizens in Junín decided on the new faces that burst into the electoral contest, on the personal success of businessmen, prominent professionals and popular figures who came from the media, sports, among others. Thus, more than one knew how to capitalize on their assets in politics. However, it was not foreseen that this prestigious origin but lacking political skills and without effective counterweights, could become, in the exercise of power, vertical, authoritarian positions, inefficiency and what we call neo-caciquismo. Thus, the expectations that decentralization aroused, in a region of enormous resources, had to be postponed. The present study, due to the nature of our proposal, has considered the Ex post facto system. Likewise, this is a research with an explanatory approach and qualitative analysis, which has allowed us to present our proposal on a sustained basis to, already in the results, intertwine pertinent theoretical contributions with the valid contributions of our generous interviewees.

Keywords: Politics, decentralization, authoritarianism, neocaciquismo, permissiveness, leadership.

INTRODUCCIÓN

Esta investigación, desde sus perspectivas, ingresó a explicar de cómo la cuestión política ha influenciado decisoriamente en la aparición de nuevos liderazgos, así como en la gestación del neocaciquismo, entabando las expectativas ciudadanas por acceder a la modernización de nuestra política y de la propia gestión pública en la región Junín.

La inexperiencia política y la débil predisposición para establecer entendimientos y sumar, aproximar voluntades y capacidades hubieron de imponer un clima adverso para la esperada concreción de las naturales aspiraciones de progreso en el centro del país. Ciertamente, coexisten diversos factores que hacen de nuestra política y sus líderes un frágil activo para el desarrollo; pero, sin duda, la persistencia del autoritarismo y sus variantes, como es el caso del renovado caciquismo ha resultado, verdaderamente, nefasto.

Impulsó la investigación la realidad misma, advertir que la crisis de la política peruana no sólo se refleja en nuestro entorno regional, sino que continúa profundizándose en el país y postergando sentidas aspiraciones. La deformación Kafkiana de los actuales liderazgos que se postulan demócratas, pero terminan sucumbiendo ante los arrebatos del neocaciquismo, hace que entre en vigor la propuesta planteada. La preocupación estriba en que el líder que se

inclina ante el peso de la situación política, termina absorbido por su cambiante personalidad y subjetividad, para terminar eludiendo los marcos referenciales de la democracia, la institucionalidad estatal para, finalmente, convertirse en una traba manifiesta del propio desarrollo local, regional y ciudadano.

La crisis de la política nacional y regional no es coyuntural o súbita. Es un problema de larga data, cuyos efectos preocupan mucho más al enfrentarnos a nuevos retos y problemas que precisamente, la puesta en marcha de la descentralización, vía elecciones, ha querido confrontar y resolver. Esta situación, entonces, merece ser estudiada a profundidad a fin de brindar luces y abrir pistas para la comprensión del problema planteado. Es lo que nos hemos propuesto.

Nuestro estudio ha partido de los conceptos y teorías de Max Weber, Pierre Bourdieu, Giovanni Sartori, Zygmunt Bauman y Anthony Giddens, principalmente; por abordar los temas del poder y el sometimiento, así como la política misma; habiéndose incorporado, además, propuestas y categorías de las ciencias políticas e históricas nacionales de Alberto Flores – Galindo, Antonio Zapata, Hugo Neira, Sinesio López, Aldo Panfichi, entre otros, por analizar la cuestión nacional.

Para el desarrollo de la investigación, hemos empleado el sistema Ex post facto, al haber estudiado un suceso ocurrido en un pasado próximo, el mismo que, todo lo indica, continúa reproduciéndose.

Asimismo, por la naturaleza de la pesquisa, optamos por el prisma explicativo – cualitativo, al considerar que la información alcanzada incidirá en la expansión de la indagación en su real contexto, en la ponderación de sus definiciones y en la profundización de los conocimientos puestos en juego.

Para la obtención de la información, nos decidimos por la observación empírica y retrospectiva, por la revisión bibliográfica, hemerográfica y documental, así como en la

entrevista semiestructurada que compartimos con un grupo representativo de ciudadanos (políticos, periodistas, académicos, científicos y líderes sociales). Dos fuentes han sido fundamentales, la prensa escrita y la conversación política.

El trabajo se divide en cinco secciones. En la primera sección damos cuenta de los fundamentos teóricos de la investigación. En la segunda sección o capítulo, explicamos sobre el problema, de los objetivos, las conjeturas y categorías. La tercera sección abarca la metódica, las técnicas y los instrumentos empleados. En la sección cuarta abordamos la presentación, el análisis y discusión de resultados, la sección quinta se ha reservado para las conclusiones y recomendaciones.

CAPÍTULO I

FUNDAMENTOS TEÓRICOS DE LA INVESTIGACIÓN

1.1. Marco filosófico

Ingresar a una nueva época sujeta a la envolvente globalización, la misma que viene modificando los perfiles gestados en el agitado transcurrir de la sociedad moderna, como los referentes al Estado, a la política, a la democracia y a la ciudadanía, al capital y al trabajo, al mercado, al sujeto histórico y los cambios, en la cultura y el progreso, entre otras; invita a tomar en cuenta la influencia decisoria del capital financiero supranacional, a considerar la gravitación ineludible de las progresivas innovaciones de la sociedad del conocimiento, cuyos avances tecnológicos y programáticos modifican las formas de vida y los propios ejes de poder, hechos que hacen de éste un mundo impactado por el desconcierto y la ofuscación.

En esta creciente alteración, las ciencias sociales y la propia sociología vienen siendo conmovidas en la medida en que se conmociona la sociedad misma. Acusan nuevos ordenamientos, novedosas entradas metodológicas, así como sorprendentes conversiones teóricas y epistemológicas que, tratando de marchar al paso de la febril dinámica de cambios y progresiones de los tiempos que corren, también abordan con sumo interés las manifestaciones o contradicciones sociológicas de actualidad.

Esta dinámica de innovaciones y transformaciones, que hubo de modificar a la sociedad moderna muy de continuo, fue advertida desde sus inicios y reflejada en las diversas propuestas teóricas formuladas al respecto. Así, por ejemplo, la teoría derivada del pensamiento de Carlos Marx, explica la tendencia a desestimar instituciones y costumbres que se opusieran al nuevo sistema, para permitir las afines, en una gráfica que se dio en llamar “derretir los sólidos” (Marx, C. y Engels, F.: “El manifiesto...”).

Herbert Spencer, destacado sociólogo inglés, ajeno al trauma de los cambios sociales bruscos y propulsor de la teoría orgánica de la sociedad, propone una visión holística del

concepto de la evolución para el análisis del desarrollo progresivo del mundo, de la propiamente humana, de la cultura y de la sociedad.

Según Spencer, anticipándose a Charles Darwin, la evolución expresaría un crecimiento o progresión continua, que participa de un estado homogéneo e indiferenciado hacia un estado heterogéneo y de diferenciación creciente, que habría de favorecer a los de mayor adaptabilidad.

Consideró que en un mundo de cambios profundos, como ocurrió con el impacto de la primera revolución industrial, pudieron sobresalir los empresarios de la industria, en tanto que muchos de los artesanos, envueltos en sus formas tradicionales de producción, terminaron sucumbiendo, Spencer toma en cuenta a la biología para ir estructurando sus perspectivas sociales y psicológicas, como puede percibirse en su trabajo “Principios de Biología”.

En ese sentido Ritzer, G. (1993) plantea que a Spencer “Le interesaba la estructura general de la sociedad, la interrelación entre las partes de la sociedad, y las funciones que cada parte cumplía para las demás y para el sistema en su conjunto” (Pág. 46).

La teoría formulada en torno a los aportes de Max Weber, en consonancia con la noción de desacralización, incide en el desencantamiento del mundo para abrirse hacia una extendida racionalización. La lucidez reflexiva y racional, permitiría develar las interioridades de una modernidad inmersa en un indetenible fárrago de transformaciones (Weber, 1985).

En esa línea, Marshall Berman, inspirado en las propuestas anteriores, consideró que, en ese frenesí de transiciones, puede entenderse a la sociedad como un ente de progresiones paulatinas. Acaso como una sociedad signada por una vorágine incesante, por una perpetua desintegración y, al mismo tiempo, de renovación, de pugnas y contradicciones, de ambigüedad y angustias (Berman, 1988).

Ahora, a propósito de los avances de la Globalización, y con la entrada a un nuevo milenio, se habla incluso de los atisbos de una singular como sorprendente civilización, al advertirse nuevas complejidades, decisivas economías terciarias y formatos culturales novedosos, que inducen a considerar nuevas factibilidades societales.

El influyente Alain Touraine, explica sobre la constatación de un proceso actual de “desmodernización”, o la ruptura relacional entre el sistema industrial y la libertad individual, entre lo público y lo privado, entre la producción económica que absolutiza y el libre albedrío del sujeto. Se trataría a todas luces del resquebrajamiento del andamiaje que diera lugar a la estructuración de la modernidad ahora en cuestión.

A propósito de la política, el propio Touraine, A. (1998) escribe que “entre la unificación económica del mundo y su fragmentación cultural, el espacio que era el de la vida social (y sobre todo política) se hunde, y los dirigentes o los partidos pierden tan brutalmente su función representativa que se sumergen o son acusados de sumergirse en la corrupción o el cinismo. Los partidos no son ya otra cosa que empresas políticas puestas al servicio de un candidato más que de un programa o de los intereses sociales de sus mandantes” (Págs. 244-245).

Paradojas de la historia. Con Anthony Giddens se consideró la idea de que la modernidad, más allá de su dinamismo, supuso un mundo capaz de comprenderse racionalmente, además de prever su futuro.

La racionalidad, la ciencia, la democracia y el uso adecuado de la tecnología hacían mirar en esa dirección, hacia un mundo con mayor estabilidad, previsión y orden. Sin embargo, ese mundo que parecía predecible se muestra cada vez más fuera de nuestro control, como si se tratara de un brioso corcel despojado de las riendas y bridas de sujeción necesarias para ser conducido.

El mismo Giddens, A. (2007) estima que el mundo, “En lugar de estar cada vez más bajo nuestro control, parece fuera de él (un mundo desbocado). Es más, algunas de las tendencias que se suponía harían la vida más segura y predecible para nosotros, incluido el progreso de la ciencia y la tecnología, tienen a menudo el efecto contrario. Por ejemplo, el cambio climático global y sus riesgos inherentes resultan probablemente de nuestra intervención sobre el medio ambiente” (Pág. 4).

Ahora bien, los cambios históricos – sociales que vivimos no podrían llamarnos a sorpresa, si bien es necesario estudiarlos y comprenderlos. Este mundo, de difícil aprehensión y control, exhibe condiciones marcadas por la contradictoria fluidez de sus “sólidos” o la brevedad de éstos. Nunca mejor corroborada como ahora la sentencia de Heráclito de Efeso: “Todo fluye, todo cambia, nada permanece”.

Zygmunt Bauman, célebre filósofo y sociólogo de origen polaco, contribuye a la comprensión de los momentos acaso crepusculares de la modernidad. Bauman llama a ésta, “Modernidad líquida”, a fin de explicar la imposibilidad de contenerla, de poder asirla con las manos, pues ésta discurriría, de manera irremediable por entre sus hendiduras. Con esta apropiada metáfora, Bauman se explica los rápidos cambios que se desarrollan en la sociedad actual, tomada como una entidad en constante proceso de licuefacción.

En ese sentido, plantea Bauman, Z. (2004) que “lo que se está produciendo hoy es, por así decirlo, una redistribución y una reasignación de los “poderes de disolución” de la modernidad. Al principio, esos poderes afectaban las instituciones existentes, los marcos que circunscribían los campos de acciones y elecciones posibles, como los patrimonios heredados, con su asignación obligatoria, no por gusto. Las configuraciones, las constelaciones, las estructuras de dependencia e interacción fueron arrojadas

en el interior del crisol, para ser fundidas y después remodeladas: esa fue la base de “romper el molde” en la historia de la transgresora, ilimitada, erosiva modernidad” (Pág. 12).

Claro está, las ciencias, los científicos sociales y sus fundamentos, no podrían sorprenderse en demasía con esta época de cambios súbitos, pues no surgieron y no actúan en sociedades bucólicas o perfectas (ninguna podría serlo, salvo las utópicas). Son compatibles con sociedades complejas, diferenciadas. El problema estriba en que no siempre las interrogantes que afloran son planteadas y encaradas a tiempo. Recuerda Bauman, Z. (2001) que “como la expresara Cornelius Castoriadis, el problema de nuestra civilización es que dejó de interrogarse. Ninguna sociedad que olvida el arte de plantear preguntas o que permite que ese arte caiga en desuso puede encontrar respuestas a los problemas que la aquejan, al menos antes que sea demasiado tarde y las respuestas, aún las correctas, se hayan vuelto irrelevantes”. (Pág. 14)

Es que, si bien conocemos ejes históricos básicos, no existe un solo tipo de sociedad. Conviven diversas sociedades, construyen sus propias historias, de acuerdo con sus características geográficas, políticas, económicas y culturales de la región o país en que cada quien se desarrolla (Puga, Peschard y Castro, 1995).

Tal diversidad expone realidades y ritmos dispares, de las que se desprenden fenómenos previsibles o inesperados, los que generan profusas interpretaciones y aproximaciones explicativas. Las ciencias sociales entonces, y la sociología misma, no pueden ser univocas. En ellas, en su contacto con la cambiante realidad, surgen y asocian distintas posturas teóricas y metódicas que discrepan y se aproximan. Ahora, al parecer, tienden a complementarse, a repensar sus atribuciones y presupuestos.

Como otras ciencias afines, la sociología estudia la realidad social, pero brota de suyo que no es la realidad misma, tampoco es una suma de realidades. Esa extrema complejidad

demanda ir hacia un pluralismo cognitivo y metodológico para acercarnos a ella (Beltrán, 2003).

Esta nueva época y su compleja realidad, ha atraído también el interés de los científicos sociales nacionales. Plaza, O. (2014) decía que "...para la sociología estos arreglos organizativos e institucionales específicos constituyen elementos centrales de su quehacer científico y profesional, y son la base para formular y formalizar teorías que buscan entender y explicar la organización, funcionamiento y transformación de las sociedades y los modos de comportamiento y orientación social de los sujetos, así como sus transformaciones a lo largo del tiempo" (Pág. 78).

Asimismo, las nuevas complejidades de la época, al diferenciar e interrelacionar las diversas aristas de la vida, de la producción y sus efectos en la competitividad, el pensamiento y la cuestión ambiental, hacen que las preocupaciones se orienten hacia las modificatorias de los esquemas sociales, de la conducta del hombre, hacia la propia ética, y hacia la formulación de nuevas miradas e indagación.

Por ello, remarca Caravedo B. (2010) que "hoy todos los seres humanos, cada vez más, estamos interesados en la identidad de las organizaciones y sus maneras de relacionarse con el medio ambiente, y sus implicancias en la supervivencia de las mismas organizaciones y de la vida. Existe una inquietud por los derechos humanos, que no son otra cosa que patrones de vínculo o energías sociales nuevas. Ha surgido, pues, una enorme preocupación por la ética, por la conducta humana, que es la base de la construcción de la cultura y de ese inmenso mundo inadvertido en el que nos desplegamos y a partir del cual se modifican los sistemas sociales" (Pág. 110).

Ciertamente, las sociedades distan de ser enteramente armónicas porque cuentan con niveles diferenciados de crecimiento, porque son conglomerados de personas que conforman clases, estratos o grupos sociales, con posturas, ideas e intereses propios, incluso contrapuestos. Empero, las sociedades pueden ser integradas y próximas en la medida en que se admita, como sugería Cicerón, el respeto al orden jurídico; cuando se encarne a Benito Juárez, quien decía que “entre los individuos, como entre las naciones, el respeto al derecho ajeno es la paz”; en la medida en que el Estado, la política y la democracia garanticen el logro de los objetivos nacionales, regionales y los derechos ciudadanos.

De ahí la incertidumbre y las sombras que se ciernen sobre los horizontes de la época; sobre la política y sus liderazgos, la democracia y sus riesgos, los aludidos derechos ciudadanos y sus certezas.

Por eso es que Benedicto, J. y Reinares, D. (1992), nos alarman cuando afirman que, “...uno de los rasgos más sobresalientes del momento actual lo constituye el acusado incremento de la desafección política entre amplios segmentos sociales de las democracias occidentales. En su vertiente más inmediata, esta situación se manifiesta en elevada dosis de desconfianza, cuando no de rechazo, hacia instituciones y componentes básicos del sistema democrático (partidos, líderes, elecciones, etc.), lo cual ha traído aparejado una preocupante desvalorización de lo público y una creciente despolitización de la vida social” (Pág. 23).

La democracia, asimismo, como régimen que genera expectativas, no deja de confrontar distorsiones y amenazas, desde fuera y desde dentro. Bastaría referirnos al llamado “péndulo político” (perniciosa alternancia entre gobiernos dictatoriales y democráticos), que ha caracterizado la cuestión política y nuestro devenir republicano. Aun así, las amenazas y desafíos a la democracia que provenían desde fuera del sistema político, provienen ahora,

desde dentro, desde países que han sido considerados ejemplos de democracia. Claro está, las amenazas no están siendo propiciadas a la usanza tradicional, a cargo de los otrora “militarismos” al acecho.

Ahora, las trabas impuestas al proceso democrático tendrían como preludio la concurrencia a las propias urnas. Explican Levitsky, S. y Ziblatt, D. (2018) que “...existe otra manera de hacer quebrar una democracia, un modo menos dramático pero igual de destructivo. Las democracias pueden fracasar a manos ya no de generales, sino de líderes electos, de presidentes o primeros ministros que subvierten el proceso mismo que los condujo al poder” (Pág. 11).

Recordemos que un salto gigantesco que viene relacionado con la modernidad, en la enconada lucha librada por la libertad, fue, la aparición de la ciudadanía y la civilidad, promovidas por el pensador inglés John Locke en el siglo XVII, como una posibilidad de reemplazar a la sociedad natural de hombres libres. Con la ciudadanía, los hombres dejan de ser objeto de poderes omnímodos para convertirse en sujetos mandantes de poder.

Los derechos (civiles, políticos y sociales, principalmente), alcanzados a través del tiempo, han fortalecido al ciudadano, sobre todo en las sociedades de bienestar. Previamente, hubo de formularse y defenderse diversas teorías como el iusnaturalismo (derecho natural), el kantismo (dignidad), el utilitarismo (utilidad y felicidad) y el historicismo (valores y derechos como conquista). Ahora, la lucha y defensa de derechos continúa ante nuevas realidades. Continúa también porque los derechos (como los laborales, medioambientales, entre otros) pueden ser reducidos, obviados o no considerados. Los derechos pueden ser redactados, incluidos en la normativa legal, pero sin mayor efecto práctico. Estos solo pueden ser reales en cuanto el Estado se encuentra en condiciones de garantizarlos.

Al respecto, López Jiménez, S. (1997) escribe que “...el carácter inacabado del proceso de formación de la ciudadanía en el caso peruano se debe a las limitadas condiciones económicas y políticas en que ella ha surgido y, sobretudo, al carácter patrimonial de las élites políticas y del Estado, que ofrece pocas y frágiles garantías a los ciudadanos. Las deficiencias en la formación de la ciudadanía en el Perú se expresan en la acentuada desigualdad de ésta, que hace que unos peruanos sean más ciudadanos que otros, en el acceso desigual al conjunto de los derechos civiles, políticos y sociales, lo que determina una alta inconsistencia ciudadana, así como la existencia de diversas brechas ciudadanas: sociales, regionales, rural – urbanas, de género y étnicas” (Págs. 29-30).

No sólo el Estado. La ciudadanía no es un constructo exclusivo del Estado. Esta tiene que ver también con múltiples instituciones, como las partidarias, las educativas, con la propia autoestima y el ingreso a lo que llamamos nación. Entonces, la cuestión política se fortalece y se torna ajena a la imposición. En nuestro país, sin embargo, sólo un tercio de la población tendría una postura ciudadana realmente democrática. Es el sector incluido en el Estado y la nación. Allí sus impulsos participativos, convendría tomar en cuenta que en Francia la política se nacionaliza recién cuando los campesinos sintieron que estaban siendo considerados en la nación (Deloye, 2004).

1.2. Marco histórico

La época que nos toca vivir, ofrece, entre sus singularidades, la relativización de la política, de sus desconciertos y efectos preocupantes. Esta, como la cultura, ha cedido posiciones al circunscribirse al plano nacional, frente al progresivo peso supranacional del gran capital, financiero principalmente.

Cornelius Castoriadis, estudioso Greco-Francés, quien remarcó el concepto de la autonomía política, observaba con preocupación la situación de la política, de sus limitaciones y capacidad de influencia. Castoriadis (1998) expresó que “la sociedad política actual está cada vez más fragmentada, dominada por lobbies de todo tipo que producen un bloqueo general del sistema. Cada uno de estos lobbies es, en efecto, capaz de obstaculizar eficazmente toda política contraria a sus intereses reales e imaginarios; pero ninguno de ellos tiene una política general; y, aunque tuvieran una, carecerían de la capacidad de imponerla” (Pág. 19).

A su vez, la intrincada política peruana, como se sabe, atraviesa por sus horas más críticas. No se trataría sólo de un momento aciago y pasajero. Este fenómeno, también global, es, en el país, una constante que se agudiza en las últimas décadas y distancia a la misma acción política de la posibilidad de constituirse en un pilar de la democracia y en un factor de desarrollo. En nuestro país, la ineficiencia y la extendida corrupción puestas de manifiesto en las gestiones gubernamentales desde los años 80, por citar una fecha, hubieron de confinar a la política, a los líderes y a los partidos políticos tradicionales, en la suspicacia y el desprestigio. Entonces, la ciudadanía, descreída de los esfuerzos colectivos, prioriza el emprendimiento de sus personales proyectos y asume una mayor desconfianza no sólo en la cuestión política y sus actores, sino también en el “otro”.

Sin embargo, luego de superarse el terror subversivo, la crisis económica y “la política de la antipolítica”, desplegada por el fujimorismo en los años 90, ingresaríamos a una etapa de recuperación democrática, aun con un sistema de partidos en profundo descrédito. El proceso descentralizador, puesto en práctica desde el 2003, hubo de crear una magnífica oportunidad para renovar a la política y sus representantes, en el entendido de contribuir a superar lo que el mismo Cornelius Castoriadis llamó “la insignificancia de la política”.

Este proceso hubo de generar la incubación de nuevas organizaciones políticas en cada región de nuestro país, y la aventura acaso ilusa pero esperanzadora de contar con nuevos liderazgos. Motivó, además, a la recuperación del interés paulatino de la ciudadanía en la política. La búsqueda de propuestas, de figuras remozadas y próximas, potenció esta oportunidad.

Nuestro país, impactado por la globalización que demanda aperturas, inclusión social y productiva que viabilice la competitividad; que internamente induce a los encauzamientos de la descentralización, que requiere de fortalecer la integración nacional, la gobernabilidad y eficiencia, adquiere una nueva dinámica que habría de condicionar el ritmo de su devenir.

Ese devenir, demanda optimizar fortalezas ciudadanas y sinérgicas, precisando de la urgencia de contar con liderazgos – síntesis, con capacidad de conducción gubernamental. Tradicionalmente, las percepciones sobre el líder se asociaron con las cualidades personales del mismo, de su arrojo, su carisma, de discursos que emocionen, de seducción de masas entre otras; pero también tales cualidades exigían, por lo regular, obediencia y sumisión.

Más ahora, ese criterio viene modificándose de manera que, de los líderes personalistas, lindantes con el autoritarismo, se viene virando hacia los líderes sociales y políticos como producto de sus colectivos y contextos en los cuales priman las interrelaciones horizontales.

Este viraje no es un hecho fortuito. Es una exigencia de las nuevas interrelaciones. Como sostiene Caravedo, B. (2011) “Nuestro mundo se encuentra en transformación permanente. Las organizaciones (empresas, asociaciones civiles, centros educativos, etc.) sobre los que se levanta una sociedad, son entidades vivas que se redefinen constantemente a partir de las relaciones que desarrollan, de las circunstancias que atraviesan, de los propósitos que se dan, del material genético que se construye, de las normas de las que se dotan y del sentido que las orientan. No son máquinas que se puedan

manipular. La nueva concepción del liderazgo depende de la riqueza de sus relaciones” (Pág. 9).

Así, el llamado a las periódicas elecciones regionales y edilicias abre una nueva oportunidad para la renovación y consolidación de la política peruana. Aparecen múltiples organizaciones políticas que se suman a la contienda electoral y, con ellas, irrumpen nuevos líderes. Una luz de esperanza. Los propósitos de alcanzar el desarrollo y profundizar la participación democrática desde las regiones, se pensó por un momento, podían empezar a cimentarse.

Sin embargo, una vez instalados los gobiernos subnacionales, y al cabo de poco tiempo, la ciudadanía y los medios de comunicación empiezan a advertir con estupor el equívoco desempeño de más de una de sus autoridades, cada vez más distantes de los usos democráticos, de la eficiencia y la transparencia (en Junín, con excepción del Ing. Manuel Duarte Velarde, tres gobernadores regionales que después se alternaron en el poder, no han podido sustraerse de demandas judiciales).

Así también, el quehacer político que pudo aggiornarse⁽¹⁾ o modernizarse, entrado el nuevo siglo, contempla que, a los propósitos regionales se anticipan los intereses personales, familiares o de grupo. La propia ley que acentúa las atribuciones de la autoridad, la endeblez de las organizaciones sociales y políticas, así como la pérdida de compromiso inducen a la interesada administración de la cosa pública.

De ese modo, la carencia de objetividad y responsabilidad política conduce a las debilidades propias del uso del poder. Pronto, la permisividad del entorno, de la prensa que se aviene y los vínculos subalternos con el poder central, entre otros, irían deformando a las nuevas autoridades en autoritarias, sultánicas o, diríase mejor, en nuevos caciques.

¹ AGGIONARSE: Del término italiano AGGIONARE, que significa actualizarse, ponerse al día.

Nada más opuesto a la política moderna. Lechner N. (2015) escribe, “es tarea de la política... y una de sus tareas más nobles, acoger los deseos y los malestares, las ansiedades y las dudas de la gente, e incorporar sus vivencias al discurso público. Así, dando cabida a la subjetividad, la política da al ciudadano la oportunidad de reconocer su experiencia cotidiana como parte de la vida en sociedad. Pues bien, ¿Qué ha hecho la política para nombrar e interpretar lo que nos pasa? Poco. Por eso la llamada crisis de representación” (Pág. 195).

De otro lado, como ocurrió en el lugar y periodo de estudio, han sido frecuentes los enfrentamientos y distanciamientos entre los líderes y autoridades regionales y municipales. Esas pugnas, que se prolongan en el tiempo, bloquearon la posibilidad de coordinar y sumar activos que, en concordancia, hubieran contribuido al desarrollo del área.

Ninguno de los líderes “encumbrados” en lo que va del siglo XXI, todo lo indica, podía permitir que otro líder o cacique en ciernes compita con él. Así, los enfrentamientos personales, sociales y políticos, los escándalos de corrupción y demás, estarían señalando que las naturales aspiraciones de progreso en nuestro medio tardarían en alcanzarse.

En una reunión de académicos, convocada por el semanario “Hildebrandt en sus trece” (23-05-14), el economista Germán Alarco, declaró que “los Gobiernos Regionales débiles son funcionales al sistema. Si hay un problema con los partidos políticos a nivel nacional, el problema se multiplica por diez en el caso de las organizaciones regionales. Lo que tenemos es una gran cantidad de caciques locales. Tenemos unos gobiernos regionales débiles porque al propio gobierno le interesa que sean débiles. Tenemos una estructura política en las regiones totalmente fragmentada y permeable a la economía

delictiva. No diría que el proceso de descentralización ha fracasado. Habrá que someterlo a una evaluación más detallada”.

El hecho es que los errores en la gestión pública, alcanzan un costo social demasiado elevado. Sentencia con propiedad Bauman, Z. (2001) que “el precio se paga con la moneda en que suele pagarse el precio de la mala política: El sufrimiento Humano” (Pág. 12).

La política, debe entenderse, no sólo es pugna y lucha por prevalecer y gobernar. Es, principalmente, para fortalecer la gobernabilidad, búsqueda de alianzas y entendimientos entre representaciones partidarias y grupos de presión. Requiere, en la medida de lo posible, de ser compartida, entrelazada desde posturas diferentes e incluso divergentes.

Esta búsqueda de acuerdos es un requerimiento perentorio que fluye de las circunstancias y realidades actuales, de una nueva época que desconcierta, relativiza e invade de temores. Como explica Neira (2012) “... la política no puede venir ni de los dioses ni de la fuerza. Es enteramente humana, de ahí su potencia como sus defectos. Y es históricamente reciente. Es acción siempre abierta a la vicisitud de los tiempos. Las sociedades políticas, inclusive la de nuestro tiempo, pueden desaparecer. ¿A qué tipo de futuro conduce la sobreindustrialización y la domesticación de las masas planetarias por medio de la economía global, el consumo y el conformismo? No lo sabemos” (Pág. 21).

1.3. Marco teórico

La política. Cómo estimar a la política?, cómo entender a este concepto polisémico? Proponemos que la política es, en esencia, un atributo social y político que brota de la interacción diferenciada de la ciudadanía, conducente a pugnar por el poder, a organizarse, definir y defender posiciones, también a coincidir, engarzar éstas en idearios que procurarían

atraer adhesiones, participar principalmente del poder y proceder para la obtención del mismo.

La política es una condición de hombres libres, es de todos, es un hacer con otros (Neira, 2012). La política, en tanto el hombre no es autárquico, es una necesidad ineludible para la existencia humana, tanto social como individual (Arendt, 1997). Asimismo, se ha dicho, como una manera de diferenciarla, que la política es propiedad de los ciudadanos, no de los técnicos (Casullo, 2019). La política sería parte y crítica continua de la realidad. Es, per se, un sistema de cambio, no de preservación o conservación (Bauman, 2008).

Los atributos de ciudadanía y libertad, tienden a ser considerados en cualquier definición de política. Así, vemos que la política sólo germinó en la Grecia clásica, con el surgimiento de los usos democráticos, del ágora, de la existencia y la participación de sus ciudadanos. En ese contexto, Aristóteles (2007) decía, que “el señorío político se ejerce sobre hombres libres por naturaleza... el señorío político es el gobierno de hombres libres e iguales” (Pág. 217).

Esta inmarcesible contribución Helénica, que remarcó el sentido liberador y principalmente ético de la política, habría de subsumirse por milenios frente a un poder expropiado por teocracias, autocracias, monarquías, absolutismos y otros.

En las ciudades – Estado itálicas de los siglos XII – XVI, que adquieren notable poderío económico y comercial, al dominar el Mediterráneo, se vislumbran nuevos escenarios productivos, sociales y políticos que permitieron delinear cualidades que habrían de considerarse gérmenes de modernidad. No es casual, que el genial, Nicolás Maquiavelo, planteara, en el siglo XVI, la necesidad de establecer la autonomía del Estado y la acción política, a fin de poder actuar en libertad y pueda explicarse por sí misma.

Esta propuesta, que rescata a la política de la influencia determinante de la ética religiosa, se constituye en el hito histórico que habría de iniciar lo que se considera desde entonces como política capaz de investirse de sí misma, de marcar sus propios derroteros.

Esclarece Sartori, G. (2013), que, “durante casi dos milenios la palabra política (es decir, la locución griega) cayó ampliamente en desuso, y cuando la volvemos a encontrar, como en la expresión *dominium politicum*, denota solamente una realidad muy circunscrita, muy marginal. Tenemos que llegar hasta Altusio (corría el año 1603) para encontrar un autor de fama utilizando la palabra “política”, en su título: **Política Metódica Digesta**. Le sigue Spinoza. **Tractatus Politicus** apareció publicado en forma póstuma en 1677, prácticamente sin dejar huella. Por último, Bousset escribe **La Política Tirée de l’écriture Sainte**, en 1670; pero el libro fue publicado recién en 1709, y el término no vuelve a aparecer en otros títulos importantes del siglo XVII. No obstante, en todo este tiempo se pensó siempre en la política, porque siempre se pensó que el problema de los problemas terrenos era moderar y regular el “dominio del hombre sobre el hombre” (Págs. 215-216).

Posteriormente, con la transformación sociopolítica, a propósito de la reforma religiosa protestante (Alemania siglo XVI), de la revolución política (Francia, siglo XVIII) y la revolución industrial (Inglaterra, siglo XVIII), el restablecimiento de la República y la paulatina recuperación y reinención de la democracia, la historia y los pueblos cambian sustantivamente. La política, como práctica ciudadana, habría de orientarse, en el antagónico acontecer de occidente, a fortalecer aquella renovación histórica y, a constituirse, como la economía y la cultura, en un activo fundamental de las sociedades contemporáneas, en un factor de paulatinos avances, en un factor trascendental.

Así, tomando distancia, de determinadas sentencias Aristotélicas, podemos convenir en que el hombre no es un animal político por antonomasia. Es, si, un animal social, dispuesto a coexistir. La política, entonces, no ha nacido con el hombre, es producto de la interrelación entre pares, de su pluralidad, de sus diferencias y necesidad de entendimientos.

Arendt, H. (1997) plantea que “...el hombre es apolítico. La política nace en el entre los hombres, por lo tanto, completamente fuera del hombre. De ahí que no haya ninguna sustancia propiamente política. La política surge en el entre y se establece como relación” (Pág. 46).

La política no puede ser una actividad delineada definitivamente. Con los cambios que se suscitan en la sociedad, han habido renovaciones, marchas y contramarchas; quedando establecido que la política, particularmente en América Latina y en nuestro país, desde la instauración de la república, se percibe como sumamente agitada y desconcertante.

Nos explica Miró Quesada Rada, F. (2001) que “como todos los fenómenos sociales, la política es una actividad cambiante y variable. Los hechos, acontecimientos y procesos políticos, como los hombres y sus grupos, no son siempre los mismos, van cambiando a lo largo de la Historia. Ello explica, en Gran medida, cómo en las diversas culturas han existido diversas formas de acción y organización políticas, así como diferentes maneras de ejercicio y distribución de poder” (Pág. 35).

En efecto, la política, como ejercicio ciudadano – partidario, es también inestable y viene cargada de sorpresas. En las dos últimas centurias el anarquismo, el caudillismo, el fascismo, los totalitarismos y fundamentalismos varios, hubieron de sesgarla y limitarla. Entendamos pues que, en la acción política, se vive siempre sobre un volcán. De manera que debemos estar preparados para súbitas convulsiones y erupciones (Cassirer, 2004).

Estimemos, así mismo, que la teoría política es una válida presunción que pretende entender y resolver las vicisitudes de la vida en común. La teoría política entonces, sería una práctica intelectual cuyo devenir es parte de la evolución del pensamiento de los estudiosos sobre problemas de la política a través del tiempo (Sabine, 2019).

Sea como fuere, es vital mantener la autonomía de la política como planteó Maquiavelo, más allá de las vicisitudes que ahora se confronte. Según Sartori, G. (1992) “...se pueden mantener a este respecto cuatro tesis: Primero que la política sea **distinta**, segundo, que la política sea **independiente**, es decir, que siga sus propias leyes...; tercero; que la política sea **autosuficiente**, es decir, que sea autárquica en el sentido de que se baste para explicarse a sí misma; cuarto, que la política sea **causa primera**, una causa que genera no sólo a la misma política, sino también, dada su supremacía, a todo el resto” (Pág. 209).

En nuestro país, conspira en contra de la instauración de un sistema político moderno contemporáneo el establecimiento de una República a medias que produce tiranos a repetición (Neira, 2012). El atraso socioeconómico y los arcaísmos ideológico – culturales, entre otros, dan lugar a la endeblez de nuestra integración, de los derechos sociales, a la creciente sujeción personal, y al allanamiento del camino a los caudillismos, autoritarismos, además del caciquismo que, aun en pleno siglo XXI, observamos, vuelve a reformularse.

Crónico problema. Hace décadas, Huntington (1997: 13-14) precisó que los países atrasados sufrían de carencias sociales, productivas e incluso políticas, siendo esta última la más preocupante. Sobre nuestros países decía, “Tienen escasez de alimentos, de alfabetismo, educación, riqueza, rentas, salud y productividad, pero casi todos esos problemas han sido reconocidos y se han hecho esfuerzos por solucionarlos. Por otra parte, y además de estas carencias, hay una mucho más grave: Un déficit de comunidad política, de gobierno eficaz, representativo, legítimo”.

La dificultad es que, desde los inicios de la República y al carecerse de institucionalidad democrática y sectores sociales de vanguardia, nuestra política no pudo discurrir sin sobresaltos y muchos menos se podría haber preconcebido. Hoy, la política aparece

desconcertada, sometida a poderes fácticos como los económicos, castrenses, e incluso religiosos. Peor aún, aparece también subyugada por la impronta de personalidades convertidas, en el ejercicio del poder, en caudillos, líderes providenciales o neocaciques.

Quizá por ello, dice Neira, H. (1996) que “seamos claros: Mientras la política sea drama, escena reducida, *Ilíada* y *Odisea* de unos pocos, habrá caudillos y seguiremos en la antesala de la modernidad. Se comprenderá que ésta es, en gran parte, desdramatización del quehacer político, trivialización de aquellos que cumplen un rol público en la urbe. Con oligarquías de patricios de un lado y líderes mesiánicos de otro, el Perú se empantanó” (Pág. 339).

Uno de los problemas de la democracia y la política peruanas estriba, desde la aurora Republicana, ya no solo en la ausencia de entidades públicas sólidas, sino en la persistencia de ciudadanías frágiles. Tal precariedad, reflejada en la búsqueda de un líder salvador, de una personalidad protectora, ha incidido en la incierta percepción del concepto de ciudadanía, el ejercicio del poder y la idea de pueblo.

En tal instancia se desconoce, como afirma López Giménez, S. (1999) que “la democracia reposa sobre la soberanía no del pueblo sino de los ciudadanos. El pueblo es una abstracción. A medida que la democracia se ha ido desarrollando, la palabra “pueblo” se ha vuelto cada vez más vacía y retórica, aunque muchas constituciones enuncian el principio de que “la soberanía pertenece al pueblo”. En una democracia moderna quien toma las decisiones colectivas, directa o indirectamente, son siempre y solamente los ciudadanos en el momento en el que ejercen su derecho al voto” (Pág. 46).

Ese líder, supuestamente salvador, encarnado en el caudillo decimonónico, en las figuras providenciales del siglo XX, o en el cacique atemporal desdeña, por lo general, la lábil institucionalidad democrática, estatal, partidaria y a la propia ciudadanía por oposición a la

vocación fiscalizadora de éstos. Allí la imposición del carácter o el capricho personal, por encima de los proyectos nacionales y regionales y su continuidad. La recurrencia caudillesca relativiza los fueros ciudadanos. La resignada espera a que solucione los problemas de la patria, de las regiones, incluso los personales, es una manera de bloquear las capacidades colectivas e individuales, e induce a la pasividad y la subordinación.

Esta persistencia es posible, por la admiración o simpatía que pudieran despertar. Portocarrero, G. (2009) escribía, que “Es evidente que tanto la oligarquía como el caudillismo son formas de gobernabilidad muy desventajosas. El caudillismo ha sido quizás peor que la oligarquía. No obstante, es un hecho que el sentimiento antioligárquico es muy fuerte mientras que el caudillismo suele despertar grandes simpatías” (Pág. 49).

Esta presencia persistirá en tanto no se fortalezca el sentido libertario y autónomo de la ciudadanía y no se establezca un sólido sistema de partidos, aun cuando, por información del Jurado Nacional de Elecciones (J.N.E. 2020), existen 24 partidos nacionales con inscripción vigente. El hecho es que la mayoría de ellos son desconocidos pero pueden servir de atajos a candidaturas rentadas de políticos “independientes”, u outsiders de orígenes inciertos.

Más allá de la formalidad de las inscripciones partidarias, se ha señalado que la competencia política electoral, más que partidaria es antropomorfa. Tiene, ahora más que nunca, rostro humano y toma algún cariz plutocrático.

A colación, Levitsky, S. y Zavaleta, M. (2019) sostienen que “cuando los políticos pueden ganar elecciones a través de estos mecanismos alternativos, tienen pocos alicientes para invertir en partidos. Por ello, el Perú es tierra de políticos solitarios. Tres de los cuatro presidentes electos en esta etapa democrática accedieron al poder con vehículos personalistas, poblados de outsiders y tráfugas, que se desintegraron luego de su paso por la

presidencia: Perú Posible, de Alejandro Toledo, el Partido Nacionalista, de Ollanta Humala, y peruanos por el Cambio, de Pedro Pablo Kuczynski. Martín Vizcarra, quien accedió a la presidencia luego de la renuncia de Kuczynski, ni siquiera tiene vinculación con partido alguno. Fue invitado como vicepresidente en la lista de PPK” (Pág. 13).

Así las cosas, la política peruana se torna imprevisible y extraordinariamente compleja. Todo ello habría de influir en nuestra cultura política, en la política regional, y en las decisiones electorales las que, en casos reiterados, opta por el mal menor.

La cultura política, heredera del histórico desconcierto republicano, incorpora los usos frecuentes que delinear nuestra relación con el poder; particularmente, en la variante que Max Weber llamó “dominación”. Diversos usos o hábitos podrían adicionarse. Destacan la desconfianza y la duda, persiste la vigencia del autoritarismo que nos hace desiguales; se expande la corrupción pública, que transgrede la ley y la moral; así como la primacía del neoliberalismo que alienta el despotismo (Portocarrero, Ubilluz y Vich, 2010).

Más todavía, las decisiones por “el mal menor”, al pie de las urnas, aún “tapándonos la nariz” (Vargas Llosa, 2006), adquiere cartas de ciudadanía. Explica Melendez C. (2019) que “a menudo la selección de candidatos presidenciales sigue la lógica del mal menor. Esta estrategia de definición de preferencias, que no es rara en política, juega un papel decisivo en el Perú dado la debilidad orgánica de los partidos políticos, carentes de vínculos con la sociedad. Estas características conducen a un sistema basado en atractivos personales y desconfianza hacia los políticos que termina por decantar el voto (obligatorio en Perú) por el menos malo de los candidatos presidenciales según las intensidades de las antipatías. Donde los vínculos políticos positivos son

débiles o inexistentes, el pragmatismo predomina, particularmente, en sistemas con Balotaje” (Pág. 158).

De otro lado, en la región Junín, una tendencia clara en el ejercicio del poder es aquella mencionada variante de la dominación. Esta, como aplicación extremada de poder, que se arroja con visos de legitimidad, tiende a la búsqueda de sometimiento y obediencia. La obediencia puede manifestarse desde las asociaciones más refinadas hasta las más simples, obrando con arreglo a valores, a fines, a intereses subalternos.

Weber, M. (2014) decía con acierto que “la dominación, o sea la probabilidad de hallar obediencia a un mandato determinado, puede descansar en diversos motivos de la subordinación: puede depender directamente de una constelación de intereses, o sea de ponderaciones utilitarias, de ventajas e inconvenientes por parte de quien obedece, o puede depender también de la mera costumbre, del ciego hábito a una conducta inveterada, o puede estar fundada de manera puramente afectiva, en la mera inclinación personal del dominado. Sin embargo, la dominación que sólo se fundara en tales motivos sería relativamente inestable. Entre dominadores y dominados, más bien suele operar la dominación sobre fundamentos de derecho, en motivos de su “legitimidad” internalizada, de tal manera que la conmoción de esa creencia en la legitimidad suele tener consecuencias de largo alcance” (Pág. 1384).

1.3.1. De líderes y nuevos liderazgos.

Los líderes actuales y los nuevos liderazgos, se vienen gestando y formando en ese incierto fragor, el del sometimiento, la obediencia. El líder, concepto que proviene del inglés leader, es, por lo regular, un personaje distinto que, por su capacidad de influencia y aceptación, se desempeña como guía o conductor de un grupo, colectivo o institución que marcha hacia el logro de objetivos previstos. Es resultado o promotor de la organización, de

la necesidad de establecer Jerarquías; como también es un impulsor de propuestas de impacto.

Sin embargo, el líder no deja de generar expectativas y dudas. Afirma Matus, C. (2008) que “El líder no es un hombre común. Está dominado por ambiciones y dotado de capacidades que lo diferencian de la media. El concepto de liderazgo destaca la capacidad de algunos individuos para conmover, inspirar, movilizar o guiar a las masas populares, de manera que entre ellas y él se crea una alianza, en parte emocional y en parte racional que los hace marchar juntos hacia el éxito o la derrota. Todo comienza con alguna droga; la seducción del poder, la misma del servicio a otros, la venganza, la revancha, el resentimiento, la recuperación de una pérdida, el temor a una amenaza o el atractivo de una oportunidad. Esa motivación – guía debe ser más fuerte que la tendencia innata del ser humano a la adaptación y la economía de esfuerzos. El dilema es rebeldía o adaptación. Los líderes escogen la lucha contra la adaptación” (Pág. 5).

No obstante, este sería o debería ser el tiempo de líderes probos y capaces. En tiempos de desconcierto, a propósito de los efectos del cambio de época, o de aparición embrionaria de una nueva civilización, se requiere de líderes de vocación horizontal y capacidad de decisión en un universo afectado por la vacilación y la dubitación.

A ese respecto, Sison, A. (2012) concluye que en las organizaciones “un líder satisface una necesidad real: por un lado, la necesidad de una visión, un objetivo o una estrategia; por el otro, de un guía y una motivación. En ciertos momentos, la alternativa a no tener un líder es la caída en el caos, la parálisis de la organización y la disgregación” (Pág. 85).

El líder, es una fuente de energía que tiende a encarar retos, a transformar su entidad, el entorno o sistema en el cual se desempeña. Caravedo, B. (2011) ha señalado que “el líder social es quien busca transformar su entorno a través del desarrollo, consolidación o fortalecimiento de las instituciones de la sociedad civil sin ejercer el control de una entidad privada; el político, cuando el líder busca transformar su entorno a través del control administrativo y de gobierno de entidades públicas; económico, cuando el líder busca transformar su entorno a través de su acción en el mercado y en las empresas privadas; el étnico, cuando el líder pretende corregir la asimetría o subordinación de un grupo humano a las instituciones, creencias y formas de expresión; el cultural, cuando lo que se busca es transformar desde la literatura, el arte, la pintura, la gastronomía; el religioso, cuando el líder busca transformar su entorno a través de la expansión de su doctrina o fe religiosa incrementando el número de adeptos, fieles o creyentes” (Pág. 122).

En una sociedad democrática, en constante movilización, surgen demandas y propuestas que, para ser elaboradas y expresadas, requerirán de organizaciones políticas con sus respectivos líderes que expongan la voz e intereses de los sectores que quieren representar.

Los partidos políticos, entonces, en sus procesos de expansión y racionalización, habrán de exigirse de líderes y equipos capaces de formular y difundir ideas y programas, sobre todo en los competitivos procesos electorales y, más que todo, al momento de desarrollar las políticas públicas y sociales, ya en el ejercicio del poder.

Sin embargo, la presencia creciente del líder puede generar diversas reacciones tanto al interior de la organización política, como en el sentimiento de los seguidores o masas partidarias. Así, en las organizaciones estructuradas y burocratizadas podrían aparecer

distanciamientos entre una dirección partidaria que no quiere sentirse postergada y el líder que emerge y avasalla.

Al mismo tiempo, ese líder, que logra ganarse la confianza de sus seguidores puede alcanzar un giro cesarístico y promoverse en algún momento como una figura indiscutida. Allí uno de los orígenes de los llamados “líderes naturales”. Por su parte, las masas atraídas y confiadas en él, pueden experimentar, lo que el propio sociólogo Max Weber llamó un “vaciamiento espiritual enorme” (Abellan, 2004).

En nuestro país, como sucede en la región Junín, se acentúa la importancia del líder hasta niveles exponenciales, aún por encima de la institucionalidad partidaria. Precisamente, la carencia de estructuración y representatividad partidaria inducen a fortalecer la confianza y acaso la “devoción a un notable” (Sartori, 2009).

Así las cosas, la organización partidaria, nacional o regional; sirve, principalmente, de herramienta de navegación electoral que conduce el líder hacia la obtención del poder, después de la cual puede distanciarse o prescindir de aquel instrumento.

Este hecho o deja vu (ya visto) confirma en nuestro medio que, como sostiene Seifert, M. (2014) “El partido político gira alrededor de la figura del líder y este comportamiento acompaña a toda la política peruana, acentuándose a finales de los ochenta. El que los independientes y outsiders irrumpieran en la política, vendría a ser un sinceramiento de cómo se había configurado la misma a lo largo de los años. Los partidos políticos se mostrarían como simples vehículos a través de los cuales los líderes accederían al poder” (Pág. 102).

El liderazgo, concepto que no permanece estático, a su vez, se acepta en los espacios democráticos y círculos académicos, como un decisivo factor de interrelación cada vez más

horizontal entre el líder, su entorno y sus prosélitos. Se aspira con ello a motivar las perspectivas de integración que facilite un mejor rendimiento y mejoras institucionales.

Explica Arbaiza, L. (2016) que "...el concepto de liderazgo se continúa desarrollando. En la década de 1990, el liderazgo se basa en la relación de mutua influencia entre líderes y seguidores, que buscan un cambio y el logro de objetivos comunes. Y, en el nuevo milenio, las investigaciones han seguido incrementándose y diversificándose. Los investigadores tienen el reto de integrar todo este conocimiento tomando en cuenta que el liderazgo es un proceso dinámico que atraviesa diversos cambios" (Pág. 320).

Los cambios, en un mundo que intensifica las interrelaciones conduce necesariamente a una mayor aproximación institucional y también territorial, a propósito de las exigencias planteadas por la globalización. Las instituciones públicas y privadas o empresariales, en la pretensión de aprovechar de mejor manera sus activos, trata de generar una efectiva retroalimentación entre sus diferentes niveles de conducción y ejecución.

Está motivada cercanía tiende a denominarse proceso diádico (pares, vínculos). Escriben Lussier, R. y Achua, C. (2008) que "...las teorías diádicas visualizan el liderazgo como un proceso de influencia recíproca entre el líder y sus seguidores: Así, existe la premisa implícita de que la eficacia del liderazgo no puede entenderse sin examinar la influencia que, con el paso del tiempo, se ejercen mutuamente líder y seguidor" (Pág. 13).

Ese liderazgo de carácter integrador y contemporáneo, facilita una conveniente aproximación que permite, al conductor y al conducido, brindar lo mejor de sí. Y contribuir al logro de los objetivos o éxito de la organización a la que pertenecen, aún por pequeñas que fueran. Esa integración además, induce a generar co-liderazgos, y a optimizar en consecuencia el valor institucional.

Ese liderazgo relacional tiende a una franca democratización institucional, al desarrollo y mejor aprovechamiento de las capacidades. A la inversa, puede inferirse que, en nuestro contexto, de liderazgos verticales, las capacidades y los logros pueden ser limitados, breves en el tiempo o no aprovechados convenientemente. Esa verticalidad, habitualmente, opaca el clima de libertad organizacional y puede obstruir la interacción y el desarrollo del talento de cada miembro.

El destacado Economista Hindú, Amartya Sen, considera que el mejor escenario para el desarrollo de las capacidades humanas, es el clima de libertad que se pueda establecer en la sociedad. Dice Sen, A. (2003) que “los fines y los medios del desarrollo obligan a colocar la perspectiva de la libertad en el centro del escenario. En este enfoque, los individuos han de verse como seres que participan activamente (si se les da la oportunidad) en la configuración de su propio destino, no como meros receptores pasivos de los frutos de ingeniosos programas de desarrollo. El Estado y la sociedad tienen un gran papel que desempeñar en el reforzamiento y en la salvaguardia de las capacidades humanas” (Pág . 75).

1.3.2. La gestación del neocaciquismo.

La gestación del neocaciquismo, variante del liderazgo autoritario, habría de desestimar a Amartya Sen. Junín no es un caso aislado. Diversos Gobiernos Regionales y Municipales confrontan el descontento de la opinión pública y la arremetida de la justicia. Vladimir Cerrón Rojas, ex Gobernador de la Región Junín, constata que, a efectos del periodo regional 2011-2014, un tercio de los Gobernadores Regionales de entonces, por implicancias en hechos de corrupción se vieron afectados por órdenes de detención y severos procesos judiciales.

Cerrón, V. (2017), sin mayor análisis sobre los cargos atribuidos a los líderes regionales, deduce que, de acuerdo a “lo sucedido en el país hasta hace poco con las órdenes de detención y encarcelamientos de los presidentes regionales César Alvarez Aguilar de Ancash, Gregorio Santos Guerrero de Cajamarca, Cléber Meléndez Gamarra de Pasco, Gerardo Viñas Dioses de Tumbes, Luis Aguirre Pastor de Madre de Dios, Iván Vásquez Valera de Loreto, Wilfredo Ocorima Nuñez de Ayacucho, Alex Kouri Bumachar del Callao y la Autorización del Congreso para intervenir a seis Gobiernos Regionales, marca una nueva pauta donde la Justicia está siendo demasiado “eficaz” dejando sospechar una persecución política en algunos de ellos” (Pág. 13).

Sin embargo, los Gobiernos Subnacionales no sólo hacen frente a hechos de corrupción. Se debaten entre la bruma inocultable de la ineficiencia y el efecto mediático. Más aún, regiones de reconocida tradición cívica sufren visibles retrocesos.

Ese es el caso de la Hermana Región de Arequipa. Vargas, J. (2014) afirma, con un halo de añoranza, que “... es cierto que, en Arequipa, los partidos tradicionales han ingresado a un proceso irreversible de insignificancia, es cierto que éstos han sido reemplazados y desplazados por movimientos y organizaciones locales propias, pero también es cierto que éstas son aún muy débiles o que lo único que lucen es un altísimo talante fragmentario. Si a eso le sumamos debilidad de los nuevos actores regionales, incapacidad de gestión, poco ánimo de articulación macroregional y corrupción, entonces lo que tenemos como resultado es desencanto o poca esperanza con esta nueva experiencia. Quizás por eso es que, en coyunturas

políticas de trascendencia, la voz o presencia de estas nuevas organizaciones, o no son oídas o pocas o ninguna importancia tienen a nivel nacional” (Pág. 82).

El Neocaciquismo se genera en ese escenario. La denominación de origen, “Cacique”, siendo una manera de ejercer poder es, en la república una forma distorsionada del uso del mismo. Habitualmente, se manifiesta al interior del país. Retorna y acrece ahora con el proceso de descentralización, puesto en práctica a inicios del presente siglo.

El concepto de **Cacique**, deviene de una Jefatura tribal encontrada en América Central, en la etnia Arawak. Es extendida por los invasores hispanos hacia el conjunto de líderes nativos que habitaban en sus nuevas posesiones. Desde 1538, por Real Cédula de la Corona Española, se determinó que toda autoridad indígena sea denominada cacique, más allá de sus diferencias sociales, étnicas o idiomáticas, a fin de evitar llamárseles señor.

Ese término reaparece, en la república, como un modo de estigmatizar a los Jefes con poder local e influencia gravitante. La Real Academia de la lengua describe al Cacique como un personaje con dominio o influencia sobre un pueblo. También se le sindicó como la intromisión abusiva de una persona o autoridad, valiéndose de su poder o influencia.

Ahora, en los últimos 20 años, la crisis de partidos ha generado un vacío de poder que viene siendo cubierto, en gran medida, por los llamados independientes, por los movimientos políticos, y por los nuevos líderes que ocupan responsabilidades públicas quienes, en más de un caso, devienen en líderes autoritarios o en Neocaciques.

El Neocacique se diferencia del caudillo, en tanto éste es una personalidad con cualidades particulares y carisma personal. Aquel, favorecido por el poder derivado del ejercicio público y sus propios activos, influye y decide por cuenta propia sobre los destinos de las instituciones públicas (las que sujeta a su propio interés), partidarias (que maneja verticalmente) y de las personas cercanas (induciendo a la permisividad de sus seguidores).

Así, el Neocaciquismo, que se diferencia del caciquismo, al aparecer de manera reciente, y por su sentido de oportunidad electoral para obtener poder, ahonda con su actitud vertical la problemática de la gestión pública y entorpece las posibilidades que abrirían al crecimiento económico y democrático regional. También, esta presencia política detiene o deforma los procesos de individuación personal, al inducir hacia interesados sometimientos, o hacia aquel mencionado “Vaciamiento espiritual” que explica Max Weber.

Condicionados por la cuestión política, la presencia del caudillo o cacique tiende además, a relativizar la ciudadanía. La espera de que solucione los problemas de la patria, de las regiones y los personales, obstruye la capacidad colectiva e individual, e induce a la pasividad y la subordinación. Ahí un símil cercano al despotismo, a la “Intromisión abusiva”.

Más adelante, se emplea el término para designar a determinadas figuras públicas con redes de clientelas. Así, como vemos, la presencia del Cacique es considerada una figura distorsionada pero siempre determinante de ejercer poder local, poder regional.

La naciente República, precisamente, por su fragilidad institucional y débil apego a la ley, hubo de promover, indirectamente, diversos liderazgos de catadura autoritaria, además del caciquismo. Estos pueden tomar diferentes denominaciones como autócratas, caudillos (extendida denominación), o sultanes.

El caudillo, estimó Max Weber, basa su predominio en sus innatas cualidades. En su capacidad de atracción y en las propias tradiciones. En ese mismo escenario surge lo que se denominó “sultanismo”. Weber introduce al lenguaje y análisis sociológico el término derivado de sultán, autoridad indiscutida en la cultura árabe (“el que ejerce poder”).

Jorge Basadre, historiador de la república peruana, constata la inexistencia de grupos económicos y sociales sólidamente establecidos, capaces de constituirse en defensores del orden constitucional. No es casual, entonces, que nuestro país, en sus iniciales escauceos republicanos, se viera sometido por la anarquía funcional y tiranías personalistas.

Según Basadre, J. (1979) en ese marco, “Surgió entonces el predominio de lo que Weber llamó el sultanismo, sistema estatal que carece de contenido racional y desarrolla en extremo la esfera del arbitrio libre y de la gracia del jefe. En el cuerpo administrativo aparecieron, con mayor o menor fugacidad, elementos heterogéneos que dependían directamente del señor (familiares o funcionarios domésticos), o parientes o amigos personales (favoritos) sujetos voluntariamente ligados por un vínculo de fidelidad” (Págs. 37-38).

Sin embargo, puede decirse, que las nuevas figuras políticas regionales, se aproximan con mayor fidelidad a la denominación neocacique. El caudillo es siempre una personalidad descollante, desde el poder o fuera de él. El sultán, por su parte, amparado en la tradición, es una figura obedecida sin discusiones.

La presencia del cacique, recorre nuestra historia. Al respecto, Bourricaud, F. (1989) declara que la expresión “cacique” ...designa una situación cuyo carácter esencial es la confiscación, por un individuo o por un grupo muy reducido en cuya representación habla un jefe (estaría tentado a decir un Boss) de favores políticos y administrativos. El cacique nombra, revoca, desplaza a voluntad a los funcionarios, decide a su antojo y en su propio interés acerca del trazado de caminos, de la construcción de puentes, hospitales e iglesias, beneficiándose con una suerte de delegación o más bien, de desmembramiento de la soberanía. Esta primera serie de características es muy aparente en el Perú” (Pág. 47).

Más aún, en su incursión política, como candidato presidencial en 1990, Mario Vargas Llosa se encuentra repetidamente con este personaje, en todo el país. Esta experiencia es narrada por el Nóbel de literatura en su novela “El pez en el agua” (1993). Aquí, en extenso, escribe “Conocí a muchos en estos

tres años y, costeños, serranos o selváticos, parecían cortados por el mismo sastre. Eran o habían sido, o irremediablemente serían senadores, diputados, alcalde, prefectos, subprefectos. Su energía, habilidades, maquiavelismos e imaginación estaban concentrados en una sola meta: Adquirir, retener o recuperar una partícula de poder por los medios lícitos o ilícitos a su alcance. Todos practicaban la Filosofía moral que sintetiza este precepto: “Vivir fuera del presupuesto es vivir en el error”. Todos tenían una pequeña corte o séquito de parientes y válidos a los que presentaban como dirigentes populares (de los maestros, de los campesinos, de los trabajadores, de los técnicos) e instalaban en los comités que presidían. Todos habrían cambiado de ideología y de partido como de camisa, y todos habrían sido o serían en algún momento apristas, populistas y comunistas, las tres principales fuerzas distribuidoras de prebendas en la historia del país” (Págs. 163-164).

Por lo demás, en sus orígenes, caudillos y caciques encuentran terreno fértil para su persistencia en la cuestión política y en diversas fuentes. Entre éstas, destacan la crónica debilidad de las instituciones democráticas, una cultura política que consiente el autoritarismo, el desprestigio de los partidos políticos, la aceptación de los outsiders; pero, también de la desconfianza y diversidad social que se niega a confluir.

Al respecto, Portocarrero, G. (2009) señala que “una de las razones que detiene la confluencia social sería la propia diferenciación y fragmentación del universo social peruano, heterogeneidad que implica mutua desconfianza, imposibilidad para la organización colectiva más allá de los límites de la familia y la comunidad. Entonces, dada la dificultad para debatir y organizarse, la solución es avalar el deseo de poder de algún individuo que se ofrece como redentor. De esta atomización nace la expectativa de que alguien

con la “mano fuerte y el corazón generoso” hará realidad las más caras esperanzas colectivas” (Pág. 43).

1.3.3. Nuevos ciclos, ensayos y continuidades. Los años 80.

En 1980, luego de doce años de intentos de reformas y de dictadura militar, el Perú retorna a las formalidades democráticas, los partidos políticos se reactivan y la ciudadanía recobra la esperanza. Las elecciones presidenciales de aquel año, convocó al conjunto del sistema político, incluido el sector de izquierda, con excepción del llamado partido sendero luminoso.

Desde entonces, la mayoría de organizaciones políticas coincide en considerar a la democracia, previa institucionalidad y fortalecimiento de la sociedad civil, como la única vía posible para alcanzar la modernidad, la integración y el desarrollo. Hasta ese momento, en el discurso prevalecía la tendencia a ofrecer cambios, reformas o revoluciones. En adelante, la cultura política nacional incorpora al concepto de democracia como categoría principal.

Así, las elecciones presidenciales y municipales de los ochenta del siglo pasado, atrajeron la participación ciudadana. Las organizaciones políticas reabrieron sus puertas y sus actividades proselitistas o los proyectos colectivos, expresados en los programas partidarios se hicieron coincidir con las aspiraciones personales.

Más, ese inicial ciclo de esperanzas que entregó, vía elecciones, la conducción de la nación a los partidos políticos tradicionales, pronto se convirtió en frustración. La ineficiencia y la corrupción desatadas en lo que se llamó “la década perdida” provocaron el desastre. Los partidos políticos tradicionales dejaron de ser referentes.

La primera clarinada de alerta se aprecia en las elecciones municipales de 1989. Estas elecciones, en que prima el carácter vecinal, impulsaron la presencia de los llamados independientes u outsider. Ricardo Belmont Cassinelli, popular personaje de la televisión nacional, adquiere entonces el encargo ciudadano de gobernar Lima.

Así, puede afirmarse que desde los años ochenta se ensayan avances y retrocesos, cambios y ciclos que entrelazan democracia y autoritarismos; partidos y movimientos políticos liderados por personalidades imperativas, descentralización o departamentalización etc., que, no han constituido un punto de quiebre entre pasado y presente.

Por ello, es posible advertir que al lado de espacios de modernización racional, económica y social, persisten arcaísmos mágico - religiosos, monopólicos, caudillismos y caciquismos con dependencias y sujeciones personales, entre otros.

En ese marco, resulta pernicioso que la cuestión política descuide una auténtica actualización que en su lugar impere la invertebración y desconfianzas supuestamente pretéritas. En nuestro caso, acierta Neira, H. (1996), cuando afirma que “los partidos políticos modernos vinieron a aumentar en vez de disminuir la proclividad al profetismo. En Perú, modernidad y arcaísmo no se combaten, se amalgaman” (Pág. 336).

1.3.4. Los años 90. “Modernización” sin intermediación

En los años noventa, con la creciente globalización y la presión económica de los organismos financieros internacionales (BM, FMI), ingresamos, en nuestro país, a una nueva etapa en que se imbrican neoliberalismo, autoritarismo y el populismo que cautiva y atrae. El populismo, tendencia que se instala con liderazgos carismáticos que aspiran a hegemonizar el espectro político o prolongar el poder alcanzado, es un modo de responder a las dificultades y angustias ciudadanas, que pretende dar sentido a una realidad social que pareciera haberla perdido, porque apela a acciones rápidas para alcanzar falaces transformaciones y porque incorpora a la población en un proyecto supuestamente épico (Casullo: 2019).

En 1990, el candidato de Cambio 90, el hasta entonces desconocido Alberto Fujimori Fujimori, de manera sorprendente logra vencer en segunda vuelta al favorito, al candidato del Frente Democrático (FREDEMO), el laureado escritor Mario Vargas Llosa.

Una vez instalado en el poder ejecutivo, Fujimori, aun cuando lo había negado, optó por aplicar el shock económico propugnado por el FREDEMO. La ciudadanía, hasta entonces agobiada por la severa crisis económica, esperó. Esta fue decreciendo.

Alentado por los éxitos iniciales el presidente se decidió por medidas drásticas que atrajeron la simpatía popular: cerró el congreso, intervino el poder judicial y tomó los gobiernos regionales. El 5 de abril de 1992 fue considerado el discutido día que permitió que el poder se concentrara en palacio de gobierno.

Desde aquella fecha, Fujimori arremetió desembozadamente en contra de los partidos políticos a los que estigmatizó como la “partidocracia”, la supuesta causante de los escollos nacionales. Se daría lugar, así, a lo que se llamó “la década de la antipolítica”.

Explica Degregori, C. I. (2001) que “sin represión ni violencia, sin pena ni gloria, abril de 1995 marcó el fin de las grandes identidades políticas de masas del Perú contemporáneo; las únicas modernas y de dimensión nacional: el APRA, primer partido plebeyo surgido en la década de 1920; Acción Popular, que galvanizó a las nuevas clases medias de las décadas de 1950 y 1960; Izquierda Unida, que aglutinó a importantes sectores populares del campo y de la ciudad durante la década de 1980. Fue el fin de los partidos vinculados de diferentes modos y desde diferentes lugares del espectro político al paradigma de la modernización/ integración nacional: al estatismo /populismo. Partidos en cuya dirección predominaban criollos y mestizos, o al menos sus estilos de hacer política. Partidos lastrados en mayor o menor medida, por la herencia oligárquica. Si a ellos les sumamos a Sendero Luminoso, la voluntad política más fuerte y feroz de la historia peruana, derrotado estratégicamente entre 1992 y 1993, el panorama político peruano de

1995 se asemejaba a un campo de batalla sin sobrevivientes. Y en medio de los escombros, un único y sonriente vencedor” (Pág. 54).

Sin duda, en los años noventa se ensaya una nueva etapa, un nuevo proyecto, que combina una pretendida modernización sin intermediación, al debilitarse el sistema de representación; las organizaciones sociales y políticas. Se experimenta en esos años lo que algunos llamaron modernización autoritaria (Arias Quincot, 1994).

En tales condiciones, Grompone, R. y Mejia, C. (1995), afirmarían que “El Perú ha ingresado a un nuevo ciclo político en el decenio de los noventa. Fujimori proclama ser el abanderado de “La política de la antipolítica”. No encuentra contendores que consigan persuadir a la mayoría de los ciudadanos de la dignidad de la actividad pública y de la importancia de los partidos como representantes de los intereses de una sociedad diversa y plural, defensores de proyectos y utopías, promotores de la participación” (Pág. 9).

El fujimorismo de los noventa fue denominado de diversas maneras, desde pragmático (como solía autodenominarse el propio presidente Fujimori), popular, autoritario, hasta de una corrupta dictadura.

Ciertamente, el fujimorismo no fue un régimen enteramente democrático, pero supo mantener algunas formalidades como, por ejemplo, no proscribir a los partidos políticos, mantener una formal libertad de prensa, permisiva más de las veces, y convocar a elecciones.

A ese autoritarismo diferente, que algunos estudiosos denominan régimen híbrido, Levitsky, S. y Way L. A. le llaman “Autoritarismo competitivo”. Explican que la democracia requiere, para ser tal, de por lo menos cuatro criterios. Resumiendo, serían:

- A. Elecciones abiertas, libres y justas.
- B. Elecciones generales. Todos los adultos tienen derecho a votar.

- C. Los derechos políticos, los derechos civiles y la libertad de crítica al gobierno, no se reprimen.
- D. Las autoridades elegidas tienen autoridad real para gobernar y no están sujetas al control tutelar de las fuerzas armadas o de los líderes religiosos.

De ese modo, Levitsky, S. y Way L.A. (2004), sostienen que “Al contrario, en los regímenes autoritarios competitivos las violaciones de estos criterios son lo suficientemente frecuentes y serias para crear un campo de juego desigual entre gobierno y oposición. Aunque se den con regularidad elecciones sin fraude, los funcionarios abusan constantemente de los recursos del Estado. No ofrecen a la oposición un cubrimiento adecuado de los medios, persiguen a los candidatos de la oposición y a sus seguidores y, en algunos casos, manipulan los resultados de las elecciones. De igual modo, periodistas, políticos de la oposición y otros críticos del gobierno pueden ser espiados, amenazados, perseguidos o arrestados. También miembros de la oposición pueden ser enviados a prisión, exiliados o (con menor frecuencia) incluso asaltados, acosados o asesinados. Regímenes caracterizados por estos abusos no pueden ser llamados democráticos” (Pág. 19).

1.3.5. Nueva época, nuevos cambios: y, sin, embargo, la persistencia atávica.

Con el ingreso al tercer milenio, luego de derrumbarse el régimen Fujimorista la sociedad peruana nuevamente recupera su maltrecha democracia. Vigorosas movilizaciones populares, como la denominada **Marcha de los cuatro suyos**, y los efectos del video-corrupción expuesto, finalmente, echaron abajo a la década del oprobio.

Este milenio abre una nueva época y plantea nuevos retos que exigen acelerar procesos de democratización, modernización constante y desarrollar en lo posible los niveles de competitividad y productividad nacionales, o lo que Michael Porter llama “La noción del

valor compartido” (aportar valor a la sociedad). La demanda comercial de un mundo productiva y financieramente multipolar contribuyó a la recuperación económica del país y, durante una década, aproximadamente, estimuló un crecimiento sostenido. Así, con el fin de incorporar a las regiones y a la ciudadanía organizada a la democracia y al desarrollo nacional, se impulsa desde el 2003, un nuevo proceso descentralizador.

Desde entonces, el Perú se encuentra en permanente movilización social y política. De otro lado, significativas inversiones se trasladan al interior del país (sobre todo al sector extractivo) y nuevos movimientos políticos, como nuevos liderazgos se disputan, periódicamente, el apoyo electoral y la conducción gubernamental, regional y municipal.

Se abre un nuevo ciclo histórico que demanda ensayar otras formas de integración, desarrollo y conducción socio-política, al plantearse oportunidades derivadas de la dinámica de la globalización que facilita la vinculación de cada país y cada región con el exterior con el mundo. Acometer las tareas de integración de las fuerzas vivas del País, de sus regiones y de conducción hacia los objetivos trazados, exige contar con un Estado moderno, un sistema político activo y liderazgos ubicados en el siglo XXI.

El Estado peruano, como es sabido, requiere elevar sus niveles de capacidad y gestión y, a su vez, actuar con libertad y eficiencia. En tal sentido, Dargent, E. (2012) plantea dos condiciones para contar con un mejor Estado, “Primero, ausencia de influencia indebida en sus decisiones, una diferenciación de otros actores sociales, lo que implica un considerable grado de autonomía. Segundo, efectividad para implementar sus decisiones y políticas (lo que también se denomina capacidad o enforcement)” (Pag. 16).

Se asume que las autoridades elegidas, para actuar con independencia y acierto, no deberían establecer compromisos antelados que puedan direccionar sus decisiones, más todavía cuando aspiran a proponerse integrar y mejorar las capacidades burocráticas a fin de optimizar el trabajo y políticas públicas por proyectarse.

Sin embargo, factores diversos bloquean tales propósitos, como el previo apoyo financiero electoral que condiciona a las débiles organizaciones políticas “favorecidas”. Ahora, muchos de los líderes pueden llamarse outsiders, es decir, personajes que cuentan con prestigio profesional o popular (capital simbólico) y que sólo responden a sí mismos. Más todavía, los partidos de fachada o “vientres de alquiler”, dispuestos a establecer tratos a cambio de dádivas, no hacen sino debilitar aún más el espectro político nacional.

Ironiza Vergara, A. (2013) al afirmar que “El outsider se ha convertido en un espectro omnipresente en el Perú. A falta de sistema de partidos, a estas alturas ya contamos con un sistema de outsiders. Los hay de derecha y de izquierda, hombres y mujeres, católicos e infieles, nacionales y yanquis, auténticos y bambas. Pero, en realidad, de un buen outsiders no debemos conocer mucho, todo es sorpresa en él: su aparición, sus ideas, quien lo financia y, desde luego, cómo gobernaría si llegase al poder” (Pág. 81).

Porqué el outsiders? Porque no se cuenta con un real y reconocido sistema nacional de partidos, porque se desconfía de los políticos y los partidos políticos tradicionales. Esa limitante deja un enorme vacío de poder que es cubierto por aquellos y por los movimientos políticos regionales (siempre de existencia breve, según resultados electorales).

Sin embargo, la importancia de las organizaciones partidarias es relevante. La ley de organizaciones políticas N° 28094 expresa, en sus artículos e incisos, importantes consideraciones. El artículo 2°, por ejemplo, en sus incisos, indica que, entre sus fines y objetivos, se cuenta con asegurar la vigencia y defensa del sistema democrático. Representar la voluntad de los ciudadanos y canalizar la opinión pública, así como contribuir a la gobernabilidad del país.

Asimismo, el artículo 8°, dispone que las organizaciones políticas se estructuran sobre la base de comités partidarios. Cada comité, a su vez, debe contar con no menos de 50

afiliados, debidamente identificados. Estos comités deberán funcionar en no menos de cuatro quintos (4/5) de los departamentos del país, y en no menos de un tercio (1/3) de las provincias. Para el caso de los movimientos políticos regionales se establece que deben funcionar comités en no menos de cuatro quintos (4/5) de las provincias del departamento.

Ante estos preceptos, constata Grompone, R. (2005) que “La mayoría de los partidos no cuenta con bases sociales confiables a lo largo del territorio nacional y las exigencias de que constituyan determinado número de comités provinciales y distritales en provincias, prevista en la actual ley de partidos es, en muchos casos, improbable de ser aplicada en términos de vigencia social y ya no en lo relativo al cumplimiento de formalidades que resultan siempre más sencillas de satisfacer: Quizás entonces tomen vigencia en algunos departamentos los movimientos regionales” (Pág. 98)

En efecto, los movimientos políticos regionales, en la región Junín tienen la virtud de haber interesado, paulatinamente, a un creciente sector de la ciudadanía en la política y a participar en ella. Así, las seis elecciones regionales, convocadas desde el 2002, han sido cubiertas en nuestro medio por movimientos políticos propios de la región. Veamos:

- 2002 → Movimiento Político Regional “Unidos por Junín, Sierra y Selva”, con Manuel Duarte Velarde.
- 2006 → Movimiento Político Regional “Conredes”, con Bladimiro Huaroc Portocarrero.
- 2010 → Movimiento Político Regional “Perú Libre” con Vladimir Cerrón Rojas.
- 2014 → Movimiento político regional “Junín sostenible” con Angel Unchupaico Canchumani.
- 2018 → Movimiento Político Regional “Perú Libre” con Vladimir Cerrón Rojas (por segunda vez).

- 2022 → Movimiento Regional Sierra y Selva, “Contigo Junín”, con Zósimo Cárdenas Muje.

Ahora, sin embargo, luego de concurrir a un sexto proceso electoral (10-18), los gobiernos regionales en Junín todavía no han logrado consolidar el proceso descentralizador, menos aún los propósitos de acrecentar los niveles productivos y democráticos de la región.

El quid de la cuestión es que el desempeño de los Gobernadores regionales, en mayor o menor medida, tiende a resaltar su propia figura política. Las políticas públicas, generalmente, buscan el impacto mediático (La obra monumental). Esas mismas decisiones pueden tomarse con el entorno más íntimo o familiar y se descuida, como es habitual, la participación de la burocracia regional, el aporte de la academia y de los supuestos beneficiados, los ciudadanos.

Resaltar la figura personal significa, en nuestro medio, tratar de contar con prensa, programas radiales y televisivos afines. Según resultados, esa red no necesariamente contribuye a una mejor gestión gubernamental. Explica Montiel, E. (2005) que “Para una nación como la peruana, milenaria en su cultura, vasto en su territorio, accidentada en su geografía, laberíntica en su historia, mestiza en su gente y su cultura, es decir, un país complejo que no tiene nada de lineal, el hecho de no poseer una clase política con una preparación esmerada, no le permite objetivamente resolver los retos que se le presentan. Es demasiada tarea para un grupo humano sin luces ni experiencia en la gestión de una nación” (Págs. 61 – 62).

La impreparación política, más allá de los títulos o grados profesionales que se puedan ostentar, responde al hecho de no contarse, en el caso de los tres últimos gobernadores regionales, con previa formación partidaria. Así, sin cultura política

institucional y sin definiciones filosóficas se evita corresponderse con un colectivo político y su organización salvo imponerse personalmente y someterlas.

Allí, la previsible aparición de figuras políticas crecientemente megalómanas e intolerantes. Desde los inicios de la gestión regional y municipal, periodo 2011 – 2014, se ha presenciado las disputas y descalificaciones mutuas del entonces presidente regional Vladimir Cerrón Rojas, y los anteriores alcaldes del distrito metropolitano de El Tambo, Ángel Unchupaico Canchumani, y en menor medida de la municipalidad provincial de Huancayo, Dimas Aliaga Castro, llegándose, incluso, a la degradación personal.

Apenas a un mes de gestión subnacional, en aquella etapa, la relación entre nuestras autoridades (regional – municipal) empieza a manifestar serias discrepancias, las que llevaron a resquebrajamientos y distanciamientos que no se supieron superar.

El más influyente Diario Regional (Diario Correo: 05-02-2011) publicó, entonces: “Cerrón llama atención a Alcalde de Huancayo”. El Alcalde, Dimas Aliaga Castro había faltado a reunión del Consejo Regional de Seguridad Vial. Vladimir Cerrón Rojas declara que, “estoy decepcionado por Dimas, siempre está delegando y no es lo correcto. El tema de la seguridad vial es un asunto prioritario, porque se trata de vidas, por eso me incomoda la falta de compromiso, espero que tenga argumentos convincentes”.

Por qué escindir la relación en lugar de aproximarla? Al respecto, diversas interpretaciones sobre el devenir republicano, marcado por los desencuentros, por el traslado de la conducción política nacional de una orilla democrática a otra, dictatorial o autoritaria, tendrían a dos personajes como autores centrales: el caudillo (militar, civil y una derivación: el cacique) de un lado; y el líder mesiánico o providencial, por otro.

Esta es historia atávica y presente. Decía el historiador Basadre, J. (2000) que “el Perú no marcha en una dirección ya fijada, sino oscila entre la dictadura y la anarquía, entre la

atonía y el estadillo. A pesar de las enseñanzas profundas del pasado seguimos con la femenina entrega al caudillaje” (Pág. 225).

Con esa persistencia, en el Perú nos estaríamos negando la formación y enraizamiento de una elite política democrática capaz de integrar y conducir las regiones y al país mismo, hacia esperanzadores destinos.

1.4. Marco conceptual

- **Activos personales.**- La política de faz, o de contornos antropomorfos, reclama la presencia de personas atractivas social y políticamente. Estas, por encima de militancias, ideologías o historial sociopolítico reconocido, requieren de sostener aprecio o reconocimientos personales y capacidad económica. Estas pueden provenir del mundo empresarial, profesional, deportivo o comunicacional. El sociólogo francés Pierre Bourdieu llamó a estos activos como “capital simbólico”.
- **Cacique.**- Persona con poder e influencia personal en determinada comunidad. Se deriva de tradicionales relaciones de poder, marcadas por el poder económico y relaciones políticas y sociales gravitantes. Habitualmente expone conductas arbitrarias y despóticas en el quehacer político, en la administración o conducción de una comunidad.
- **Democracia.**- Poder del pueblo. Se explica por su capacidad política para responder a las demandas ciudadanas. La democracia entrelaza las expresiones materiales y morales aspirando a fortalecer la integración de la sociedad. Touraine (2012) señala que la democracia ya no sueña con la sociedad ideal. Se demanda ahora una sociedad en que se pueda vivir, una sociedad posible.
- **Dominación.**- Manifestación extremada de poder. Implica sometimiento, obediencia u obsecuencia. Con el propio Weber, dominación sería la probabilidad cierta de procurarse obediencia al interior de algún colectivo sociopartidario para diversas clases de mandatos, sea por cálculo racional o inconsciencia. No deja de suponer alguna utilidad.

- **La cuestión política.-** La actual se enmarca en un nuevo contexto ahora, externamente, signado por los retos de la globalización; internamente, por los encargos de la descentralización y una renovación impredecible de la propia política. Se arriba a este nuevo contexto con las características de un país invertebrado, que sostiene instituciones republicanas y democráticas débiles, con un Estado desbordado por la corrupción e ineficiencia, con un sistema de partidos, movimientos políticos y liderazgos desacreditados, sean tradicionales o renovados. En ese marco, se cuenta con una clase política desconcertada, reactiva e influenciada decisoriamente por el autoritarismo, la verticalidad, y la corrupción. Es variable.
- **Líder.-** El líder individual es una persona audaz con cualidades y capacidad de conducción y dirección de un grupo o colectividad según su propio criterio. El líder social, en cambio, es formado por el colectivo y responde a su llamado, objetivos y criterios consensuados. Es propio de la acción colectiva contemporánea. Tiene discernimiento propio.
- **Liderazgo.-** Es la relación o vínculo que se establece entre el líder directivo de un colectivo con los otros miembros de ese grupo o colectivo sea social o político. Esta relación puede ser, de acuerdo al contexto histórico y social, de rasgos verticales, como ocurre tradicionalmente; o puede ser de carácter horizontal democrático, como se establece en las colectividades modernas.
- **Neocacique.-** Persona que, ejerciendo autoridad o dirección institucional, incluso partidaria (expectante), y bajo nuevas relaciones de poder, termina por situarse por encima de las instituciones que dirige, de un grupo o colectivo permisivo, e incluso tiende a procurarse una suerte de servidumbre interesada. Se abandona a su subjetividad. En los hechos exige sumisión a quienes niega individuación y real ciudadanía.

- **Oportunidad política.**- Estar en el lugar y momento preciso. Se asocia en el país a las periódicas convocatorias a elecciones regionales y municipales, a la posibilidad de representar a una organización política y contar con simpatía social que pueda trocarse en simpatía electoral. La oportunidad activa demandas, congrega y moviliza.

Tarrow (1997) considera que la estructura de las oportunidades políticas obedece a sus dimensiones sólidas (no necesariamente formales, permanentes o nacionales), del entorno político que puede fomentar o desincentivar la acción colectiva entre la ciudadanía.

- **Permisividad.**- En una sociedad permisiva, la ley y las normas morales se advierten menos restrictivas y mucho más laxas, tanto al interior de las instituciones, como para el comportamiento de los individuos.

Esta sería una actitud tomada como una tendencia a soportar liderazgos y conducciones partidarias y gubernamentales abusivas y autoritarias, se deriva del temor a perder ubicación o consideración de la autoridad, del líder, o del cálculo a obtener algún beneficio. Tal actitud, que se extiende en el sector público, avasalla al trabajador y acrecienta la figura del Neocacique.

- **Poder.**- Manifestación propia de la interacción y pugnas sociales. Se entiende como fuerza, capacidad, dominio o aceptación. Puede expresarse de manera persuasiva o coercitiva. Con Max Weber, se dirá que poder sería la capacidad de ser obedecido. Según Robert Michels, el poder no es otra cosa que elitismo, derivación oligárquica o deformación inevitable. Se estima en diversas acepciones.
- **Política.**- Atributo social y político, resultado de las diferencias socioeconómicas y de la necesaria interacción de una ciudadanía compleja, conducente a organizarse, defender posiciones, formular ideas, atraer adhesiones y participar de las decisiones del poder y lograr la obtención del mismo.

La política, desde la perspectiva de poder, repara sobre las relaciones sociales de dependencias y subordinación, de dominio y sumisión, de gobernantes y gobernados. Esta es una relación acentuada en el contexto que estudiamos.

Sartori (2013) plantea que, en todos los casos, la prédica sobre la política se estructura (desde Platón y Aristóteles) como un discurso básicamente ético y político. Asimismo, en una de sus tesis principales sobre la política, declara que ésta es una causa primera, una causa generadora no sólo de sí misma sino también de todo el resto, dada su supremacía.

- **Relatividad de la política.**- La política, entonces, puede ser cambiante y ambivalente. Es influenciada por el contexto, determinando variaciones en la búsqueda y ejercicio del poder, en el juego de sus actores y liderazgos.

La política acusa ahora una pérdida paulatina de gravitación, a efectos de la primacía universal económica – financiera, por sus limitaciones y pérdida de sentido nacionales, por el descrédito del mismo concepto y la desconfianza generada en la percepción que asume la ciudadanía.

CAPÍTULO II

SOBRE EL PROBLEMA. DE LOS OBJETIVOS, HIPÓTESIS O CONJETURAS Y CATEGORÍAS

2.1. Planteamiento del problema

2.1.1. De la realidad problemática

El origen departamental de Junín se remonta a los inicios de la República. Fue creada por el libertador Simón Bolívar el 13 de setiembre de 1825, a fin de honrar la batalla del 6 de agosto de 1824, acontecida en las pampas de la provincia del mismo nombre. Se ubica estratégicamente en el centro del país, con viables y cercanos accesos a la ciudad de Lima, a 300 km², así como a las regiones circundantes.

Ostenta una superficie de 44,328 km² (sierra: 20,821 km² o el 47 % del total; selva: 23,505 km², o el 53% de ese total). Cuenta con una población de 1'316,894 habitantes. Al 2016, su población electoral sumó 875,674 votantes; siendo los hombres 425,091, y las mujeres 450,583 (INEI – Junín, 2016). Se segmenta, además, en 9 provincias y 124 distritos. Su privilegiado emplazamiento la interconecta con gran parte del país. Con Pasco al norte, con Ucayali al noreste, con la imperial Cusco al sureste, con Huancavelica al sur y con Lima al oeste.

Huancayo, la ciudad capital y sede del gobierno de la región Junín, se sitúa en el centro mismo del ubérrimo Valle del Mantaro, a la vera del camino de los incas, el legendario Capac Ñan. Es considerada la ciudad más dinámica y moderna del área. Mantiene una febril actividad manufacturera, comercial, de servicios, entre otras. Junín cuenta con 6,604 empresas de manufacturas (INEI-Junín, 2020). Esta misma región, además de la incontrastable, afinca a otras reconocidas ciudades, como Jauja (la primera capital virreinal del Perú, fundada en 1534), Concepción, Chupaca, Tarma, La Merced, Satipo, Yauli y Junín.

Ofrece también manifiestas posibilidades de crecimiento y desarrollo. Dispone de valiosos recursos humanos, naturales y estratégicos. La variedad de pisos ecológicos y climas que la particularizan, permite advertir un innegable potencial de modernización social y económico - productivo, más allá de la ancestral agricultura, la minería, el comercio y sus múltiples actividades artesanales.

Una conducción política subnacional eficiente y transparente² podría promover emprendimientos propios de la industria, la agroindustria, el turismo, una piscicultura extensiva, la explotación forestal sostenible y más aún. Es decir, se hace perentorio que la gobernación regional adecúe sus objetivos a “impulsar el desarrollo de sus recursos humanos, y la mejora en la productividad y competitividad de sus unidades económicas y el aprovechamiento de las potencialidades regionales” (Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N° 27867, Artículo 54, inciso B)³.

Se ha señalado que una clara fortaleza de la región estriba en que más del 69% de la población ocupada alcanza educación secundaria y educación superior, constituyéndose en una mano de obra capaz de realizar actividades de mayor calificación. En la educación superior, la región Junín, si bien no se cuenta entre las regiones que han alcanzado proporciones mayores al tercio de la población ocupada con este nivel educativo, no se encuentra rezagada y su situación es expectante si consideramos el crecimiento registrado desde los inicios de la década anterior (BCRP, 2013).

De otro lado, la región Junín, no abunda en extensiones de tierras de cultivo. De sus 4.3 millones de hectáreas, sólo un aproximado al 10%, se consideran tierras de cultivo; pero, ofrece una gran diversidad de productos agrícolas. Estas se concentran, principalmente, en el Valle del Mantaro, en zonas de los Valles del Perené, Chanchamayo y el Ene. El grueso de

² Acuerdo Nacional: políticas N° 24-34.

³ Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N° 27867.

las tierras, también aprovechables, corresponden a pastos naturales, en un 23%; tierras forestales, en un 6% y tierras protegidas en un 62%.

Aún así, en este rubro, sujeto a ámbitos diversos, se perciben atrayentes posibilidades. Explica Armendariz, Edna y otros (2011) que, “como consecuencia de la variedad de climas, la región presenta una Gran diversidad de productos agropecuarios. Según el Plan Estratégico Regional exportador: Región Junín, la variedad de climas es importante para el éxito del sector exportador de la región, ya que permite la diversificación de la oferta exportadora. Además, Junín cuenta con abundantes recursos hídricos que favorecen el desarrollo de la agricultura. Una serie de ríos cruzan la región formando cuencas y subcuencas en cuyos valles se desarrolla la agricultura” (Págs. 25-26).

Asimismo, las peculiaridades geológicas, le permiten contar con ingentes recursos en minería metálica y no metálica. En la primera década del presente siglo, Junín se ubicó como una de las regiones con más reservas probadas de cobre, plata, plomo y zinc. Cuenta, entonces, con claras oportunidades para admitir proyectos futuros para el desarrollo, que generen encadenamientos productivos, laborales y mayores ingresos para los gobiernos subnacionales (BCRP, 2013).

En el decenio pasado, Junín concentró la mayor inversión en la minería nacional. El proyecto Toromocho, ya en explotación, impulsado por la empresa minera Chinalco, invirtió un total de US\$ 4,820 millones (Diario Perú 21, 25-06-2013).

Ciertamente, los efectos colaterales derivados de la industria minera crean un enorme desafío Gubernamental, Nacional y Subnacional. La región ha venido experimentando, desde décadas anteriores las consecuencias, muchas veces irreversibles, de manejos ambientales nocivos, que han generado preocupantes pasivos que afectan a la población, al aire, el agua y

el suelo. Es competencia de autoridades empoderadas superar ese escollo, a fin de establecer cercanías favorables entre la intensa actividad minera con las comunidades, la actividad agropecuaria y la sostenibilidad medio – ambiental (BCRP, 2013).

Empero, como se ha mencionado, las posibilidades mineras, en la región central, no se limitan sólo al sector metálico. Se cuenta en el área con una amplia variedad de recursos no metálicos con creciente demanda, pudiendo constituirse en atractivas fuentes de inversión. Estos recursos, una vez aprovechados, requieren de usar bajos niveles de agua, generando menor contaminación. Los yacimientos de Baritina, Sílice, arcillas, pirofilita, travertino (mármol poroso), bentonita, ónix, entre varios otros, pueden constituirse en provechosas oportunidades de inversión, en crecientes proyectos industriales y estimuladores de empleo.

Junín, entonces, abriga fundadas expectativas de desarrollo. A ese respecto, el proceso descentralizador se gestó y aceptó como una oportunidad cierta. Pero, las dudas iniciales centradas en la política tradicional, fatigada y descreída por la ineficiencia, la corrupción y pérdida de sentido, sembraron de suspicacias a la opinión pública Huancaína y Regional.

Sin embargo, la posibilidad abierta por las elecciones regionales y municipales desbrozaron el camino para la rápida aparición de organizaciones políticas regionales y locales y, también, para el refulgir de nuevos líderes, más propios, más cercanos. Así, al estimularse la gestación de una nueva política paulatinamente, aunque sin prisa, se fue autogenerando atención y participación individual y colectiva. Aquel esperado desarrollo, la competitividad y una efectiva participación democrática podían cimentarse.

Más, en una poca de años, los medios de comunicación y la misma ciudadanía habrían de contemplar con estupor la actuación y gestión de sus autoridades, cada vez más distantes de los usos democráticos, colectivos y contemporáneos.

Junín, a pesar de su dinamicidad y posibilidades, arroja información contradictoria y preocupante. De un lado, según el propio INEI (2017), la región ofrece alarmantes índices de

pobreza monetaria: 21.2%. No sólo eso. En el mismo periodo, seguimos con el INEI, los ingresos reales de los trabajadores se redujeron en un 8%, los cuales bajaron de S/. 904, en promedio mensual, a S/. 832, el 2017.

Y contradictoria, a su vez, porque el diario correo de Huancayo (07-04-18) destacó que Junín era el quinto departamento en aportar al crecimiento económico del país. Explica que “luego de la caída económica que Junín sufrió en el 2016 (-0.9%), el año pasado la región alcanzó un 4% de crecimiento económico, ocupando un quinto lugar a nivel nacional como una de las regiones que más aporta al desarrollo del Perú”.

2.2. Antecedentes teóricos

2.2.1. Publicaciones relacionadas.

"Se estima que la democracia y todo buen gobierno no surgen por generación espontánea. La antecede un arduo trabajo desplegado por las fuerzas políticas y sociales en pugna. La democracia entonces se factura a través de las transformaciones derivadas de la aceptación y rechazo de situaciones, así como de las teorías que gravitan, sean democráticas o contrarias a ella"

Robert Dahl, 1992

En décadas recientes, diversas publicaciones vienen dando cuenta de la controvertida figura del cacique, en diversos países, así como en nuestro país. Se coincide en la inquietante fragilidad de los usos democráticos, en el decaimiento del sistema de partidos, de la emergencia de liderazgos caracterizados por el personalismo autoritario, de la extendida proclividad a la corrupción.

Fernandez Carcar, M. (2019), acerca del cacique, considera que “la relación entre el cacique y sus clientes era una relación de patronazgo, basada en el trueque de servicios entre las partes, que tienen una posición socioeconómica desigual. Estamos partiendo así de un punto inicial donde la

desigualdad tiene un peso fundamental. En la “Negociación” entre patrón y cliente no existe el principio de equidad porque el cacique es consciente de que tiene una posición ventajosa sobre su cliente y se aprovecha de ello. El cacique utiliza su posición socioeconómica para obtener una ventaja que sabe utilizar en su propio beneficio” (Págs. 147 – 148).

Eduardo Dargent, analiza la endeble cultura democrática en el país, tanto de las élites políticas de derecha como de izquierda. Estima que ésta cultura dependería de las circunstancias, más no sería parte enraizada de las mismas.

Sostiene Dargent, E. (2009) que “La tesis principal... es que en el Perú y en varios Estados de América Latina, a pesar de la duración de la democracia desde los años setenta y ochenta, las élites de derecha y de izquierda subordinan su compromiso con la democracia liberal a sus intereses de corto y mediano plazo. Por ello, cuando las élites de ambos lados del espectro político perciban que un gobierno con tendencias autoritarias está dispuesto a favorecer sus intereses, traicionarán a la democracia y apoyarán estas medidas autocráticas” (Pág. 13).

Dargent sustenta su tesis al afirmar que la derecha “democrática” no reparó en brindarle soportes por conveniencias a la gestión autoritaria del régimen Fujimorista. Otro tanto ha ocurrido con la izquierda peruana. Esta no dejó de coincidir con las propuestas Humalistas, aun cuando sus mensajes electorales dejaban advertir una tendencia autoritaria.

No sólo aquellas élites. El destacado sociólogo Neira, H. (2012) confirma esa tendencia, al hablar de nuevos conspiradores en contra de la democracia, pues, “Antes complotaban las oligarquías. Hoy en día, los políticos venidos de las capas emergentes, los recién llegados, ya no de las antiguas clases medias sino de los nuevos ricos, se hallan dispuestos a

establecer nuevos despotismos, disfrazados de legítimos. Establecerse en el poder para siempre no se hace más con botas sino con votos” (Pág. 17).

Por su lado, Meléndez, C. (2012) incide en los rasgos de una política errática y focalizada cuando explica que “La agenda social es articulada por comités de luchas, frentes de defensa, plataformas regionales, sindicatos y coordinadoras sociales, todos de esperanza de vida efímera; mientras que la gestión pública suele caer bajo la responsabilidad de políticos independientes locales, movimientos regionales sin enraizamiento local y partidos “nacionales” encerrados en las capitales de departamentos (en el mejor de los casos). Ambas arenas parecen reflejar un drama de vidas paralelas donde, al parecer, no hay un destino común” (Pág. 23).

Un hecho que demuestra de cómo en la política peruana, aún en los partidos políticos tradicionales, el líder o caudillo somete a su organización a sus personales cálculos y caprichos, es lo que nos ofrece Vergara, A. (2013:192) al describir de cómo “Alan García ha manejado su partido a caballo entre el desgano y el rechazo. Ha carecido de grandeza para formar cuadros jóvenes que pudiesen darle aire al partido. Más bien, se satisface levantando y desinflando liderazgos, enemistando a unos y otros, y, sobre todo, se felicita de gobernar con sus nuevos amigos ricos, reaccionarios, poderosos y blancos” (Pág . 192)

En realidad, se carece de verdaderas organizaciones partidarias, con actividad permanente, escuelas de cuadros, líderes leales y ciudadanos comprometidos con las entrelazadas proyecciones regionales y nacionales. No habría, entonces, mayores incentivos y exigencias para la urgente construcción partidaria. En su lugar, aparecen y se mantienen

diversas organizaciones políticas que corren la suerte que viven sus líderes o propietarios en los periódicos procesos electorales.

En ese marco, la descentralización se constituye en una Kafkiana oportunidad para apurar organizaciones efímeras, liderazgos inciertos, establecer alianzas y buscar alguna oportunidad en el mercado electoral estableciéndose, más de las veces, lo que Mauricio Zavaleta llama una “coalición de independientes”.

Explica Zavaleta, M. (2014) que, “en este contexto predominan reglas informales de asociación entre políticos, tanto a escala nacional (listas congresales conformadas por políticos independientes que negocian su inclusión en ellas) como en los ámbitos subnacionales (agrupaciones de independientes regionales y locales asociados para superar el proceso electoral). Esta forma de articulación política, vale decir, las coaliciones de independientes, son los mecanismos que hacen funcionar la democracia peruana” (Pág. 44).

Así, cuando se constata la creciente presencia del caciquismo, acaso por las limitadas cualidades de liderazgo proyectivo y renovador, en un contexto de escasas oportunidades, a propósito de una economía primario – exportadora, nos basamos también en los aportes teóricos de Caravedo Molinari, B. (2011), al sostener que “cada sistema tiene una suerte de ADN social y un material genético propio, cambiante y fundamental en el proceso de plasmación de organismos concretos. Desde nuestro punto de vista, no existe liderazgo sin que este sea referido a un sistema que busca renovarse y transformarse según situaciones y contextos” (Pág. 68).

2.2.2. Antecedentes de la investigación.

En este segmento consignamos trabajos del extranjero y nacionales e investigaciones realizadas con antelación y aun después que, de manera directa o colateral, acreditan las propuestas planteadas y brindan sentido, creemos, a las mismas.

- Una esclarecedora investigación sobre la descentralización en un país vecino al nuestro, es la tesis doctoral “Los límites de la descentralización territorial: El caso de Colombia”, presentada en la universidad complutense de Madrid (2012) por Alberto Maldonado Copello.

Maldonado Copello explica que, por razones múltiples, la descentralización no siempre alcanza los objetivos esperados. Deficiencias en el diseño, alteraciones de los procesos, pero también por límites estructurales. Más, primó la idea que la descentralización podría contribuir a la eficiencia, por su posible aporte a la profundización de la democracia y porque se estimularía a los gobiernos locales a promover el desarrollo.

Entendemos, con Maldonado Copello, que los promotores de la descentralización, en el vecino país, descuidaron que estas reformas no generan automáticamente los resultados previstos; pudiendo ocasionar serias frustraciones. Hubieron de causar contratiempos en la descentralización colombiana la no claridad legal en la asignación de responsabilidades en cada nivel de Gobierno, algunas de las cuales terminaban superponiéndose unas sobre otras.

En ese sentido, indica Maldonado Copello en la tesis citada, que “Existe consenso en señalar que uno de los problemas principales de la descentralización territorial es la confusión en la distribución de responsabilidades. A pesar de los avances en esta dimensión de descentralización, persisten problemas como la ausencia de un estatuto que compile y presente en forma organizada la distribución dispersa hoy en numerosas normas; la insuficiente o inadecuada distribución de

responsabilidades en la mayoría de competencias, con excepción de sectores prioritarios de educación, salud, agua potable y saneamiento básico, con situaciones como la duplicación de competencias, la definición imprecisa o vaga de las responsabilidades, la asignación de competencias sin recursos para cumplirlas, la asignación a las entidades territoriales de la responsabilidad de financiar servicios nacionales, o la asignación de competencias a dependencias o entidades dentro de las entidades territoriales, lesionando su autonomía para determinar su propia estructura administrativa” (Pág. 205).

Destaca también Maldonado Copello, el nudo Gordiano de la asignación de recursos por parte del Gobierno Central, hecho que, afirma, genera dependencia en el proceso descentralizador. Sin embargo, este indicador de dependencia financiera, asevera también, no significaría la privación absoluta de autonomía.

Asimismo, Ignacio Iturrealde Blanco, amplía conceptos sobre el caciquismo en cuanto a prácticas frecuentes como los favores, clientelas y subordinación.

En su tesis doctoral “comunidades encadenadas: Análisis de la cultura política y el caciquismo en un distrito de Oaxaca (1915-2014)”, expuesta en la Universidad de Barcelona (2015), afirma que “el caciquismo se define como una fórmula muy concreta de intermediación que conecta y sujeta poblaciones humanas. Establece un triple mecanismo de control sobre los sujetos, un encadenamiento mediante favores, sujeciones y transmisiones entre los grupos local y nacional. La articulación entre estas tres cadenas funciona de la siguiente manera: El caciquismo crea un monopolio político y económico que manipula los vínculos de la comunidad con la nación, desviando recursos y patronazgo hasta convertirlas en cadenas de transmisión; con estos últimos el cacique entreteje las cadenas de favor con las que subordina a su clientela local

y con ella reemplaza la jerarquía de responsabilidades de las instituciones locales por deudas de lealtad; finalmente, mediante el poder absoluto y los recursos económicos, el caciquismo contribuye a cercar a la población para mantenerla cautiva y subordinada a su dominio” (Pág. 18).

Sin embargo, tomando distancias sobre actitudes sociopolíticas verticales, que se quisieran pretéritas, Hernán Chaparro Melo, acude a criterios desde la cultura que fortalecen la ciudadanía y sus interrelaciones sociopolíticas. Destaca conceptos como los valores, cooperación, sentido de comunidad, entre otros.

En su tesis para optar el grado de Doctor Titulada “las culturas políticas en Perú. El caso de Lima”, presentada en la universidad complutense de Madrid (2016), expone que “se considera que sólo dentro de la cultura cívica las normas de relación interpersonal, la confianza interpersonal, son significativas y penetran en las actitudes políticas para promover la cooperación cívica (la disposición a buscar el apoyo de otros para influir en asuntos políticos) y a la vez son un balance de las tendencias a la polarización que provienen de las actitudes políticas partidarias” (Pág. 51).

Líneas abajo dirá que “si no hay actitudes sociales generales que estén presentes en las élites políticas y en los ciudadanos (confianza interpersonal, sentido de comunidad, ideales comunes, etc.), será muy difícil la posibilidad de cooperar, llegar a acuerdos políticos y unir intereses frente a problemas comunes, la sociedad se fragmenta en sectores o grupos cerrados y hostiles entre sí donde la esfera de lo político se distancia de una lógica social que si considera la cooperación como posibilidad” (Chaparro, *Hidem*).

Pocos años después, estableciendo precisiones sobre temas de corrupción política que afectan al hemisferio norte y al hemisferio sur, cuyas alternativas de superación no pueden ser las mismas, al tratarse de contextos

diferenciados, el brasileño Marcelo Eugenio Feitosa Almeida, en su tesis doctoral titulada “Captura y corrupción política en Sudamérica: Fundamentos para la edificación de un sistema regional de integridad política”, gestionada en la universidad de Salamanca, España (2020), escribe que “esas fórmulas para lidiar con la corrupción política, creadas en organismos del norte del mundo, especialmente europeas y anglosajonas, suelen estar dirigidas para los problemas de esos mismos sistemas políticos. Sin embargo, ¿las recetas anticorrupción política pensadas para gobiernos parlamentarios tienden a funcionar en presidencialismos de coalición? ¿los modelos de anticorrupción política pensados para sistema de partidos marcados por el protagonismo de las organizaciones partidarias suelen funcionar en sistemas caracterizados por el personalismo, caciquismo o caudillismo? ¿los métodos anticorrupción pensados para burocracias weberianas establecidas pueden funcionar en burocracias precarias y clientelistas? ¿Los sistemas anticorrupción pensados para ambientes de libre mercado funcionarían en capitalismo clientelares? ¿Los regímenes anticorrupción política pensados para contextos donde hay amplio mercado de ideas pueden funcionar en ambientes con baja competencia y fuerte concentración de propiedad de los medios de comunicación? ¿Los modelos anticorrupción desarrollados en contextos de ciudadanía activa, con alta renta per cápita y nivel de educación pueden funcionar en entornos de desafección política, con una ciudadanía meramente espectadora, de baja renta per cápita y nivel de educación formal?” (Pág. 25)

Agrega, “por supuesto que no. Así que es esencial establecer fórmulas, diseños institucionales y estratégicos que aborden el problema, es decir, la corrupción política transnacional sudamericana, de acuerdo con las especificidades del ambiente”.

- En el contexto nacional, el destacado Sociólogo Peruano, Walter Gil Quevedo, ofrece sugerentes aportes sobre la función municipal y la participación ciudadana en el esquivo desarrollo nacional. Su tesis doctoral, “Participación ciudadana, Gestión Municipal y desarrollo local en las municipalidades de Huacho, Huaura, Hualmay, Santa María, Vegueta y Carquin de la provincia de Huaura. 2010”, expuesta y aprobada en nuestra universidad Inca Garcilaso de la Vega (2011), otorga luces sobre diversos conceptos y realidades que enriquecen su trabajo y abren nuevos horizontes e interrogantes.

Gil Quevedo logra demostrar que democracia representativa y participativa son necesarias y, más aún, complementarias para fortalecer los esfuerzos de democratización del país. Esta conjunción, explica, precisa de normas e instituciones, asumiendo la justicia como una búsqueda continua. Esta sería, entiende Gil Quevedo, la dignidad humana.

Y, si bien democracia participativa es promover a la sociedad civil, a los actores sociales; el autor reconoce que todo proceso transformador, todo proceso social requiere de dirección y coordinación. Puntualiza entonces que, “todo proceso social transformador exige liderazgos. De hecho, los liderazgos están siempre, pues siempre existen personas, colectivos, organizaciones, administraciones o grupos de interés que cuando menos, lideran la situación actual, como otros pueden estar liderando los cambios. Por lo tanto, aquí lo fundamental no es sólo quien lo ejerce, sino como se ejerce” (Pág. 80).

- Por su parte, Zapata Pecho, Gilberto, en su importante tesis de Maestría titulada “Evaluación de la política de descentralización y regionalización en el Perú: Caso Gobierno Regional de Junín”, presentada en la Universidad Nacional de Ingeniería (2011), coincide en más de un aspecto, con los aportes de Alberto Maldonado Copello.

Demuestra, en el contenido de su trabajo, que el Gobierno Regional de Junín, así como otros gobiernos similares, no necesariamente define por cuenta propia sus políticas

regionales a implementar. Estas decisiones políticas se encontrarían fuertemente permeadas por la voluntad del Gobierno Central.

Más aún, afirma Zapata Pecho, que “la política de descentralización, iniciada el año 2002, con el Gobierno de Alejandro Toledo, con las primeras elecciones regionales, ha encontrado a los líderes regionales no preparados para asumir tan trascendental cargo, ya que no han podido delinear una política económica regional y no poder conducir un proceso de regionalización que sea fruto de la expresión de la población provinciana” Ahí, el quid de la cuestión: la aportación económica que genera algún tipo de dependencia. (Pág. 5).

- Asimismo, la tesis de Maestría de Fiorella Guerrero Calle, denominada “Voluntariado en la adopción de valores democráticos”, presentada en la Pontificia Universidad Católica del Perú (2016), abre un nuevo curso a los renovados enfoques no partidarizados, o al margen de los alcances del tradicional sistema de partidos; en la búsqueda imperiosa de la transformación moral y democrática de la política, a fin de procurar que esos cambios sean internalizados por los nuevos actores políticos, nuestros jóvenes.

La paulatina ampliación de las actividades del voluntariado permitiría desbrozar el camino hacia nuevas opciones políticas y evitar la reiteración de viejos vicios. Pues, explica Guerrero Calle, que la juventud podría reproducir los mismos moldes de democracia precaria de no plantearse alternativas democratizadoras para una mejor educación política. El trabajo analiza la relación de la participación de jóvenes universitarios en programas de voluntariado con un significativo grado de adopción de valores democráticos.

La autora considera que el trabajo del voluntariado podría inducir hacia motivaciones intrínsecas de las demandas sociales hacia la acción política, indudablemente, impregnada de valores democráticos. Explica que, “...se ha observado que los jóvenes que han participado de actividades de voluntariado

comprometidamente, es decir, bajo una colaboración asociativa, tienen mayor adopción de valores democráticos que aquellos que no. Si bien hay distintos factores que pueden influenciar en la adopción de valores, promover el voluntariado corresponde a un tipo de intervención factible de realizar, más allá de las iglesias, desde distintos espacios de formación tales como colegios, institutos o universidades. (Pág. 88)

- De similar modo, en esta abertura teórica se inscribe la tesis de licenciatura en Sociología, titulada “Diversos caminos conducen a la política: Voluntariado juvenil y participación política en la ciudad de Huancayo. 2016”, desarrollada en la Universidad Nacional del Centro del Perú (2018); expuesta por Cinthya Sánchez Chumpitasi, y Yoselin Rojas Zárate.

Sánchez Chumpitasi y Rojas Zarate proponen con llaneza, que los partidos políticos establecidos ahora no son, necesariamente, los principales medios para interesar a la ciudadanía en la política, mucho menos a los jóvenes. Expresan las autoras de la referencia que, “Es probable que la precariedad económica, política y social en la que el Perú entró a partir de la década de los 80 haya agudizado el proceso de deslegitimación de aquellos espacios y estructuras que en otros tiempos vertebraron la formación y la acción de aquellos individuos deseosos de tomar parte en la vida pública e institucionalidad del país. El desprestigio de los discursos políticos, ideologías y aparatos partidarios ha ocasionado que, en la actualidad, aquellos sujetos con intereses por temas públicos no dispongan de la formación política y el desarrollo organizativo necesario para desarrollar sus capacidades y objetivos individuales y colectivos” (Pág. 44).

- Así como en los casos anteriores, uno de los trabajos de investigación que también cautivó nuestra atención, desde un primer momento, ha sido la tesis con fines de titulación en derecho “Implicancias de la descentralización en la autonomía y colisión de competencias en los gobiernos subnacionales en la provincia de Huancayo, 2014-2016”, presentada y aprobada en la Universidad Particular Los Andes, UPLA (2017), por Anaya Rojas, Liliana y Artica Barrionuevo, Lino.

Anaya Rojas y Artica Barrionuevo, en el marco de una política por renovar, coinciden con los citados Maldonado Copello y Zapata Pecho en cuanto a las imprecisiones demarcatorias de las funciones de los Gobiernos Subnacionales y los niveles de dependencia a favor del Gobierno Central. Pero, agregan nuevos conceptos que grafican la actuación sobreestimada de las autoridades: Voluntarismo (Que es también arbitrariedad y reducción de la razón y entendimiento) y protagonismo (Asociado al egocentrismo que crece en un medio de relaciones mercantiles y verticales). Ese voluntarismo y protagonismo que se anticipa a la objetividad de la función pública y deriva en el utilitarismo personal, se asocia al Neocaciquismo.

Anaya Rojas y Artica Barrionuevo declaran que “...en la actualidad se presentan problemas entre los gobiernos regionales y locales debido a que existe colisión, pugna y conflictos en el ejercicio de su gestión, ya sea dentro del ámbito local o regional, debido a que en muchos casos su exceso de voluntarismo por atender los problemas urgentes de la población, los hace invadir competencias y asumen actos que no necesariamente deben realizarlos por cuanto no están dentro de sus facultades y competencias. Sin embargo, este hecho se da generalmente de manera frecuente, como consecuencia del afán protagónico, político o la demostración de poder en el ejercicio de sus cargos y funciones que genera una superposición de funciones y anarquía en la

gestión ya sea regional o local, a la que están obligados de efectuar de manera eficaz y eficiente” (Pág. 19).

2.3. Definición del problema

- **Problema principal**

¿Cómo influye la cuestión política en la formación de nuevos liderazgos y en la generación del neocaciquismo en Huancayo, 2011 – 2014?

- **Problemas específicos**

- ¿Cómo influye la cuestión política en la formación de nuevos liderazgos en Huancayo, 2011 – 2014?
- ¿Cómo influye la cuestión política en la generación del neocaciquismo en Huancayo, 2011 – 2014?

2.4. Finalidad y objetivos de la investigación

2.4.1. Finalidad

Que motiva la investigación? El hecho de advertir que la crisis de la política peruana, reflejada en nuestro entorno regional, continúa profundizándose. La deformación de los actuales liderazgos que sucumben en el neocaciquismo. Es preocupante. La inquietud estriba en que la autoridad o el líder que se doblega frente a la cuestión política actual, habrá de sucumbir ante su subjetividad y personalismo, para terminar distanciándose de la democracia, de la institucionalidad y convertirse en una traba del propio desarrollo regional, local y ciudadano.

2.4.2. Objetivos general y específicos

- **Objetivo general**

Establecer la influencia de la cuestión política en la formación de nuevos liderazgos y en la generación del neocaciquismo en Huancayo, 2011 -2014.

- **Objetivos específicos**

- Determinar la influencia de la cuestión política en la formación de nuevos liderazgos en Huancayo, 2011 – 2014.
- Identificar la influencia de la cuestión política en la generación del neocaciquismo, en Huancayo, 2011 – 2014.

2.4.3. Delimitación del estudio (temporal, espacial, social)

- **Delimitación temporal:**

El estudio se realizó en los años del 2015 y 2016. Sin embargo, para una mejor comprensión ampliamos la temporalidad teórica e investigativa.

Asimismo, la temporalidad del periodo de análisis, se centra en los años 2011 – 2014, pero se ha revisado documentación que reflejan lo acontecido en la gestión pública durante la década anterior y años subsiguientes.

- **Delimitación espacial:**

La investigación comprende el área de la ciudad de Huancayo, concernida con la región Junín.

- **Delimitación social:**

La investigación se orienta al estudio de la situación política, las organizaciones políticas, las autoridades políticas (presidente regional y alcaldes de Huancayo metropolitano) y a la valoración de los aportes de periodistas, comunicadores y científicos sociales.

- **Delimitación conceptual**

Nuestro estudio parte de los conceptos y teorías sociológicas (de Max Weber, Pierre Bourdieu, Giovanni Sartori, Zygmunt Bauman, principalmente); pero, hemos incorporado también conceptos y categorías de las ciencias políticas e históricas, sobre todo nacionales (Alberto Flores – Galindo, Antonio Zapata, Hugo Neira, Sinesio López, Aldo Panfichi, entre otros).

2.4.4. Justificación e importancia del estudio

Justificación.- La crisis de la política peruana, extendida a las regiones y ciudades del interior, requiere de ser perentoriamente estudiada. Nuestra propuesta espera contribuir en esa premisa.

Importancia.- Esperamos que la investigación nos permita brindar luces para la comprensión del acuciante problema planteado, generando ideas y conceptos que puedan aproximarnos al problema e impulsar otras investigaciones y alternativas.

2.5. Hipótesis o conjeturas y categorías

2.5.1. Supuestos teóricos

Las aproximaciones teóricas a referenciar en este apartado, nos han permitido acercarnos al problema de investigación, pues, se trata de puntuales progresos o estudios corroborados con antelación, y poco después. Así, una de las premisas que explica la prolongada presencia del caudillismo y el autoritarismo, se funda en nuestra dificultosa como inacabada estructuración republicana. La debilidad de sus primeras instituciones, incluida la formación ciudadana, se puede discernir a partir de la ausencia de una vida pública verdaderamente democrática. Así, desde 1822, al decidirnos por un Estado Nacional, se impuso una grave disyuntiva: orden o anarquía.

La perspectiva del orden, que pudo haberse establecido en los inicios de la República, con un Estado vertebrado y una sociedad civil organizada, se consideró que sólo podía ser impuesto por los guerreros de uniforme, herederos de las guerras independentistas (el caso de Bolívar, Gamarra o Castilla). Desde entonces, y frente a cualquier alteración, las miradas y expectativas de solución habrían de dirigirse hacia las personalidades, civiles o de uniforme, supuestamente capaces de resolver cualquier contingencia.

Desde entonces también, se han venido entretrejiendo diversos rasgos políticos – culturales. Sostiene Flores Galindo, A. (1999) que “Quizá el más

importante sea la confianza en el individuo antes que en la ideología, la búsqueda del dirigente providencial y el desdén por los planes de gobierno. El Caudillismo Republicano nació asociado con los jóvenes militares que, como Gamarra o Santa Cruz, fueron incitados por la independencia, pero luego adquirió vida propia y se convirtió en el paradigma de cualquier liderazgo político acatado hasta por los más acérrimos antimilitaristas” (Pág. 33).

El caudillismo no sólo hubo de suscitar atracción en el ciudadano o poblador del complejo espectro social, aún cuando su presencia en el poder negaba, en la acción, la posibilidad de fortalecer las instituciones y la horizontalidad legal de la ciudadanía ante la Ley. Hubo de procurarse reconocimiento en la misma intelectualidad.

Así, sobre Ramón Castilla, el mismo Basadre, J. (2000), afirma que “Hay una característica todavía más saltante que la intensidad de vida, que la audacia, que la astucia, que la tenacidad, que las condiciones estratégicas y de valor militar y personal, que el conocimiento de los hombres y cosas en la personalidad de Castilla y es su patriotismo” (Pág. 63).

Esta, la figura del caudillo, sería la primera premisa que atraviesa históricamente a la política peruana. En este marco, se considera que la política nacional y regional enfrenta serias dificultades; de manera que la esfera política, al no poder acometer los retos planteados por la época actual y nuestra propia demanda de modernidad, viene discurriendo en un clima de perspectivas inciertas, en clara diferenciación con las aspiraciones nacionales.

En esta atmósfera de carencias de autonomía y eficiencia (retomando a Dargent) que afecta a la política tradicional y a la que irrumpe desde el interior del país con la descentralización, se incuba la aparición de nuevas organizaciones, nuevos liderazgos y nuevos discursos, generalmente pautados por la estrechez y la verticalidad, de un lado; como por la permisividad y apuros por creer por parte del común, en el que atrae o cautiva.

Entendemos que esa relación del líder con su entorno, ya en el poder regional o local, prohija a un personaje distinto al inicial (prestigioso o popular), en su práctica y en su discurso, el mismo que puede devenir, por lo general, en el autoritarismo y en posturas de Neocacique.

En referencia al tema, explica Vergara, R. (2019) que, “El mecanismo social que hace posible la existencia de grandes cambios en los discursos políticos no es el amor a la verdad. Sucede que quienes compiten por el poder saben normalmente que las barreras infranqueables hacen perder eficacia a los discursos, y por eso son sus más devotos propagadores. Claro que esto no basta, pues un discurso político, no está demás reiterarlo, no busca establecer las bases de una verdad científica; sino el ascenso al poder de los representantes y, simbólicamente, de sus representados” (Pág. 28).

El discurso, más allá de la validez de sus fundamentos, en la búsqueda del poder y difusión de su prédica, crea identidades colectivas, genera adhesiones y establece intensas relaciones sociales. Es que el discurso encierra dentro de sí la fuerza de la idea escrita, la capacidad de ser expuesta y contiene también una invitación a su interpretación e internalización (Ariño, 1997).

Una insistente preocupación sobre las transformaciones que sufren los líderes o las autoridades en el uso del poder, en el caso subnacional, rondan las explicaciones, tanto en la cultura popular como en los espacios ilustrados.

Se sugiere que serían las circunstancias, los hechos y determinadas coyunturas, las aristas que terminan de moldear la arcilla personal y política de la que están formados nuestros representantes. Sin duda, toda persona y colectivo social responde también a sus externalidades, a las características que diferencian a una época y pueblo de otros.

Sin embargo, desde los enunciados de la reconocida escuela de Frankfurt, que estudió y brindó claros horizontes sobre la aparición del autoritarismo en supuestos países de vanguardia racional, se asume que no habría una relación mecánica del medio y los agentes que en sus dominios se forman. Que siempre, la impronta de la subjetividad y la racionalidad juegan también roles decisivos.

Concuerdan con ello Panfichi, A. y Francis, C. (1993) al señalar que “Nuestro punto de partida es que toda conducta humana, no obstante lo impredecible de su naturaleza, está gobernada por una estructura subjetiva que es una guía de comprensión de la realidad y una pauta para la acción social. Toda estructura subjetiva es una construcción siempre única y parcial de la realidad. Refleja cómo una persona procesa sus propias experiencias personales y familiares. En sociedades como la peruana, donde existe una profunda crisis de legitimidad del Estado y la política, es importante prestar atención a la dimensión personal de los líderes carismáticos autoritarios que se disputan el poder” (Págs. 228-229).

Puede inferirse, entonces, que la conducta del representante y el representado atraviesa por procesos diferenciados y continuos. Destaca el proceso de personalización o paulatina maduración que singulariza a la persona; e importa también el constante proceso de socialización y el establecimiento de necesarias relaciones y ubicación permanentes.

Más aún, ambos procesos, la singularización y la socialización, explican las acciones y comportamientos personales. Dicho de otro modo, cualquier proceder humano es predeterminado por alguna íntima deliberación, por simple o breve que fuera, hecho que la configura como racional, más allá de su validez, de su corrupción o no (Vega Centeno, 2017).

2.5.2. Hipótesis o conjetura principal y específicas

- **Hipótesis o conjetura principal**

La cuestión política influye negativamente en la formación de nuevos liderazgos y en la generación del neocaciquismo en Huancayo, 2011 – 2014.

- **Hipótesis o conjeturas específicas**

- La cuestión política influye negativamente en la formación de nuevos liderazgos en Huancayo, 2011 -2014.
- La cuestión política incide negativamente en la generación del neocaciquismo en Huancayo, 2011 -2014.

2.5.3. Operacionalización de categorías

Categoría	Definición	Subcategorías	Indicadores
1. La cuestión política:	Definición: Nuevo contexto en un país impredecible, con instituciones políticas y democráticas débiles, propias de un Estado desbordado por la corrupción e ineficiencia, con organizaciones y líderes políticos en rápido descrédito, que asumen posturas autoritarias, en un espacio temporal y territorial determinado.	1. Devenir histórico pendular. 2. Cultura política proclive al sometimiento. 3. Contexto de cambios y formas organizativas no siempre ascendente.	1. La coyuntura determinada. 2. El discurso político y las propuestas. 3. La bruma del contexto.

Categoría	Definición	Subcategorías	Indicadores
<p>2. Nuevos liderazgos:</p>	<p>El vacío dejado por la política, es cubierto por nuevas organizaciones y líderes.</p> <p>Exigencia actual ante oportunidad electoral. Un marco legal, cultural y mediático propicio para la persistencia de la imposición y el autoritarismo.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. El desprestigio de la política y sus actores: Organizaciones y líderes. 2. Nuevas organizaciones o asociaciones políticas. 3. Aparición de nuevos líderes, con viejos usos. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. El sentido de la política. 2. La impronta de las organizaciones políticas. 3. Qué anima a los nuevos líderes.
<p>3. Generación del Neocaciquismo:</p>	<p>A propósito de lo anterior se gesta esta figura. Es el líder personalista que ejerce poder o dirección institucional. Deviene por encima del grupo o colectivo permisivo.</p> <p>Tiende a procurarse una servidumbre interesada.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Neocacique forjado al ejercer poder subnacional. 2. Permisividad institucional y personal. 3. Primacía personal que se reproduce. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. El poder alcanzado. 2. La tendencia permisiva. 3. Personalidad y conducta de líder.

Matriz de alineamiento del: Título, problema principal y objetivo general

Título	La cuestión política, la formación de nuevos liderazgos y la generación del neocaciquismo en Huancayo 2011 – 2014.
Problema principal	<ol style="list-style-type: none"> 1. ¿De qué modo la cuestión política, ha influido en la formación de nuevos liderazgos y la generación del neocaciquismo en Huancayo 2011 – 2014? 2. Cómo la cuestión política, ha incidido en la formación de nuevos liderazgos y la generación del neocaciquismo en Huancayo 2011 – 2014. 3. Cuál ha sido el papel de la cuestión política, en la formación de nuevos liderazgos y la generación del neocaciquismo en Huancayo 2011 – 2014.
Objetivo general	<ol style="list-style-type: none"> 1. Describir y explicar el modo de influencia de la cuestión política, en la formación de nuevos liderazgos y la generación del neocaciquismo en Huancayo 2011 – 2014. 2. Fundamentar cómo la cuestión política, ha incidido en la formación de nuevos liderazgos y la generación del neocaciquismo en Huancayo 2011 – 2014. 3. Explicar el papel de la cuestión política, en la formación de nuevos liderazgos y la generación del neocaciquismo en Huancayo 2011 – 2014.

CAPÍTULO III

METÓDICA, TÉCNICAS E INSTRUMENTOS

3.1. Metodica y prisma de la investigación

En el desarrollo de la investigación, hemos usado el método Ex Post Facto. El caso es que el suceso que se aborda ocurrió en un pasado próximo y, como si se tratara de algún extendido precepto tácito, continúa reproduciéndose.

M1: O y 2, (F) O^x

Así, por la naturaleza de la investigación emprendida, optamos por el prisma explicativo – cualitativo, considerando que el acopio de la información incidirá en la expansión de la indagación en su real contexto, en la ponderación de sus definiciones y en la profundización de los conocimientos sobre el tema.

Al respecto, explican Aragón Trelles, J. y Guibert Patiño, Y. (2016) que “... creemos que casi todos los que escriben sobre metodología para la investigación política convendrían en que se trata de generar un tipo de conocimiento sobre las relaciones políticas y el entorno político diferente al que se obtiene a partir del sentido común, las impresiones o los valores individuales o grupales que uno pueda poseer” (Pág. 14).

Nuestra investigación, como anotamos líneas arriba, es de carácter Explicativo, contemplando que las propuestas metodológicas, inspiradas en las tipologías de Gordon Dankhe (exploratorias, descriptivas, correlacionales y explicativas), sostienen que los trabajos de investigación explicativo van más allá de la mera descripción de los fenómenos sociales (Fernández Sampieri, R. y otros, 2006).

3.2. Técnicas e instrumentos de recolección de información.

Por los propósitos de la investigación, las principales técnicas para la recolección de información se corresponden con la observación empírica (basada en la experiencia, la

observación retrospectiva y la propia experiencia ciudadana), con la revisión bibliográfica, hemerográfica y documental, también la entrevista semiestructurada, principalmente, compartida con un grupo representativo de ciudadanos (políticos, periodistas, académicos, líderes sociales). Como se reconoce ahora, la historia contemporánea, se nutre de dos fuentes: los periódicos y la conversación política (Zapata, 2016).

Se adiciona como auxiliares instrumentales en la investigación (sometido a juicio de expertos) las fichas de acopio de información, las anotaciones derivadas de la observación sociológica y ciudadana, el cuaderno de campo y registros varios. Allí el sustento base que habría de reflejar las características centrales de las categorías.

3.3. Procesamiento de la información.

A fin de procesar la información obtenida, y con el propósito de facilitar su posterior análisis, al amparo de la objetividad, creatividad y los fundamentos teóricos que se constituyen en soporte de la investigación, nos hemos servido del ordenamiento bibliográfico, periodístico o hemerográfico y su necesaria discriminación.

Asimismo, hemos discernido sobre las valiosas entrevistas y la información acumulada en nuestra guía de investigación.

Así también, se ha considerado el programa del ATLAS.TI para un mejor manejo de los resultados obtenidos.

Ello, nos ha permitido ingresar al contexto, o cuestión política vigente, y confirmar la creación de un escenario que, con la propia cultura política y la subjetividad que aflora en circunstancias particulares, tiende a configurar, en más de un caso, lo que estamos llamando neocaciques.

CAPÍTULO IV

PRESENTACIÓN, ANÁLISIS Y DISCUSIÓN DE RESULTADOS

El presente trabajo de investigación optó también, como hemos señalado, por el sistema Ex Post Facto, al asumir la decisión de encarar un fenómeno sociopolítico ocurrido en años anteriores (2011 – 2014) y porque aún pueden observarse recurrencias similares. Pero, principalmente, por su evidente objetividad al despojarse de control alguno sobre las categorías de estudio, más allá de posibles presiones externas que pudieran asediar al investigador.

En ese entramado, la incorporación del análisis cualitativo, con sus innegables atributos como la flexibilidad, la comprensión e interpretación, entre otros, nos ha permitido estar mucho más involucrados con el problema planteado y, al mismo tiempo, tomar prudente distancia de otro tipo de presiones, de los apasionamientos que se suscitan en torno al controvertido discurrir de los hechos sociopolíticos, y sobre la discutida actuación de los propios liderazgos y protagonistas que asumieron el poder subnacional, en Junín y Huancayo, durante el periodo de estudio.

La indagación cualitativa estimula el análisis que tiene como “materia prima” la información descriptiva, narrativa no necesariamente numérica. Es que tiende a descubrir significados socioculturales de nivel individual, familiar, grupal o social, de manera flexible, creativa y sagaz (Rivas, 2014).

El estudio cualitativo, entonces, ingresa a la profundidad de los significados, contribuyendo a la clasificación explicativa de los resultados y su consecuente teorización. Se ha enunciado, en otro lugar, que analizar datos cualitativos es, per se, cautivante, puesto que implica descubrir lo intenso de lo que se haya dicho, de lo expresado, de lo omitido, del

lenguaje de los gestos. Es advertir el sentido que fluye de los materiales acopiados de muy diversas fuentes (Schettini y Cortazzo, 2018).

Asistidos por el soporte de esta interacción metódica, exponemos en esta sección los hallazgos de la investigación, considerando la gravitación categorial y sus cualidades. Con ello, damos cuenta del análisis de la información y la contrastación de hipótesis o conjeturas, así como de la discusión de resultados.

4.1. Presentación de resultados. Rasgos sociohistóricos

La cuestión política en el Perú, como parte de un proceso marcado por la incertidumbre (definida en la sección conceptual), se enmarca en un nuevo contexto, ahora signado por los desafíos planteados con la expansión de la globalización y, al interior del país, por los encargos que se desprenden del proceso descentralizador en marcha, y una renovación impredecible de la propia política. Se arriba a este nuevo escenario, sin embargo, con las características que devienen de un país aún invertebrado; el mismo que sostiene una ciudadanía desconcertada, instituciones democráticas débiles, con un Estado desbordado por la corrupción, por la ineficiencia, y con un sistema de partidos, movimientos políticos y liderazgos desacreditados. Se cuenta, en suma, con una clase política siempre variable, reactiva, dispuesta a servirse y dejarse llevar interesadamente por el autoritarismo y la verticalidad.

Este alarmante escenario, no es un montaje inesperado, súbito. Se trataría de una constante histórica que ahora se profundiza. Desde los inicios de la República, los abusos, la corrupción, el aprovechamiento de la reputación obtenida en los tráfigos libertarios, la expropiación, etc., fueron el patrón de conducta que habría de seguirse de continuo.

El historiador Alfonso Quiroz da cuenta de la implicancia en estos hechos entre los propios libertadores⁴, los que, en las decisiones de premiación y compensación, incluso personales, dieron lugar al abuso de las confiscaciones, incautaciones y apropiaciones. Indica Quiroz, A. (2013) que “un diplomático francés informó a sus jefes en París que la falta de apoyo popular a la libertad y la independencia se explicaba por la corrupción de las nuevas autoridades separatistas y sus luchas internas. Otro enviado diplomático atribuyó la debilidad de estos nacientes gobiernos al reparto de cargos oficiales por medio de la protección y la intriga, en lugar del reconocimiento al mérito. Estas débiles bases organizativas brindaron fértiles condiciones para la corruptela y el abuso del poder” (Pág. 110).

Así, al no encontrarse reemplazo inmediato al desmoronamiento de la administración colonial, de no contarse con autoridades y mentores democráticos, el Perú, a diferencia de algunos países del área, no supo evitar la anarquía y el desorden. El vecino del sur, Chile, logró en pocos años, evadir la amenaza de la confusión y de las tiranías, al establecer un sistema político que no confrontó las trabas y artificios de un liberalismo exótico (Basadre, 1981).

Decía con propiedad José Martí, que el soporte de la independencia no era el cambio de formas, sino el cambio de espíritu. Ese es el cambio que aún espera ser incorporado en nuestro país. La carencia de cohesión nacional, de sentido de nación que pudieran guiar los destinos patrios, tendió a obstruir a esa nueva fuerza espiritual que requiere toda ambición libertaria y modernizadora.

Ese crucial cambio de mentalidades, entonces, al que aludía el poeta Martí, no hubo de encarnarse con propiedad. Escribe Basadre, J. (1981), que “ante la falta de grupos de interés

⁴ En 1826, El Congreso de la República recompensó a Simón Bolívar con más de un millón de pesos.

económico poderosamente desarrollados y en interacción que robustecieran con fuerza e interés el proceso constitucional, los nuevos países se vieron arrastrados a regímenes alternados de anarquía y de tiranía personalista...” (Pág. 37).

Pero, no sólo se constató en el país la ausencia palmaria de dirigencias reales y de propuestas de progreso. Se carecía también de extendida ciudadanía. De un aproximado de cuatro millones de habitantes en el Perú del apogeo de “la República Aristocrática” (1895-1919), sólo podían ser electores menos de 200,000 compatriotas. No era posible, entonces, hablar de ciudadanía sobre estructuras de relaciones sociales semiserviles en un orden, además, precapitalista. Ese era precisamente el Perú mayoritario (Pease, Romero, 2013).

Las posibilidades, entonces, de estructurar una real política peruana, como un hacer de todos (en expresión de Hugo Neira) y perfilar el país hacia la integración y el progreso, no hubieron de encontrar fecunda recepción. Abundaron, en su lugar, ayer como ahora, sólo presencias avorazadas por el poder.

Y es que la posibilidad de encauzar en el país la lucha por el poder y la conducción democrática de Estado y Gobierno, asoma recién cincuenta años después de establecida la república, con la fundación del primer partido político en el Perú, el partido civil, por Manuel Pardo y Lavalle, en 1871. En años posteriores, continuaron apareciendo otras organizaciones políticas como, por ejemplo, el partido nacional, en 1882 y el partido demócrata en 1884, ambos por gestión de don Nicolás de Piérola; el partido constitucional, en 1884, bajo la responsabilidad de don Andrés Avelino Cáceres; el partido liberal, en 1901, por Augusto Durand Maldonado⁵ y entre otros.

Sin embargo, los avatares de la política peruana han postergado, hasta hoy, la urgencia de consolidar y modernizar el quehacer político y el sistema de partidos en el Perú. Verifica la aseveración expuesta, la señera y crítica

⁵ Ver relación de organizaciones políticas en: Pease y Romero, 2013.

posición de Manuel Gonzáles Prada (1996), cuando, en 1898, interpela a la conciencia histórica al interrogarse, “Que fueron por lo general nuestros partidos en los últimos años?” sindicatos de ambiciones malsanas, clubes eleccionarios o sociedades mercantiles. ¿Qué nuestros caudillos? Agentes de las grandes sociedades financieras, paisanos astutos que hicieron de la política una faena lucrativa, o soldados impulsivos que vieron en la presidencia de la República el último grado de la carrera militar” (Pág. 25).

En este drama sin fin, se irían acuñando los rasgos del líder autoritario y caudillesco en el Perú; sea civil o militar. Así, con Augusto B. Leguía, en el prolongado Gobierno del llamado “oncenio”, se habrían de delinear los contornos de ese personaje que estremece, atrae y se reproduce de continuo. Entre estos rasgos pueden indicarse, la tendencia a apoderarse del poder, favorecer y aceptar presiones de grupos fácticos, tratar de mantener interesadas relaciones con las jefaturas de las fuerzas armadas, procurar poner de su lado a las iglesias, atraer y presionar a las organizaciones sociales, seducir a la juventud, alcanzar popularidad vía el manejo avieso de las costumbres, el arte y el deporte; fomentar el asistencialismo, el populismo, promover “obras faraónicas”, modificar o cambiar la constitución del Estado, someter o neutralizar a los medios de comunicación, considerarse líder natural, proponerse, más aún, como figura mesiánica o providencial, entre otros.

Sobre ese pernicioso cimiento es que hay que considerar, como argumentan Pease, H. y Romero, G. (2013), que “el liderazgo es fundamental en la política y actualmente, en la sociedad mediática; hasta en los parlamentarismos, las elecciones giran en torno a una persona. Pero la tradición caudillista es tan fuerte en la sociedad peruana que limita el rol de los partidos, que son asociaciones de ciudadanos para hacer política, capaces de renovar democráticamente sus liderazgos. No obstante, las prácticas al interior

de los partidos son los más distantes de las experiencias democráticas, situación que varía según los casos” (Pág. 420).

Aún así, sea cual fuere la tendencia, democrática o autoritaria, desde las primeras décadas del siglo XX, en el país se hicieron algunos esfuerzos por abrirnos a la modernización. La instalación en la base económica en el control del país de la gran minería con la empresa Cerro de Pasco Mining Corporation, en 1902, la construcción de la gran fundición de La Oroya, en 1922, el tendido de nuevas vías de comunicación (Carreteras, Ferrovías, Aviación comercial, etc.) el desarrollo pesquero, el crecimiento manufacturero y urbano de las ciudades, la irrupción de un nuevo empresariado y nuevas clases proletarias y laborales, hicieron avizorar la formulación de una nueva sociedad, un nuevo Estado y una nueva política.

Bajo ese influjo, Aparecieron entonces las primeras organizaciones políticas y sociales verdaderamente modernas, con clara identificación popular y mesocrática. La confederación general de trabajadores del Perú (CGTP) se funda en 1929. Surgen también los primeros partidos políticos verdaderamente modernos, con líderes descollantes, ideario y programas de acción. Destacan, por gravitación histórica, el partido comunista peruano, en 1928 (PCP, inicialmente socialista), ambas organizaciones, la CGTP y el PCP, a iniciativa de José Carlos Mariátegui; el Partido Aprista Peruano, en 1930 (PAP) por encargo de Víctor Raúl Haya De la Torre; y, tres décadas después, el Partido Acción Popular, en 1956 (AP), por gestión de Fernando Belaúnde Terry.

La referida modernización económica y social, limitada acaso a determinados espacios territoriales, no produjeron, sin embargo, el correlato que podría esperarse en las mentalidades, en la cultura, y en la superación del tipo de solidaridad tradicional por otros quizá, más orgánicos y racionales (Carlos Marx y Emilio Durkheim, dixit).

Cabe precisar que modernización, industrial o técnica, que es lo que ha primado en el país, no es necesariamente igual a modernidad, que es más holística. Subyace, entonces, la tendencia mesiánica que se abre al caudillismo y al providencialismo, que induce a las masas sociales a la espera de una supuesta redención sociopolítica. Es ese marco, el que propicia la sempiterna aparición de los “líderes salvadores”, de “los jefes políticos naturales e indiscutibles” en sus diversas variantes.

Es que, como sostiene Neira, H. (1996) sobre el Perú, “El país político no ha entrado a una era de lideratos modernos. Los líderes se manejan con estilos de conducción arcaicos. Acaso tengan sus razones: Todavía las adhesiones de la base social son demasiado emocionales, van del embeleso al odio, de la traición al sacrificio o la muerte, como para considerar que se trata de transferencias racionalizadas, es decir, que pueden encarnarse con igual o mayor fortuna, en uno o en otro ciudadano al que el pueblo distinga por sus sufragios” (Págs. 334-335).

Ese sentido, marcadamente emocional, deja abierta la posibilidad de la intransigencia y la confrontación con “los otros”, con los que siguen a los “falsos profetas”, a los otros liderazgos. La política se torna no sólo antropomorfa sino también de rebaño. Es el líder quien ejerce la política, no la organización o el partido, orgánicamente estructurado.

Qué hemos tenido, qué tenemos, y qué amenaza prolongarse en el tiempo? Más allá de liderazgos y primaveras democráticas, han primado en el país Estados oligárquicos, Estados intervencionistas y reformistas, Estados neoliberales y autoritarios y, en cada etapa histórica, la presencia fáctica del golpismo y despotismo de signos diversos.

Se ha señalado que, si bien se han sucedido procesos democratizadores, perdura en muchas esferas sociales una cultura política autoritaria. A los líderes o dirigentes les disgusta tener que rendir cuentas, consensuar o ceñirse a los procedimientos estatuidos, se considera

aún que la política es una confrontación de suma cero donde no se cuenta con adversarios, sino sólo enemigos deslegitimados (Coronel; O. 2013).

Persisten, entonces, los entrelazamientos o redes sociales atávicas que algunos llaman tejidos despóticos, hechos que provienen del pasado pero que alteran los procesos democráticos. Es decir, persisten continuidades postcoloniales al no haberse consolidado la República, al no provenir esta república de escisiones históricas, al no haberse incorporado ese cambio de espíritu Martiano, y al no haberse pensado y propuesto a profundidad, en los prolegómenos libertarios, el hecho de cómo convivir.

Quizá sea, como refiere Neira (2001) porque “nuestra historia ignora los tajos, las rupturas brutales. Es más, gran parte de la sociedad, y no sólo entre los que se hallan en el orden de los privilegiados, sino en el propio pueblo, por secular inercia, los detestan” (Pág. 90).

A tal efecto, sostiene Sinesio López que, “somos un Estado (casi) fallido. No hemos podido forjar un Estado nación en el que el Estado se identifique con la nación (imaginada) y esta se sienta representada y protegida por el Estado. En el siglo XIX las élites liberales fracasaron en construir un estado en forma, vivimos en la Anarquía permanente. Tampoco pudieron organizar un nosotros con la mayoría del mundo indígena (59%). En el siglo XX las élites organizaron tres formas de Estado que acompañaron sendos proyectos de desarrollo económico: El Estado oligárquico (1895-1968), el Estado Nacional – corporativo (1968-1990) y el Estado Neoliberal (1990-2021)” (Diario La República, 01-04-21).

Así, frente a los resultados de nuestra ajetreada historia republicana, cuyas defecciones políticas no sólo se mantienen sino que se profundizan, lo que podría extenderse en el tiempo,

destaca lo que se ha dado en llamar “el mal peruano” o sea, el abuso del poder, la plata fácil, la falta de escrúpulos y la espera de la impunidad (Neira, 2001).

4.2. De la historia y la política en Huancayo. Apuntes y definiciones.

A inicios del siglo XIX, Huancayo irrumpe en nuestra historia, en las flamas de su propio espíritu libertario. Acontecen, entonces, acciones que permitieron desbrozar en la región las sendas de la modernidad y alcanzar, poco después, la consideración de “ciudad incontrastable”.

En riesgosa manifestación de valor, los huancaínos adhieren a la liberal constitución española de Cádiz, jurada en 1812. En Huancayo, el 1° de enero de 1813, en la entonces plaza del comercio, se congregaron numerosos pobladores en torno al sacerdote José Ignacio Moreno, con el loable propósito de compartir las propuestas constitucionalistas y progresistas que habían impactado a la propia España de aquella época. Desde ese día, esta ágora rinde homenaje a ese histórico acto al denominarse “Plaza de la Constitución”.

Pocos años después, el pueblo de los Huancas, hubo de protagonizar dos hechos inmarcesibles. De un lado, acogió al emisario del libertador del sur, el General Juan Antonio Alvarez de Arenales, para jurar y proclamar, solemnemente, **la independencia del Perú**, en la histórica plaza de Huamanmarca, el 20 de noviembre de 1920. La proclama inscribe:

“Huancayo será desde este instante, libre del dominio español o de cualquier otra nación extranjera, porque así lo juramos sus hijos ante el Dios de nuestros padres, en el altar de la patria libre”.

De otro, aquella desafiante proclama, que anuncia a la República, provoca la reacción infame de las fuerzas realistas, jefaturadas por el brigadier Mariano Ricafort. Este y sus huestes, se trasladan desde el Cusco al centro del país con la determinación de doblegar a la rebeldía patriótica de los defensores huancaínos. El 28 de diciembre de 1820, arremeten, en

los predios de Azapampa, en contra de los abanderados de la integridad huancaína, de la libertad y la independencia proclamadas en semanas anteriores.

Ese acontecimiento histórico, que costó la vida de más de 500 valerosos huancaínos, permitió que, por decreto supremo del 19 de marzo de 1822, rubricado por el Gobernador provisorio del Perú, don José Bernardo de Torre Tagle, se le otorgara a Huancayo el título de “ciudad incontrastable”.

La República, una vez instalada, sin embargo, no ha transitado por cauces sostenidamente democráticos. La debilidad institucional y ciudadanía crea un vacío de poder que habría de ser cubierto por el militarismo, el caudillismo, los golpes de Estado y el desorden. Las pugnas caudillescas y sultánicas, con la alternancia de líderes providenciales hubieron de marcar el derrotero pendular entre Gobiernos democráticos y autoritarios.

Así, Huancayo no siempre pudo prevenirse de las oscilaciones de la política nacional, habiendo experimentado de sus efectos. Pero la incontrastable, aun cuando se viera afectada por las controversias de la política decimonónica, de los ajetreos armados y caudillescos logra, en la segunda mitad del siglo XIX, notable prosperidad socioeconómica, la misma que se habría de resentir durante la Guerra del Pacífico.

Explica Manrique, N. (1987) que, “El golpe más duro que recibió la economía regional, sin embargo, fue la invasión del ejército Chileno durante la Guerra del Pacífico. Esta abrió el paso a la decadencia de la fracción dominante regional, que en definitiva no pudo recuperarse. Se produjo así la desnacionalización y la “desregionalización” del control de los recursos productivos, proceso culminado alrededor de la segunda década del siglo XX...” (Pág. 29).

Ese resentimiento socioeconómico, pudo haber quedado definitivamente superado con la atracción de inversiones extranjeras, principalmente en el rubro minero. No obstante, al instalarse la empresa “Cerro de Pasco Cooper Corporation” a inicios del siglo XX, se trastocan en la región las fuentes de acumulación y la estructuración de los grupos de poder ligados a la minería que moraban y reinvertían en la propia región central del país.

Más, con el despliegue de la gran minería, con las nuevas vías de comunicación como el Ferrocarril Central extendido hasta Huancayo en 1908, se abre una nueva etapa histórica para nuestra región. Aparece, de un lado, el proletariado minero – metalúrgico. De otro, se intensifica el comercio interno y se abre el mercado limeño para los productos agropecuarios del centro del país. La carretera central, inaugurada en 1934, aceleró ese proceso.

Suscribe Romero, R. (2004) que, “lo que es también cierto es que la instalación de las grandes industrias mineras en la región marcó el comienzo de una nueva época en las vidas de la población del Valle del Mantaro. La Cerro de Pasco Corporation, desde su establecimiento en los andes centrales en 1901, fue directamente responsable por la expansión sin precedente de los mercados internos y externos y por la construcción del Ferrocarril Central que llegó a Huancayo en 1908. A lo largo de pocos años el campesinado del Valle del Mantaro se había encontrado con la posibilidad de maximizar su producción agrícola para el mercado (más allá de los niveles de subsistencia) y había observado cómo se acortaban las distancias sociales y geográficas con relación a la capital de la nación gracias al Ferrocarril” (Págs. 31-32).

Pero, la inversión extranjera en la gran minería no sólo alentó la actividad productiva, generó la aparición de clases sociales minero-metalurgistas, alentó el crecimiento de actividades accesorias (comercio, artesanías, transportes, etc.) y la cercanía vial para el traslado de los productos agropecuarios. Afectó a la élite socioeconómica regional, al

absorber sus fuentes de riqueza y estropear la configuración de los grupos de poder económicos.

Como se sabe, la política expresa intereses, también aspiraciones regionales y propuestas nacionales, entre otras. El marco ideológico puede provenir de los partidos políticos o de los líderes que sobresalen. Así, al alterarse las bases principales de fortuna y retraer a las élites regionales, se debilitaría a la política misma y a la propia representación.

Si bien la gran minería en la región central no se constituyó en una economía de enclave; pues, contribuyó a dinamizar a diversos rubros de la economía regional, el atractivo que generaba se orientó a cubrir las demandas que giraban alrededor de los trabajadores, dependiendo de sus salarios y de los servicios que requería la empresa en la región.

Las perspectivas económicas, como se puede inferir, ofrecían limitaciones, más allá de la potenciación del comercio a través, principalmente, del aprovisionamiento de bienes requeridos por los centros y campamentos mineros. De ese modo, los comerciantes de la región ejercían de intermediarios de los fabricantes e importadores foráneos.

Así las cosas, la región central no sólo sufrió restricciones con la “expropiación” externa de su principal fuente de generación de riqueza, sino que el eje de poder económico – comercial se traslada hacia los empresarios limeños. La expresión política regional hubo de resentirse. La política, habría de reflejar ya no los intereses y demandas regionales, sino la voluntad particular de personalidades, líderes y propietarios interesados en trasladarse hacia la ciudad capital y afianzar sus lazos económicos y sociales en la “Ciudad de los reyes”.

Con Long y Robert (2001), entendemos que, “los que se involucraron en la política y llegaron a ser representantes parlamentarios pasaban la mayor parte de su tiempo en Lima y mostraban poco compromiso regional. El huancaíno de larga trayectoria como terrateniente, Augusto Peñaloza, también

dueño de considerables áreas de terreno urbano, fue diputado de la nación por más de veinte años. Otros representantes parlamentarios de larga trayectoria igualmente eran destacados empresarios de Huancayo: E. Risco Gill, nacido en Lima; E. Ruez, profesional y dueño de tierras nacido en Huancayo; A. Chaparro, Gerente de la Sociedad Ganadera del Centro; R. Alvarez Calderón, hombre de negocios y gerente de la sociedad ganadera del centro; J. y F. Calmell del Solar, empresarios y dueños de propiedades y tierras. A pesar de la prominencia política de algunas de estas personas, lograron poco de lo que era sustancial para Huancayo. Es más, F. Calmell del Solar, siendo Ministro de Trabajo, presidiría el cierre de la industria textil huancaína” (Págs. 129-130).

Más aún, los vínculos que aproximaron a los diversos sectores socio-económicos, no alcanzaron para fortalecer a las organizaciones gremiales que pudieron haberse comprometido con la firme protección de los intereses económicos regionales y locales. Si bien se comprendió e intentó superar esta situación, la carencia de fuerza y liderazgo, impidió desarrollar ninguna acción efectiva (Long y Roberts, 2001).

Sin embargo, fueron los periodos de recuperación de la democracia y los consecuentes procesos electorales, los factores que habrían de inducir al ciudadano hacia el quehacer político. Las elecciones abren la posibilidad de restablecer la democracia, de abrir el libre juego partidario, generan nuevas oportunidades, demandan nuevas organizaciones, ideologías y programas; extiende la acción partidaria hacia cada rincón de la patria.

La política recuperada activa, también, a las organizaciones sociales y gremiales, dando lugar a un intenso proceso, de encuentro y retroalimentación. Las elecciones presidenciales de 1931, sobre todo en el centro del país, fueron un ejemplo palmario.

Las elecciones presidenciales de inicios de los años 30, en efecto, promovieron el interés ciudadano y popular hacia la política, así como la necesaria concurrencia al interior del país de las organizaciones partidarias en contienda, en procura del favor de la opinión pública, como ocurrió, por ejemplo, con las representaciones políticas de mayor simpatía de entonces, la unión revolucionaria (UR) y el Partido Aprista Peruano (PAP).

El candidato de la UR, Luis M. Sánchez Cerro, contaba con simpatía en el Valle del Mantaro, sobre todo en la zona sur, al haber defenestrado del poder a don Augusto B. Leguía, al eliminar la ley de conscripción vial y porque bajo su presidencia, antes de ser candidato, se designa a Huancayo como capital departamental de Junín por Decreto Ley N° 7001. Asimismo, su opositor, el joven y carismático Víctor Raúl Haya De la Torre, candidato del PAP, se abría paso con un impactante discurso de cambio y transformación.

Más, pasada la contienda electoral y ante el decaimiento de la U.R., serían activistas apristas y comunistas quienes, desde posturas orgánicas y programáticas, se disputarían la Hegemonía política y social en el centro del país. Desde proyecciones de modernización política, el PAP atrae adherentes que provenían de los sectores medios y populares, entre profesionales, comerciantes, trabajadores y estudiantes. El Partido Comunista Peruano (PCP), a propósito de la vasta concentración laboral propiciada por la gran minería en Morococha, La Oroya y Cerro de Pasco, orienta sus esfuerzos a la organización sindical clasista y partidaria de los trabajadores, con repercusiones en sus pueblos de origen.

Sin embargo, muy pronto, estas promisorias organizaciones políticas serían proscritas y confinadas a la clandestinidad, al ser consideradas extranjerizantes. El caso es que, en 1933, se promulga una nueva carta magna que, en su artículo N° 53, decía que el Estado peruano no reconocía la existencia legal de los partidos políticos de “Organización internacional”, por lo que sus miembros no podían desempeñar ninguna función pública.

Esa “quiebra legal” y la entrega de la conducción del país, en dos periodos continuos de tres años (1933-1939), al General Oscar R. Benavides, habría de afectar no sólo al PAP y al PCP, quienes continuarían actuando, aunque en condiciones adversas. Afectaría, al crecimiento de la democracia peruana, lo que devino en una constante, dañaría a lo que Manuel García Pelayo llama “Estado de partidos”⁶, al frustrarse la consolidación y continuidad del necesario sistema partidario.

Esas alteraciones al orden democrático, habrían de obstruir la normal madurez interna de las organizaciones políticas, la formación de sus cuadros y dirigentes políticos en las pericias gubernamentales, en los usos democráticos, para dar lugar a la constante como nefasta aparición de la improvisación autoritaria y caudillesca.

No se ha considerado en el país que el Estado moderno es, en sí, un Estado gestionado por los partidos políticos organizados. Afirma García – Pelayo, M. (1996) que “... en el Estado democrático de partidos de voluntad general o voluntad del Estado, al ser resultante de la contraposición de las voluntades de los partidos, se mueve en una línea media o de compromiso entre intereses y posiciones divergentes” (Pág. 32).

4.2.1. La relativa recuperación partidaria. Los movimientos políticos.

Los partidos políticos tienden a contender por el poder. Pero, al ceñirse a las reglas de juego establecidas por la democracia forman, en conjunto, el llamado sistema de partidos. Las rivalidades se mantienen, pero nada impide que, en determinado momento o coyuntura, puedan aproximarse, unir fuerzas y capacidades.

La fuerza de la realidad. En 1956 se convoca a elecciones generales en el país. La ilusión política recobra su vigor. En Junín, por presiones gubernamentales, el jurado departamental de elecciones dio curso a una tacha interpuesta en contra de cuatro listas

⁶ El “Estado de Partidos”, sería resultado de la articulación e interacción entre el sistema de partidos y el propio sistema estatal.

opositoras al régimen del General Manuel A. Odría, el gobernante de entonces. Entre ellas, se encontraba la lista del naciente partido Acción Popular (AP).

Apristas y Comunistas suspendieron sus enconados enfrentamientos y encabezaron, en Junín, la creciente indignación ciudadana. Se formó entonces el frente de trabajadores manuales e intelectuales, que fuera encabezado por el Dr. Horacio Gutierrez Tordoya (reconocido galeno vinculado al P.C.P.). Esta novísima organización acuerda un paro departamental y, de persistir la tacha, una huelga electoral el mismo día del sufragio. Aquella paralización hubo de coordinarse, necesariamente, con la unión sindical de trabajadores de Junín (USTJ), que representaba el líder sindical Mauro Herrera (de militancia aprista).

Victoria Popular y Partidaria. Finalmente, luego de dos jornadas de vigorosas movilizaciones ciudadanas, los días 14 y 15 de junio de 1956, se logra que se desestimen las tachas. La convergencia de las masas y la conducción partidaria, en un histórico ejemplo, hicieron posible la conquista.

Huancayo es una ciudad política, social y económicamente compleja, pero, también distante de las adhesiones mecánicas. Aun cuando el PAP volvió a fortalecer su influencia en la región con los efectos de la Ley N° 14700 (Ley de autogravamen al consumo de coca y alcohol en el departamento de Junín), promulgada el 11 de noviembre de 1963, que permitió recaudar cuantiosos recursos y financiar, en consecuencia, proyectos varios (de electrificación, deportivos, el centro cívico de Huancayo, entre otros), a fin de celebrar el primer centenario de la provincia y la natalidad de Ramiro Prialé, en su oportunidad destacado dirigente del partido aprista, la ciudad incontrastable se afirmó siempre en su pluralidad.

El PCP, liderado por Jorge Del Prado, adquiere una mayor legitimidad en 1977, al organizar con la confederación general de trabajadores – Junín (CGTP) y diversas

organizaciones, el gran paro departamental de Junín del 11 y 12 de julio de ese año, cuyo éxito sirviera de anuncio de aquel gran paro nacional de una semana posterior, el cual decidió el repliegue hacia sus cuarteles, del Gobierno de Francisco Morales Bermudez.

Claro está, la cambiante estructura social, el crecimiento del autoempleo y desempleo, la caída del muro de Berlín y el desprestigio que hubo de extenderse sobre las organizaciones Marxistas, luego de la vesanía criminal desatada por el terrorismo subversivo de los años ochenta, entre otros factores, hubieron de afectar la influencia política y sindical del P.C.P.

Sin embargo, el espíritu republicano de los huancaínos, gestado desde los años previos a la independencia, ha sabido admitir también diversas propuestas políticas. La Democracia Cristiana (DC) que activa en Huancayo desde los años 60, se torna una organización ciudadana. Atrae a profesionales, intelectuales, círculos culturales; juveniles, básicamente de clase media. Pero, principalmente, se constituye en una alternativa ideológica a las propuestas apristas y comunistas.

El Partido Popular Cristiano (PPC), la otra variante del Social Cristianismo en el Perú, supo aprovechar las elecciones convocadas para establecer la Asamblea Constituyente de 1979-80 y la voluntaria inhibición de AP, para establecerse de manera sostenida en nuestros predios ingresando, principalmente, en sus sectores medios y acomodados.

El repliegue del Gobierno de las Fuerzas Armadas, en 1980, permitió el retorno del sistema democrático y, con ello, la actividad política se intensifica. Son los partidos, en una apuesta por los proyectos colectivos, los que atraen la simpatía ciudadana y popular. La ciudadanía acaricia nuevamente la esperanza. Las elecciones municipales, durante dos décadas, dan cuenta del aserto:

- AP, en cuatro periodos: 1981 – 1983, 1990 – 1992.
1993 – 1995, 1996 – 1999.

- IU, en un periodo: 1983 – 1986.
- PAP, en dos periodos: 1987 – 1989, 2003 – 2006.

Ahora en lo que va del siglo 21, con el crecimiento de la ciudad de Huancayo y de su población, se advierten nuevos aires. La puesta en escena de las elecciones regionales, en conjunto con las elecciones edilicias, abren nuevas posibilidades.

Una organización social que en los últimos años acrecienta su influencia es la Cámara de Comercio de Huancayo (CCH). Ahora, superando elitismos, contribuye con el desarrollo, eleva su voz y se interesa en políticas públicas, al punto de convertirse en cantera de líderes empresariales y políticos. Al alcanzar notoriedad, en una ciudad de intensa actividad comercial, más de uno de sus dirigentes, han sido convocados para participar o liderar candidaturas en los procesos electorales.

Entre los casos más destacados pueden citarse el de Dimas Aliaga Castro (Alcalde de Huancayo en dos periodos (1999 – 2002, 2011, 2014). Asimismo, Elizabeth Ventura (Candidata al Congreso (2006), Gerardo Porras (Candidato a la Alcaldía del Distrito de El Tambo) y de Jesús Capcha Carbajal (Candidato al Gobierno Regional, 2006).

Como viene ocurriendo en todo el país, ahora el espectro social y político viene ampliando las inclinaciones políticas a favor de la descentralización. A inicios del presente siglo, los periodos de recuperación económica y la configuración de nuevos actores y sectores sociales, entre otros, afianzaron la tendencia.

Como vemos, en Junín y en Huancayo, compiten e interactúan social y políticamente partidos y movimientos, nacionales y regionales. En nuestra región los movimientos políticos alcanzan significativa gravitación si consideramos cada uno de los procesos electorales, pues, las convocatorias a elecciones vuelven a constituirse en grandes oportunidades y en el estímulo central para motivar a la participación.

Es que, como explica Tarrow, S. (1997), “incluso las demandas más profundamente arraigadas permanecen inertes hasta que son activadas. En mi opinión, el principal factor de activación los constituyen los cambios en las oportunidades políticas, que originan nuevas oleadas de movimiento y dan forma a su despliegue” (P. 26).

Las oportunidades generadas con la puesta en acción de la descentralización fomentan el interés político por participar colectivamente; más aún, al advertir el retraimiento de los partidos políticos tradicionales. Así, se afirma la tesis que sostiene que los movimientos sociales y políticos emergen cuando se brindan las oportunidades, cuando se atraen aliados y cuando se advierte la vulnerabilidad de los adversarios (Tarrow, 1997).

En ese marco, el crecimiento y gravitación de los movimientos políticos regionales en Junín, ha sido progresivo, como podemos ver a la luz de las organizaciones participantes y los resultados de las tres primeras elecciones regionales:

Elecciones Regionales – Junín, 2002

- Todos por Junín (Regional).
- Unidos por Junín, sierra y selva (Regional).
- Partido Aprista Peruano (Nacional).
- Alianza Electoral Unidad Nacional (Nacional).
- Movimiento Amplio País Unido, MAPU (Nacional).
- Movimiento Nueva Izquierda (Nacional).
- Alianza para el Progreso (Nacional).
- Unión por el Perú – Frente Amplio (Nacional).
- Partido Perú Posible (Nacional).
- Partido Acción Popular (Nacional).
- Partido Democrático Somos Perú (Nacional).

Nota: En las primeras elecciones regionales, sólo dos organizaciones ofrecían registro regional o departamental.

Tomado de ONPE: Elecciones Regionales y Municipales 2002. Informe de resultados.

En estas mismas elecciones, las organizaciones políticas que participaron en la contienda municipal fueron catorce, con cinco listas de origen regional y local. Veamos:

Elecciones Municipales – Huancayo, 2002

- Lista independiente “Caminemos Juntos” (Local).
- Frente Independiente Regional FRI (Regional).
- Movimiento Independiente “Fuerza Regional Huancayo” (Local).
- Todos por Junín (Regional).
- Unidos por Junín Sierra y Selva (Regional).
- Partido Aprista Peruano (Nacional).
- Alianza Electoral Unidad Nacional (Nacional).
- Movimiento Amplio País Unido, MAPU (Nacional).
- Movimiento Nueva Izquierda (Nacional).
- Alianza para el Progreso (Nacional).
- Partido Reconstrucción Democrático, PRO (Nacional).
- Unión por el Perú – Frente Amplio (Nacional).
- Partido Perú Posible (Nacional).
- Partido Democrático Somos (Nacional).

Tomado de ONPE: Elecciones Regionales y Municipales 2002. Informe de Resultados.

Posteriormente, en las elecciones para elegir Autoridades Subnacionales, en noviembre del 2006, de las doce organizaciones que pretendieron el Gobierno, cinco fueron de la región, veamos:

- Agrupación Independiente Si cumple (Nacional).
- Alianza Electoral Unidad Nacional (Nacional).
- Alianza para el Progreso (Nacional).
- Alianza Revolucionaria Integracionista Moralizadora (Regional).
- Convergencia Regional Descentralista – CONREDES (Regional).
- Frente Patriota Peruano (Regional).
- Junín Sostenible con su Gente (Regional).
- Movimiento Independiente Fuerza Constructora (Regional).
- Partido Aprista Peruano (Nacional).
- Partido Nacionalista Peruano (Nacional).
- Restauración Nacional (Nacional).
- Unión por el Perú (Nacional).

Registro de ONPE: Elecciones Regionales 2006 – Resultados Generales.

En esas mismas elecciones, se incrementó el número de organizaciones políticas que aspiraban al municipio huanca. Estas fueron dieciocho, de ellas, siete fueron de carácter regional y local.

- Acción Popular (Nacional).
- Agrupación Independiente Si Cumple (Nacional).
- Alianza Electoral Unidad Nacional (Nacional).
- Alianza para el Progreso (Nacional).
- Alianza Revolucionaria Integracionista Moralizadora (Regional).
- Avanza País – Partido de Integración Social (Nacional).
- Convergencia Regional Descentralista – CONREDES (Regional).
- Frente Patriota Peruano (Regional).
- Frente Popular Wanka (Local).

- Gobierno Ciudadana (Local).
- Junín Sostenible con su Gente (Regional).
- Movimiento Independiente Fuerza Constructora (Regional).
- Partido Aprista Peruano (Nacional).
- Partido Justicia Nacional (Nacional).
- Partido Nacionalista Peruano (Nacional).
- Partido Nacimiento Andino (Nacional).
- Unión por el Perú (Nacional).
- Restauración Nacional (Nacional).

Registro de ONPE: Elecciones Municipales 2006: Resultados Generales.

En las elecciones Regionales y Municipales, las organizaciones participantes fueron catorce. Pero, en estas, el orden se invierte, ocho organizaciones fueron propias de la Región y ciudades, en tanto seis organizaciones poseían inscripción nacional veamos:

Elecciones Regionales, Junín – 2010

- Acción Popular (Nacional).
- Alianza para el Progreso (Nacional).
- Alianza Regional Junín Sostenible (Regional).
- Bloque Popular – Junín (Regional).
- Cambio 90 (Nacional).
- Convergencia Regional Descentralista (Regional).
- Fuerza 2011 (Nacional).
- Frente Patriota Peruano (Regional).
- Movimiento Independiente Fuerza Constructora (Regional).
- Movimiento Independiente Unidos por Junín (Regional).
- Movimiento Independiente Regional La Carita Feliz (Regional).

- Partido Aprista Peruano (Nacional).
- Perú Posible (Nacional).
- Perú Libre (Regional).

En estas justas, alcanza la victoria el entonces Movimiento Regional “Perú Libre”, que encabezó el Dr. Vladimir Cerrón Rojas, para el periodo 2011 – 2019.

Registro de ONPE: Elecciones Regionales, 2010 – Resultados Generales.

Elecciones Municipales en Huancayo – 2010:

- Acción Popular (Nacional).
- Alianza para el Progreso (Nacional).
- Alianza Regional Junín Sostenible (Regional).
- Bloque Popular (Regional).
- Convergencia Regional Descentralista (Regional).
- Fuerza 2011 (Nacional).
- Frente Patriota Peruano (Regional).
- Movimiento Político Regional Perú Libre (Regional).
- Movimiento Independiente Unidos por Junín (Regional).
- Movimiento Independiente Regional La Carita Feliz (Regional).
- Partido Aprista Peruano (Nacional).
- Perú Posible (Nacional).
- Partido Popular Cristiano (Nacional).

Registro de ONPE: Elecciones Municipales en Huancayo – 2010:

En esta ardua competencia hubieron de participar y disputarse el poder subnacional, catorce contendientes, aunque con una variación. En éstas, deja de participar “Cambio 90”; pero participa el “Partido Popular Cristiano”. De manera que continuaron batallando electoralmente ocho organizaciones regionales y seis nacionales.

En estas elecciones edilicias, se alza con la victoria la “Alianza Regional Junín Sostenible”, que postuló a la alcaldía provincial de Huancayo a Dimas Aliaga Castro, para el periodo 2011 – 2014. Asimismo por el distrito de “El Tambo”, el más poblado de la provincia, es reelegido alcalde Angel Unchupaico Canchumani.

Estos destacados líderes Vladimir Cerrón Rojas, Angel Unchupaico Canchumani y Dimas Aliaga Castro, habrían de predominar en la política del centro del país. Cada cual ha sido elegido autoridad política en más de una ocasión, Cerrón Rojas, en dos oportunidades (Gobernador Regional); Unchupaico Canchumani en tres ocasiones (dos veces alcalde distrital y una vez Gobernador Regional); Aliaga Castro en dos ocasiones (Alcalde Provincial). Estas elecciones les han permitido una mayor presencia y un notorio protagonismo en el quehacer político regional y local.

En las gestiones que emprendieron, establecieron marcados rasgos personalistas, mediáticos e incluso autoritarios, acaso cercanos al concepto de neocacique básicamente los dos primeros. Ahora continúan imprimiendo su sello personal en la consolidación de sus organizaciones políticas y afirmando sus presencias tanto en la política nacional (el primero), como regional (los segundos).

Asimismo, por lo impredecible de la política peruana, Vladimir Cerrón Rojas, líder de P.L., es, en la actual coyuntura, una influyente figura política nacional. Entre tanto, Angel Unchupaico Canchumani y Dimas Aliaga Castro, ahora distantes adversarios políticos, ofrecieron notables posibilidades de acceder a la Gobernación Regional de Junín, vía la participación política en las elecciones que fueron programadas para octubre del 2022.

4.2.2. Sobre Vladimir Cerrón Rojas, Angel Unchupaico Canchumani y Dimas Aliaga Castro. Algunos apuntes.

Los líderes indicados, mantienen similitudes en sus orígenes político – personales. Inicialmente, alcanzaron relativo éxito profesional o empresarial, atributo que fue políticamente aprovechado. Del mismo modo, incursionan en la competencia política sin experiencias públicas ni militancias políticas prolongadas.

Ese ingreso a la política, los induce a acercarse a más de una organización política hasta, finalmente, fundar sus propias organizaciones partidarias. Más aún, necesariamente imprimen al liderazgo partidario un inevitable sello personal. Además, y de manera inexorable, al asumir los cargos de responsabilidad, devienen en desempeños tradicionales.

El Dr. Vladimir Cerrón Rojas nace en el distrito de Ahuac, Chupaca, en 1970, en el seno de una familia de profesores. Sus padres, los catedráticos Jaime Cerrón Palomino y Bertha Rojas López.

Es un reconocido neurocirujano graduado en Cuba. Posteriormente se doctoró en la Universidad Nacional Mayor de San Marcos (UNMSM).

En el año 2005, luego de lograr figuración profesional, a través de diversas intervenciones quirúrgicas con sentido o humanitario, ingresa a la política por intermedio del partido nacionalista (P.N.) al que se adscribe, a invitación del propio Ollanta Humala Tasso.

Entonces, es propuesto en Junín como precandidato al Congreso de la República, siendo desplazado en Lima, poco después. Toma distancia del Nacionalismo y, con el Ing. Mario Canzio Álvarez, forjan el Frente Patriota Peruano (F.P.P.). Con este frente postula al Gobierno Regional de Junín, el 2006 ubicándose en un expectante tercer lugar.

En atención al tema, explica paredes, C. (2021), que, “No le fue mal en esas elecciones. Vladimir Cerrón quedó en tercer lugar, alcanzó el 26.42% de

los votos válidos, y pudo colocar a su pariente Venancio Cerrón Villaverde como uno de los 9 Consejeros Regionales. Pero quizá los más importantes de esa primera experiencia electoral fue que su partido logra ganar la alcaldía provincial de Chupaca y de cinco distritos de la región. Empezó a existir como grupo político. Cerrón dejó de ser el “Médico del pueblo” para convertirse en el líder de un grupo político local con futuro” (Pág . 50).

Poco después, por divergencias internas y, acaso por concretar el sueño del “Partido propio”, se distancia de aquel frente y genera la organización política Perú Libre (P.L.).

Entonces, con organización propia, P.L., postula nuevamente al Gobierno Regional de la región Junín. Vence, para ejercer poder durante el periodo 2011 – 2014. Así pues, ya instalado en la gobernación, asiste en Lima a la primera reunión de gobernadores regionales siendo elegido presidente de la Asamblea Nacional de Gobernadores Regionales.

El año 2014 quiso reelegirse. Fue superado por el Dr. Angel Unchupaico Canchumani, sempiterno adversario. El 2016, en las elecciones generales de aquel año, intenta, fugazmente, la presidencia de la República. Retiró a tiempo su candidatura, al carecer de simpatía popular y ante la inminente pérdida de la inscripción partidaria.

El año 2018 vuelve a postular al Gobierno Regional de Junín. Se alza con la victoria; pero, en agosto del año siguiente es suspendido del cargo de Gobernador Regional por decisión del Consejo Regional. Se impuso la condena penal que recibió por el llamado caso “La Oroya”.

Aun así, acompaña en la fórmula presidencial que encabezó el profesor Pedro Castillo Terrones, en las filas de P.L., en las elecciones generales del 2021. Fue descalificado por el Jurado Nacional de Elecciones (J.N.E.), en atención a la condena de prisión por corrupción.

El Dr. Angel Unchupaico Canchumani, por su parte, nace en Cullpa Alta, distrito de El Tambo, el 24 de octubre de 1972, al abrigo de una familia de agricultores. Sus padres, esforzados productores, don Cecinio Unchupaico Tovar y doña Raida Canchumani Ricse.

Estudió secundaria en el Colegio Nacional Santa Isabel. Hizo su carrera profesional de comunicador social en la Universidad Nacional del Centro del Perú (UNCP). Poco después, se gradúa de maestro en Gestión Pública y, más adelante, alcanza, en la misma UNCP, el grado de doctor en Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente.

Políticamente se aproxima al partido Somos Perú (S.P.) que fundara Alberto Andrade Carmona. Quiso postular a la alcaldía de El Tambo el 2002, sin embargo, la dirección nacional de S.P. desestimó la propuesta. Angel Unchupaico, se aleja de dicho partido, muestra simpatías por el Fujimorismo para, finalmente, con un grupo de simpatizantes, fundar Junín Sostenible con su Gente (JUS), el 9 de agosto del 2006.

Ha instancias del Dr. Hugo Miguel Miguel, JUS adhiere, ideológicamente, a la tendencia ambientalista, humanista y democrática. Su sostén referencial se encuentra en las propuestas y principios señaladas en las cumbres de Estocolmo, en 1972 y las declaraciones de Río de Janeiro, en 1992.

Dimas Ruddy Aliaga Castro nace en Huancayo, el 18 de mayo de 1961. En el seno de una familia pujante. Sus padres son los profesores Celinda Castro Hilario y Silvino Aliaga Gago. Estudió en el Colegio Santa Isabel de Huancayo, terminando la secundaria en el Colegio Militar Leoncio Prado, en Lima. Cursa estudios superiores en Administración de Empresas en la Universidad de Lima. Su maestría en Finanzas la desarrolla en la Universidad del Pacífico.

Al destacar en sus actividades empresariales en Huancayo, incursiona en la política, teniendo una primera estación partidaria en el desaparecido “Frente Vecinal Independiente”

(MVI). Posteriormente, se asocia a la Alianza Regional “Junín Sostenible son su Gente” (JUS) y, finalmente funda, el 2006, su propia organización regional “Caminemos Juntos por Junín” (C.J.J.).

Con el MVI fue elegido Alcalde de Huancayo, para el periodo 1999 – 2002. Asimismo vuelve a postular con éxito a la misma Alcaldía, esta vez con el JUS para cubrir el periodo del 2011 al 2014. En las elecciones de octubre del 2022, con su propia Organización Política; C.J.J., aspiró a ser elegido Gobernador Regional. No fue favorecido.

Vladimir Cerrón, Angel Unchupaico y Dimas Aliaga, coincidieron como autoridades (Presidente Regional, entonces, y Alcaldes) en el periodo del 2011 al 2014. Esa coincidencia fue marcada por los enconos y las diferencias. Una de ellas, surge en cuanto el Presidente Humala hace el ofrecimiento, para suspenderla poco después, de organizar en el 2012 la gran parada militar en Huancayo.

Dimas Aliaga insistió en mantener esa posibilidad y, en acuerdos con la Cámara de Comercio de Huancayo (CCH), organizaron un programa de mejoras en los servicios, turismo y vías de comunicación. Vladimir Cerrón apoyó el desistimiento del presidente Humala, provocando fisuras en la relación de la región con las municipalidades de Huancayo y El Tambo. Jamás establecieron buenas relaciones.

4.3. Análisis de resultados.

“El viejo mundo se muere. El nuevo tarda en aparecer y en ese claroscuro surgen los monstruos”.

Antonio Gramsci

La cuestión política, al reflejar un contexto y temporalidad determinadas permea a la sociedad en su conjunto y, principalmente, al propio quehacer político. Da cuenta de la

coyuntura de temas centrales como la estabilidad gubernamental, los encuentros y desencuentros, así como de las proyecciones que cada realidad nacional y sus fuerzas políticas gravitantes proponen.

Hay que considerar que la presencia de la globalidad introduce cambios acelerados y profundos que inducen a los países a renovarse. Entre los cambios se advierten nuevas configuraciones económicas, políticas y sociales, que demandan encarar exigentes retos, como los de establecer una mayor integración, gobernabilidad y viabilidad nacionales, de un lado; y el de elevar, necesariamente, los niveles productivos y tecnológicos, de otro.

El propósito no puede ser solamente el de competir externamente, en mejores condiciones, sino el de aspirar a la construcción endógena del propio porvenir.

No obstante, en los países agobiados por sus diferencias internas y el impacto de la época, los problemas pueden ser mucho más perturbadores. Aquel “claroscuro” es, quizá, el vértice de la creciente “desmodernización” o crisis de las instituciones, incluidas las políticas que, fortalecieron la modernidad, dando lugar a la persistencia de formas anacrónicas de liderazgo.

El autor de la idea, Touraine, A. (1996), manifiesta que “lo que define la desmodernización que vivimos es, tanto como la desinstitucionalización, la desocialización. Pero también aquí hay que evitar que de esta noción se retenga únicamente la idea de decadencia y desaparición que oculta, siendo así que debe permitir que nos orientemos en la búsqueda de nuevas relaciones, y hasta de formas de integración, que podrían o pueden instaurarse entre esos dos universos que hoy vemos separarse” (Pág. 47).

En sus inicios, la modernidad y las teorías sobre el Estado, desde John Locke, no sólo alentaron, la división de poderes, que habría de evitar la concentración del poder en un solo

lado. Consintieron otras demarcaciones, como las establecidas entre los rubros económicos y políticos, para un mejor desenvolvimiento y servicio de los mismos.

Ahora, la primacía transnacional de la economía financiera sobre sus pares políticos y culturales, esferas que permanecen ceñidas a sus alcances nacionales, pretende imponerse y conspira, además, para subyugarlas.

No es casual entonces que Beck, U. (1998) advierta con preocupación que “el núcleo ideológico del globalismo reside más bien en que da al traste con una distinción fundamental de la primera modernidad, a saber, la existente entre política y economía. La tarea principal de la política, delimitar bien los marcos jurídicos sociales y ecológicos dentro de los cuales el quehacer económico es posible y legítimo socialmente, se sustrae así a la vista o se enajena” (Pág. 23).

Una exigencia actual sería como reordenar política e institucionalmente a los países atrasados y como ingresar a la envolvente globalización (Berger y Huntington, 2002).

Las nuevas configuraciones políticas y económicas, pueden ser asimiladas, a propósito del proceso descentralizador, vía las organizaciones políticas y sus liderazgos. Ahí un compromiso: el de volver a la injerencia de la política y, desde los gobiernos subnacionales, aspirar a una auténtica democratización y necesaria propuesta de desarrollo.

Por ello, la descentralización, una cara aspiración nacional, viene implementándose desde el año 2003. Está, que incorpora a la regionalización, pretende fomentar, precisamente, el progreso del país y también una mayor integración desde las propias regiones. Así, el Estado peruano, que es unitario, en tanto es una sola entidad que tiene obligaciones comunes, apunta hacia horizontes contemporáneos de progreso y competición.

Asimismo, deberá ser descentralizado por cuanto la gestión Gubernativa se ejerce en tres niveles legalmente delimitados: El gobierno nacional, los 25 gobiernos regionales, y los 1834

gobiernos municipales sean provinciales y distritales (cifra que varía por las paulatinas creaciones de nuevas demarcaciones territoriales).

La descentralización, que es una política de Estado, se constituye en un medio que permitiría reordenar y hacer más eficiente a ese Estado en sus propósitos modernizadores, a fin de crear mayor valor social y brindar superiores oportunidades a la ciudadanía.

En ese marco, la descentralización se entiende como un objetivo político – técnico que forma parte de la necesaria reforma del Estado peruano, el cual está orientado a alcanzar un buen gobierno, es decir, un gobierno proyectivo y eficiente. Este proceso tiene por finalidad el desarrollo integral, ordenado y sostenible de nuestro país (P.C.M., 2011).

La regionalización, integrada al proceso descentralizador, forma parte de la nueva demarcación y organización que aspira a una mejor distribución territorial y facilitación del aprovechamiento de los recursos en procura del ansiado desarrollo nacional y regional.

La transferencia de poderes hacia los gobiernos subnacionales hubo de demandar, una exigente reforma política que habría de requerir de organizaciones partidarias, líderes y capacidad de gestión gubernamental compatibles con la época, con la transparencia y la eficiencia. La respuesta, como es evidente, dista de ser la esperada.

4.3.1. Sobre el contexto. De las entrevistas, aportes y reflexiones.

En esta sección, con el propósito de afianzar nuestros argumentos, hemos entrelazado propuestas académicas, reflexiones de nuestros entrevistados y las noticias que, en su momento, registró la prensa regional.

El contexto y la cuestión política hacen que sus actores absorbidos por sus propias aporías y atavismos, acusen serias trabas para emparentarse con la dinámica y desafíos de la globalización; así como para abordar, en el frente interno, los encargos derivados de la puesta en marcha de la descentralización e impulsar los mecanismos que permitirían innovar la política peruana desde las regiones y las provincias.

Como se glosa, en dos siglos de aparente formalidad republicana, no se han podido remontar las características de un país aún por vertebrar, de un Estado engrilletado a los cepos del mercantilismo selectivo, el mismo que ofrece instituciones endebles.

Más aún, en lo que va del siglo XXI, aparece un indefinible sistema de partidos, movimientos políticos y liderazgos rápidamente desacreditados, sean tradicionales o recientes. De resultas, disponemos de una clase política, reactiva e influenciada por el voluntarismo de gestión, la verticalidad y el aprovechamiento del cargo público.

En esa trama, las comunidades nacionales y regionales que pretendan autogobernarse tardarían en consolidarse.

Mucho menos se podría afianzar aquello que los griegos llamaban la isocracia; es decir, la igualdad ante el poder. En nuestro caso, aquel ámbito no habría de reproducir sino autoritarismos, sultanismos (considero a Basadre) o neocaciques y su reiterado correlato: ineficiencia y corrupción.

Al respecto, y como suscribe Ballón, E. (2020), "...en lo que va del siglo XXI, hemos visto en prisión a altos mando militares, ex ministros e importantes funcionarios públicos, magistrados y fiscales, líderes de los principales partidos políticos y, más recientemente, una pléyade de autoridades locales y regionales, así como a distintos empresarios vinculados en diversos actos de corrupción" (Pág. 112).

En ese trabajo, Eduardo Ballón, en base a informaciones brindadas por la Procuraduría Anticorrupción, indica que, en el 2018, la región Junín contaba con 162 ex autoridades procesadas por delitos de corrupción: 3 ex gobernadores regionales, 13 ex alcaldes provinciales y 146 ex alcaldes distritales. Solo fuimos "superados" entonces, en el escenario nacional, por dos regiones, por Lima (196 casos) y por el Cusco (203 casos) (Pág. 117).

No es que, al ingresar al nuevo siglo la república, la política y más de uno de nuestros líderes súbitamente se pervirtieran. No es que, sorpresivamente, apareciera una Circe de la postmodernidad que, como ocurrió otrora con los audaces hombres de Odiseo, con sus hechizos y pócimas mágicas los haya convertido en monstruosas bestias.

Es que, desde sus inicios, abordamos la república sin profundizarla, la que va mucho más allá de una mera discusión jurídica. Había de haberse meditado en cómo vivir juntos, cómo hacernos ciudadanos; y como pugnar por internalizar estimaciones por la Ley y por la moral que abarcara al colectivo ciudadano e incluyera a las muchedumbres a fin de que todos pudieran respetarla. Había también que impregnar en la piel de la nación que el poder solo puede ejercerse de acuerdo a lo que dispone esa Ley, esa misma moral.

Queda claro que aún no termina de prevalecer la res-pública, el interés de todos. Aún se olvida, como señala Neira, N. (2012) que “la república es el primer debate. Aquel que permite poner en claro el tipo de ciudadanos que deben ser los que se aprestan a mandar y a obedecer (sí, a obedecer, la detestada palabra), y que tipo de nación, Estado, sistema económico, educación ciudadana y que vida pública podamos, entonces y sólo entonces, intentar. El debate republicano no es retórica, es al revés. Si no sabemos para qué vivimos juntos, todo el resto resultará confuso, falso, pomposo, y por lo general, se vuelve engaño, mentiras públicas, que haces que los ciudadanos, defraudados tanto de revoluciones como de inacabables transiciones, decidan finalmente aborrecer la política misma. Esa desilusión es conveniente para algunos, convierte a toda autoridad en imaginaria. Vuelve la ilegalidad, si es colectiva resulta intocable, dotada de una perversa aura de sacralidad. Entre tanto, se practica apasionadamente el agravio del rival” (Pág. 15).

En nuestra ajetreada república se incluyen hechos revolucionarios, transiciones truncas, sacralización del líder, agravios sin fin, entre otros, que afectaron las necesarias aproximaciones y esperados acuerdos entre instancias de poder.

Desde diversas posiciones académicas y sociopolíticas, como se desprende de las propuestas y convicciones de estudiosos consultados y de nuestros entrevistados⁷, se coincide que, en los orígenes de los ostensibles desencuentros que aún nos aquejan, se advierte, la apresurada configuración republicana, un desconcertante manejo del poder que transaba con el cacique del interior; la imposición militarista y autoritaria que tendía a desdeñar a las instituciones políticas y democráticas y sus mecanismos de control; para asomar, en el centro del problema, la pérdida de sentido regional y nacional, a propósito de los desafectos públicos frente a la democratización y el desarrollo que se derivan de la descentralización.

De una política impredecible hacia otra acaso más estable? No necesariamente.

El celebrado profesor Cotler, J. (2009) ofrece luces esclarecedoras cuando escribe que “la ruptura del “pacto colonial” “descabezó” el cuerpo social, por lo que la nueva formación política se encontró sin un centro que legítimamente dirigiera y ordenara el disgregado organismo social. Esta situación favoreció la emergencia de jefes militares y caciques regionales que proponían “encabezar” la restauración del orden asumiendo las atribuciones patrimoniales propias de la autoridad, lo que derivó en un largo periodo de guerras entre esos presuntos señores patrimoniales” (Pág. 34).

Por su parte, nuestro entrevistado, el profesor Gilberto Gomero Rodríguez estima que “la República, desde sus inicios, no sentó las bases para una real democratización del país. La

⁷ Las entrevistas, en su mayoría, fueron realizadas en el 2017. Sólo una, la realizada al Ex Alcalde de Huancayo, el Dr. Juan Tutuy Aspauza, se hizo en el 2018.

política peruana ha sido pendular, con regímenes civiles y militares con predominio de éste. La democracia, en todo caso, ha sido formal”.

A su vez la joven socióloga, Patricia Sánchez Chumpitazi acude a los prolegómenos independentistas y republicanos, realizando la crucial participación de las corrientes libertarias provenientes del sur y del norte preocupadas, principalmente, por resolver la presencia militar hispana, establecer los nuevos Estados y sus respectivas soberanías.

Explica, la profesional, que “en el caso peruano hubieron movimientos libertarios para que se diera la independencia, pero fueron apagados. Por eso, la corriente libertadora del sur y luego la corriente libertadora del norte confluyen aquí porque éramos, obviamente, un espacio importantísimo para consolidar la libertad de América. Se va San Martín, parte Bolívar poco después, pero no llega a cimentarse una república consolidada dentro del Perú. Entonces es que empiezan a despuntar las simpatías, los carismas que comienzan a ganar poder. La república se conforma a partir de eso, incluso con figuras tan representativas como el Mariscal Castilla. Así, el caudillismo y la refundación del Perú viene con cada nuevo gobierno. No es para sorprenderse que aún ahora, incluso con gobiernos regionales y municipales, se siga dando esta situación”.

Escenarios renovados, nuevos liderazgos y grandes retos. Vivimos una época que acentúa sus transformaciones y abre nuevas oportunidades, nuevas posibilidades. América Latina y el Perú, en particular, exhiben periodos de crecimiento y otros de depresión económica, según la dinámica del mercado internacional y nuestra condición de países “especializados” en exportaciones de materias primas.

Sin embargo, esta inestable situación económica, además de suscitar incertidumbres y profundizar las diferencias socioeconómicas, retrasa el progreso y puede derivar en la obstrucción del desarrollo, aun esquivo en nuestra región.

Referente a la premisa anterior, explican Bértola, L. y Ocampo, J.A. (2016), que “más allá de fluctuaciones y coyunturas diversas para diferentes bienes, ese patrón de especialización productiva no ha permitido a América Latina tener acceso a los segmentos más dinámicos del mercado mundial, ya sea desde el punto de vista tecnológico o del de la expansión de la demanda. Ese mismo patrón de especialización, junto con el acceso marcadamente cíclico a los mercados de capitales, también contribuye a explicar la alta volatilidad del crecimiento económico de la región, que es en sí misma una amenaza para el desarrollo” (Pág. 16).

Puede ser que la búsqueda de la estabilidad, la premura por resolver pretéritas y actuales urgencias y la necesidad de enfrentar los nuevos retos, puedan confrontarnos con el desencanto, de no aspirarse a la industrialización, a la diversificación productiva con la Tercera Revolución Industrial y Tecnológica que privilegia el conocimiento, el despegue diversificado y un Estado que convoca y promueve el progreso, ese desarrollo multivariado podrá estimular los modernos eslabonamientos productivos.

Por ello, el economista Gonzales de Olarte, E. y otros (2014), explica que, “en un país que sustenta su dinamismo y crecimiento en el sector primario – exportador, en la construcción y en los servicios, hace falta un sector industrial que sea capaz de integrar a los otros. Está probado que la industria tiene la virtud de lograr mayores encadenamientos que los sectores mineros o de servicios y que, en consecuencia, generaría más empleo especializado y técnico; y con seguridad favorecerá la reducción de la desigualdad e integraría mejor las ciudades con sus entornos” (Pág. 10).

Claro está, promover la industrialización de la economía del país, por su carácter modernizador, por su tendencia a integrar y activar diversos sectores económicos es loable

pero, por si sola, ya no es suficiente. Ahora, se va más allá de la esfera económica – financiera. Ahora se demanda un Estado cohesionado y eficiente en sus instancias de gobierno, una nación asociada y, necesariamente, se requiere de nuevos liderazgos.

Ciertamente, la puesta en ejecución de la descentralización, desde el 2003, se perfiló en esa dirección. De ahí que la ley orgánica de Gobiernos Regionales, N° 27867, destaca el espíritu de una gestión moderna, integradora y racional, a fin de dejar atrás las tentaciones de la improvisación, el populismo y el voluntarismo, propios de los anacronismos gubernamentales.

Así pues, la citada ley, en su artículo 06, declara que “El desarrollo regional comprende la aplicación coherente eficaz de las políticas e instrumentos de desarrollo económico social, poblacional, cultural y ambiental, a través de planes, programas y proyectos orientados a generar condiciones que permitan el crecimiento económico armonizado con la dinámica demográfica, el desarrollo social equitativo y la conservación de los recursos naturales y el ambiente en el territorio regional, orientado hacia el ejercicio pleno de los derechos de hombres y mujeres e igualdad de oportunidades”.

Asimismo, el artículo 08 asume impostergables principios como los de inclusión, eficacia, eficiencia, equidad, la sostenibilidad que incorpora el uso racional de los recursos naturales, la defensa del medio ambiente y la protección de la biodiversidad.

Este mismo artículo, destaca el principio de la competitividad que a la letra expresa que “el Gobierno Regional tiene como objetivo la gestión estratégica de la competitividad regional. Para ello promueve un entorno de innovación, impulsa alianzas y acuerdos entre los sectores público y privado, el fortalecimiento de las redes de colaboración entre empresas, instituciones y organizaciones sociales junto con el crecimiento de eslabonamientos productivos; y, facilita el aprovechamiento de oportunidades para la formación de ejes de desarrollo; corredores económicos, la ampliación de mercados y la exportación”.

Los gobiernos municipales, provinciales o distritales, a través de su Ley Orgánica N° 27972, amplían sus funciones. Estas ya no se circunscriben al ornato o limpieza pública. Estas se enlazan con la promoción del desarrollo, en concordancia con las propuestas regionales y nacionales. Se reclama, entonces, mayor gestión, eficiencia e imperioso concierto de voluntades y capacidades con los otros niveles de gobierno.

Esta importante Ley indica, en su artículo VI; que “los gobiernos locales promueven el desarrollo económico local, con incidencia en la micro y pequeña empresa, a través de planes de desarrollo económico local aprobadas en armonía con las políticas y planes nacionales y regionales de desarrollo; así como el desarrollo social, el desarrollo de capacidades y la equidad en sus respectivas circunscripciones”.

Y, como si se pretendiera dejar atrás personalismos y autoritarismos disociadores, en el Artículo VII de la mencionada Ley, se remarca que las relaciones entre los niveles de Gobierno deben ser de cooperación y coordinación, sobre la base de la subsidiariedad. Inmediatamente después, en el Artículo VIII, vuelve a especificarse que las competencias y funciones municipales se cumplen en armonía con las políticas y planes nacionales, regionales y locales de desarrollo.

Eficiencia, competitividad y coordinación en los distintos niveles de gobierno, se consideran pautas indispensables de gestión pública moderna. Hay que destacar a la competitividad al expresar una nueva instancia de progresión económica y diferenciación.

Los gobiernos subnacionales, entonces, también se inscriben a favor de las mejoras socioeconómicas, pudiendo contribuir, con sus activos y capacidad de gestión, en esa gran tarea de transformación regional y nacional.

A propósito Graham, A. (2011) puntualiza que “la idea subyacente de la competitividad regional consiste en generar cada vez mayor valor añadido mediante una mejor calidad, mejores servicios y permanente innovación para

darle durabilidad a la productividad. Por ello, si los gobiernos regionales desean apoyar sustancialmente a mejorar las condiciones competitivas de la actividad económica en su región, deben preocuparse por propiciar estrategias de servicios orientadas al desarrollo del capital humano, generar el clima necesario para desarrollar el capital social evitando incentivar la competencia basados en los recursos naturales sin ninguna diferenciación” (Pág. 112).

Como se puede discernir, una gran responsabilidad recae sobre las autoridades subnacionales, sus organizaciones políticas y sus equipos de gobierno. Esta reclama espíritu democrático, capacidad de gestión, apertura, convocatoria, entre otras. Fomentar el desarrollo regional, promover la inversión pública, la privada y el empleo, así como garantizar oportunidades para la población y asegurar la participación ciudadana, es de líderes y liderazgos de posturas político – técnicas gestadas para el siglo XXI.

Una responsabilidad por el momento, sin condiciones para que sea asumida. Cómo exigirle ahora a las organizaciones políticas la formación de líderes “aggiornados”, con capacidad de convocatoria y capacidad de gestión, a fin de impulsar la democracia, el desarrollo y la competitividad?

En un comentado artículo periodístico, el estudioso Sinesio López Jimenez, escribió que “los llamados partidos que hoy tenemos son excrecencias morbosas de la colectividad nacional que debieran desaparecer para dar origen a nuevos partidos representativos. Las reglas obsoletas y rutinarias del sistema electoral, que los mismos muertos vivientes se obstinan en mantener, permiten esa barbaridad política. La situación se agrava porque los candidatos sin partido tienen ambiciones pero carecen de un programa” (Diario la República: 17 – 08 – 20).

Por su parte, el periodista, Carlos Bolaños Huaman, al ser consultado sobre la pérdida de militancia e influencia de los partidos políticos, supo decir que “si, eso es cierto,

lamentablemente, porque no debería ser así. Esa pérdida de influencia de los partidos políticos, ha permitido que personajes, hayan canalizado las esperanzas, todo lo que la gente espera de un cambio de país. Pero, sobre todo, ha permitido la aparición de personajes que canalizan las emociones de la gente. Esas emociones están muchas veces hechas en base a la mentira que les pueda dar supuestos cambios a nivel de país. Vea, en los cuatro últimos gobiernos se prometieron cambios sustanciales, pero ninguno de esos cambios se ha cumplido. Entonces, han salido a canalizar la emotividad de la gente. En los siguientes procesos se va a seguir dando ese fenómeno”.

Asimismo, el empresario y líder social Javier Ortega Lacma, ante el mismo requerimiento, indica que, “Bueno, los partidos políticos como instituciones que tienen que ver con el cambio de los gobernantes a nivel nacional, regional están en crisis, en una crisis de principios. En el papel señalan que van a gobernar para la mayoría, por la justicia social, etc. En la práctica los partidos han cambiado los objetivos y se han convertido en una especie de mafia, en una especie de camarilla. Vemos dentro del PPC, en el APRA, vemos en el partido de Castañeda renuncias, abandonos; crisis y mucho más. Y la Ley contra el transfuguismo no? Entonces la ciudadanía ya ha perdido credibilidad en lo que anteriormente eran los partidos políticos que contaban con líderes. Hoy en día es una fábrica, es un medio de cómo hacer más dinero, metiéndose en un partido político. Disculpe la vulgaridad. A veces a nivel regional prefieren pues los partidos regionales que también son un remedo de lo que están haciendo los otros partidos nacionales, un alcalde, un regidor, vemos que al término de su mandato sale pues con buenos inmuebles, vehículos, cuentas corrientes, edificios, no?”

Del mismo modo, el relacionista público y analista político, Cristóbal Valdivia Ramirez, sobre la pérdida de militancia y radio de influencia partidaria, consideró que existen varias formas de entender el problema porque, “en realidad creo yo, que los partidos han perdido vigencia por las trayectorias dudosas de sus dirigencias. “Los partidos tradicionales”,

como diría el señor Fujimori, han regresado en la actualidad, pero cuál ha sido el desempeño? Hablemos de lo que hizo el señor García, el señor Toledo. En las campañas hicieron promesas que no cumplieron y la gente, sin duda, le han perdido respeto y credibilidad a esos grupos políticos. Eso ha hecho que la gente se vuelva escéptica y mire con recelo al gobierno regional, a algunos líderes con los que tendría de repente una esperanza, mayor confianza”.

Con las elecciones electorales subnacionales surgen nuevas organizaciones y nuevos liderazgos que podrían tomarse como una renovación de la política. En Junín, todos los gobernantes electos provienen de movimientos de la región. Son nuevos tiempos para la política, se ofrecen novedosas políticas públicas? No necesariamente. Y es que no se han reformado las instituciones directamente concernidas con el crecimiento y el desarrollo, el Estado y las organizaciones políticas. Ha habido cambios en las representaciones, pero no se han acompañado de una visión moderna de mundo y de país. Se ha señalado con propiedad que, en el concierto global, para que una sociedad prospere, lo deben hacer también sus instituciones. Vale decir, no podemos alcanzar una economía del primer mundo sosteniendo organizaciones del tercero (Alvarez, César. 2012).

En nuestro país, las exigencias de la globalización y la urgencia nacional por avanzar hacia una sociedad de bienestar y competitividad han impulsado, con la descentralización, un amplio espacio de oportunidades que, sin embargo, no han sido cubiertas con eficiencia, no han impulsado nuevas herramientas institucionales.

Por ello, el economista Alvarez, C. (2012) escribe que “en general, para que el desarrollo económico tenga un buen desempeño, urge de una institucionalidad donde el Estado y los partidos políticos sean sólidos para enfrentar a cualquier problema que se presente en el mercado y la sociedad. Solo con esta garantía institucional se logrará mayor bienestar entre todos los miembros de nuestra nación” (Pág. 34).

No son planteamientos inesperados. En nuestras entrevistas, basadas en la empiria y vivencias propias, se advierten afirmaciones coincidentes. Así, Cristobal Valdivia Ramirez dice que, “los gobernantes que hemos tenido en la región, han representado en su momento una redención. Pero, no. En la praxis han demostrado que no son tales. Primero, que no son líderes y, segundo, que los grupos que han formado han sido pura cáscara, puros globos de ensayo que no han cumplido su rol. Creo que ninguno de ellos se salva de la crítica. Un caso patético es la gestión del señor Huaroc, un tipo que vino auspiciado por una serie de prestigios que resultaron al final un fraude, una mentira. Y gente sobre todo sin partido, sin base social como diríamos. Si en algún caso habrán tenido esa base social ha sido muy débil o han sembrado esperanzas en gente que no tenía los méritos suficientes”.

En efecto, las elecciones subnacionales generan nuevas organizaciones políticas, atraen a líderes novicios pero, con ello, no se estaría renovando la política, ni mucho menos se estarían dando a conocer renovadas propuestas.

Yoselin Rojas Zarate, al respecto, afirma que no sería exactamente así, que “...estamos viviendo mucho la cultura del oportunismo, al menos en muchos jóvenes. Yo he visto por qué se adhieren a un partido político. Porque eso les abre la puerta al mercado laboral. Yo conversaba cuando salía de la universidad con una persona y me decía a qué partido vas a pertenecer. Yo le decía que no voy con ninguno porque no me convencen. Me decía que no, te tienes que meter si quieres encontrar trabajo en algún sitio porque ahí te van a colocar y es la mejor forma. Pienso que muchos jóvenes hacen eso. No les interesa tanto la ideología que maneja el partido, sino, se cree, que con el partido que está adelante o que está en un cargo es con el que me tengo que involucrar porque puedo conseguir algo. Eso no es más que utilitarismo, más que pasión por la política, o sentirse parte de la política”.

El empresario Sabino Mayor Morales, ex alcalde de Jauja (2011 – 2014), realza la importancia de la moral y la integridad en la política, en la gestión pública. Expresa que las

nuevas organizaciones políticas y los nuevos liderazgos pueden indicar nuevos tiempos, pero no siempre, anota, los nuevos tiempos son mejores. Señala, en el interviú que nos concedió, que “muchas gente estando en un partido político formal, quiere mantener su liderazgo y no permiten nuevos líderes dentro del partido, eso obliga a los que tienen aspiraciones a crear un movimiento y eso da origen a muchos otros. Entonces, ahí tenemos, como usted acaba de decir en su pregunta, la clara respuesta de los cuatro últimos gobiernos regionales en Junín, todos obedecen a movimientos sabiendo que inclusive el primer gobernador regional de Junín pertenecía a un partido político, pero luego sale creando su movimiento a raíz que en el partido político (A.P.) no le dan opción. Siempre hay también un caciquismo; entonces, como aquí no me dan mi lugar, voy a crear un movimiento para lograr lo que pensamos. Ojalá que la creación de ese nuevo movimiento fuera con fines de servir y esperamos que todos sean así, pero a veces, en la práctica no demuestran que sean así”.

En la política actual, por lo general, la procedencia de los líderes es ajena a la vivencia partidaria. Proviene, entre otros, del ejercicio profesional, empresarial, deportivo o radial – televisivo. Así, sin previa pericia política se afectaría la gestión pública. Ciertamente, los líderes no aparecen por generación espontánea. Se requiere de una forja en el yunque de la militancia y proximidad partidaria, del ajetreo social. Ahí, parafraseando a Baltazar Caravedo, se adquiere el ADN de determinada tendencia política y social.

Los cambios en la sociedad global, que repercute en cada confín del mundo, inducen a una nueva institucionalidad, a una reformulación organizativa e ideológica. Las aspiraciones por construir sociedades mejores, siempre estarán presentes y motivarán a la acción. Nuestro país no es la excepción, aun cuando se trata de una pretensión ardua.

Es apropiado consultar a Novaro, M. (2000) cuando sentencia que “carece de sentido intentar reflotar culturas partidistas en decadencia,

evidentemente inadecuadas para la lucha política contemporánea e intraducibles a las claves de la comunicación y la sociabilidad que dominan la vida cotidiana hoy en día. Y es menos recomendable aun pretender que los líderes políticos se sometan a un compromiso estéril, conmemorativo y carente de correlatos prácticos, con esas tradiciones. Pero la alternativa no debería ser renunciar sin más a la “educación militante” que tradicionalmente han cumplido los partidos, y dejar que se extingan las tradiciones ideológicas y asociativas que conservan cierta vitalidad, y que a través de dicha educación los políticos de partido han heredado y transmiten de generación en generación” (Pág. 273).

En nuestro país, sin embargo, el descrédito partidario se mantiene y profundiza, dando lugar a la primacía de los llamados líderes repentinos, independientes u outsiders.

Por ello, frente a la debacle de los partidos de carácter nacional, los políticos independientes han establecido un dúctil mercadeo electoral que les permite aprovechar las inscripciones partidarias y determinar la conformación de candidaturas en el periodo electoral a participar (Zavaleta, 2014).

Con los independientes, destacan, en la política nacional, los llamados outsiders, la personalidad que, de pronto, decide actuar en política. El hecho de no pertenecer al elenco político acreditado es, un activo que se aprovecha desde la atractiva novedad y supuesta honestidad. El prestigio o capital simbólico que muestra en sus orígenes, puede jugar a favor, pero, nada garantiza eficiencia y talante democrático a la hora de ejercer funciones públicas.

Explica Vergara, A. (2018) que, “el outsider se ha convertido en un espectro omnipresente en el Perú. A falta de sistema de partidos, a estas alturas ya contamos con un sistema de outsiders. Los hay de derecha y de izquierda, hombres y mujeres, católicos e infieles, nacionales y yanquis, auténticos y

bambas. Pero, en realidad, de un buen outsider no debemos conocer mucho, todo es sorpresa en él: su aparición, sus ideas, quien lo financia y, desde luego, cómo gobernaría si llegase al poder” (Pág. 106).

La entrevistada Rosa Mandujano Serrano, política y empresaria, indica que la carencia de experiencia partidaria “sería una desventaja para la población, pero ventaja para ellos porque al dirigir un órgano de gobierno adquieren un status económico nuevo y se olvidan de todo lo demás. No llegan a hacer lo que la política supone, que es servir, apoyar”.

Javier Ortega Lacma sostiene una postura similar, como se desprende de sus declaraciones. “Es una desventaja porque en una ciudadanía desinformada, donde no hay un criterio para elegir a un buen candidato, se está haciendo uso de una publicidad eminentemente personal. Las cualidades del candidato Fernando Barrios⁸ fueron promocionadas como de un empresario exitoso. Angel Unchupaico como un comunicador y un alcalde distrital exitoso. El ex alcalde Dimas Aliaga aprovechó como un trampolín su paso por la Cámara de Comercio de Huancayo. Pero, cual ha sido el resultado de la gestión de todas esas ex autoridades? Realmente ha sido nulo, porque la gestión pública tiene sus tipos, desde los presupuestos, conocer la realidad de la zona, los problemas de la ciudadanía, conocer la historia, de la infraestructura y vemos que Huancayo y otras provincias han retrocedido en comparación con lo que se hizo anteriormente”.

En la sugerente conversación que sostuvimos con el reconocido periodista y escritor Arturo Cueva Espinoza, nos decía que, para asumir responsabilidades públicas, era necesaria la formación política e ideológica, que no se puede aprender en el camino, en el ejercicio de la función pública.

Como profundo conocedor de las ondas Hertzianas y otros medios declara que “la radio es un medio importantísimo. De este medio se han valido algunos satrapitas, sataprillos.

⁸ Fernando Barrios Ipenza. Ex Alcalde de Huancayo.

Ejemplo tenemos a Betty Chamorro Balvín⁹; en nuestro medio. A Angel Unchupaico Canchimani y, a nivel nacional, algunas voleibolistas que han llegado también al congreso. Por la fama que da el deporte. El caso de Cecilia Tait, en fin son varias las congresistas que fungen de madres de la patria, pero que aportan muy poco en ideas en el congreso, cosa que es el mismo fenómeno que se presenta aquí en nuestra región”.

De similitudes y diferencias entre los anteriores y nuevos líderes, al personalismo y autoritarismo. La sociedad viene abriéndose a los cambios. La época y sus propias fuerzas interiores muestran panoramas diferenciados en la economía, por ejemplo, que modifican la esfera social y sus formas de representación.

La introducción de las políticas neoliberales, desde 1990, en la administración Fujimori, dieron lugar a cambios estructurales en la ingente propiedad estatal, que pasa a ser privatizada. Se trataba, principalmente, de liberalizar la economía y atender la preocupante deuda externa. Se gesta así una nueva situación política.

Así, se fortalecieron los monopolios y los oligopolios. Los cordones fabriles pierden presencia y los sindicatos se debilitan y desprestigian. En ese marco, el sindicato, las grandes centrales, tendrían dificultades para movilizar a las masas organizadas. El fragor sindicalista que formó parte de la cultura política de los años setenta, ochenta, se fue reduciendo en la escena política de las décadas posteriores (Pease y Romero, 2013).

Entonces irrumpe el taller, se expande el trabajo informal. Más aún, destacan tres tipos de economía: la economía formal, la economía informal y la economía ilegal o delincuencia (Durand, 2007).

Sin embargo, en la cultura política persiste la tendencia al caudillismo, al providencialismo, que hace que en nuestro país lo viejo y lo nuevo no se combatan, que modernidad y arcaísmo, más bien, se amalgamen (Neira, 1996).

⁹ Betty Chamorro Balvín: Periodista radial. Ex alcaldesa del distrito de Chilca.

Consideran Pease, H. y Romero, G. (2013) que “el liderazgo es fundamental en la política y, actualmente, en la sociedad mediática, hasta en los parlamentarismos las elecciones giran en torno a una persona. Pero la tradición caudillista es tan fuerte en la sociedad peruana que limita el rol de los partidos, que son asociaciones de ciudadanos para hacer política, capaces de renovar democráticamente sus liderazgos” (Pág. 420).

Las organizaciones políticas no sólo se renuevan así mismas, propenden a renovar a la propia sociedad. Claro está, la fuerza de la sociedad es objetiva, obedece a sus propios impulsos, estableciendo las circunstancias básicas en que se desenvuelven sus actores. Pero, los actores, los líderes no son simples agentes del devenir. Pueden conocer sus leyes, las vías por donde transitan sus procesos e influir en ella, a fin de procurarse una realidad posible.

Convenimos con Matus, L. (1997) cuando afirma que “las circunstancias pueden no solo determinar el éxito o fracaso del liderazgo, su destaque o anonimato, sino el contenido de su proyecto. El líder es esclavo de su circunstancia, para bien o para mal, pero una vez en ella, él no se adapta ni se promedia. Por el contrario, estimulado por la adversidad o la oportunidad, desarrolla su genio creador y su fuerza de rebeldía para hacer de esas circunstancias la base desde la cual aplica su fuerza de cambio” (Pág. 7).

El líder puede y debe modificar comportamientos y actuaciones mecánicas. No es un seguidor pasivo. Con ello, puede detener y modificar el deterioro de su sociedad, de su propia historia. Esta, es un hecho social, producto de las interrelaciones sociales.

No ocurre siempre. En la realidad peruana los liderazgos se alternan, se sustituyen pero no necesariamente se renuevan, advirtiéndose mayores coincidencias que diferencias con el pasado. El entrevistado del que damos cuenta brinda apreciaciones análogas.

El ex alcalde Sabino Mayor Morales indica que entre las diferencias más notorias entre pasado y presente se puede mencionar que “los alcaldes no tenían sueldo, los regidores no tenían dieta, y en la parte administrativa cada uno manejaba una responsabilidad y los viajes y viáticos salían del bolsillo de las autoridades. El trabajo aprovecho mucho el trabajo comunal cuyas obras aún persisten. Cuando comienzan las transferencias del gobierno central para sueldo de alcaldes, dietas para regidores, viáticos para autoridades, es cuando empieza una competencia política desleal, pero con el fin de solucionar o conseguir otras formas de vivir más tranquilo. Yo creo que el Estado y las leyes lo han hecho con la mejor intención de dar sueldo al alcalde para que se dedique a tiempo completo etc., pero a veces eso se ha interpretado o se maneja de una manera no tan adecuada”.

“Si usted puede notar no hay una sola obra donde la autoridad no pone su nombre y su gestión. Hay otra forma que falla mucho en el aspecto político. El ganador de una campaña política, llámese local, nacional o regional, se transforma en el salvador. Algo así como un mesías. Al que sale lo tratas como una lacra. Eso se repite siempre. Eso no es correcto. Yo les decía a muchos amigos, alcaldes entrantes, no se olviden que los que nacemos, morimos; no se olviden que los entramos, salimos así que hay que portarnos como tal”.

El periodista y escritor, Arturo Cueva Espinoza, profundiza en los temas, destacando conceptos centrales como Vasallaje, colonialismo, el “Chi Cheño”, culto a la personalidad, entre otros. Afirma que “subsiste todavía el vasallaje. Hay un vasallaje político por intereses subalternos, un neocolonialismo del que no podemos desprendernos. Hasta el momento seguimos pensando todavía de que España está presente en el país, de que tenemos nuevos Virreyes, y ese neocolonialismo subsiste en la gran población. Es parte de nuestra cultura. Subsiste a través de los años. Subsiste sobre todo con el “sí señor”, el “Chi Cheño” del que se hablaba antiguamente y lo tenía bien presente don Ricardo Palma”.

Acerca de las posturas autoritarias y personalistas, Arturo Cueva Espinoza se pronuncia de manera breve pero precisa. Añade que “hay un culto a la personalidad en nuestro medio. Eso está presente, digamos, en el Gobernante Regional, en nuestras autoridades edilicias; igual, digamos, en varios sectores profesionales, sobre todo los emergentes”.

Así mismo, acerca de las diferencias, más de uno de nuestros colaboradores insisten en que un hecho decisivo sería la incorporación de los sueldos y dietas. Hasta los 80, la gestión municipal era ad honorem.

Sin embargo, habrían más similitudes entre el pasado y el presente con relación al patrimonialismo, al tomarse la entidad que se dirige como propia. Esta, entonces, puede rendir frutos particulares, situación que, en un clima de sobre expuesta corrupción, los nuevos líderes no siempre pueden sustraerse.

Esta situación habría de afectar al líder y a la misma organización partidaria. La entendida licenciada Yoselin Rojas Zárate sostiene que, “la cultura patrimonialista tiene mucho que ver. Ya no se toma al partido como una agrupación colectiva, sino como algo de mi propiedad. Eso se nota en las elecciones, en los logos. Se invita a marcar, por ejemplo, la “O” de Ollanta, la “K” de Keiko, la “T” de Toledo. Se representa sólo al líder y no al colectivo partidario. Este al ganar, tratará de beneficiar a familiares, amigos y partidarios, la repartija se da ahí”.

Agrega que ese patrimonialismo, “Es como una especie de combo que viene con prebendismo y autoritarismo. Entonces se considera que el Gobierno Regional es suyo, entonces tenía que ser aprovechado, obtener prebendas. Además, se podría mandar incluso por encima de la Ley, al filo de la Ley y eso es autoritarismo”.

En ese orden de ideas, Javier Ortega Lacma precisa que “Es muy notorio. No solamente rasgos personalistas y autoritarios, sino se convierten en una suerte de caudillos, de

caciques regionales. Lo hemos visto hace años en la meseta del Collao con los hermanos Cáceres, no? Y acá, en nuestra región, vemos a dos familias prácticamente, no? Los Unchupaico y los Cerrón, y también en acción popular con Morales Mansilla¹⁰, donde el rasgo es un autoritarismo contra el que nadie le puede hacer sombra. Opacan a cualquier militante que pueda salir y esto está ligado con la reelección”.

Años 2011 – 2014. Años de frecuentes enfrentamientos y rivalidades entre los nuevos líderes y autoridades de nuestro medio, entre el Gobernador Regional de Junín, Vladimir Cerrón Rojas y los alcaldes de la ciudad de Huancayo y el distrito de El Tambo, Dimas Aliaga Castro y Angel Unchupaico Canchumani, respectivamente. Ese clima de hostilidad que partía, principalmente, de la supuesta primacía de la Gobernación Regional, se extendió hacia otras alcaldías provinciales (Chupaca y Jauja, por citar dos casos), y se instaló también dentro del propio Gobierno Regional (entre el gobernador y determinados consejeros regionales, afines y de oposición). Sin embargo, en los hechos Cerrón, Aliaga y Unchupaico mantenían abiertas semejanzas: somera experiencia partidaria, propuestas de gestión genéricas y similares (apoyo al agro, reactivación del centro metalúrgico de La Oroya; protección del medio ambiente, lucha anticorrupción y algún otro); responder a cálculos personalistas familiares o de grupo; sometimiento del movimiento político que fundaron; “apropiación” de la entidad pública a su cargo; obsecuencia ante el poder central y una creciente actitud autoritaria.

Estas similitudes, habrían de reflejarse en la cuestionada capacidad de gestión de los gobiernos subnacionales y en la persistencia de la corrupción y el autoritarismo.

Explica el Banco Mundial (2021) que, en el Perú, “durante las últimas décadas, los esfuerzos para resolver las debilidades estructurales, y enfrentar la segmentación y la corrupción en el país han sido insuficientes. A pesar de que

¹⁰ Pdoro Morales Mansilla. Ex Alcalde de Huancayo.

a inicios de este siglo se puso en marcha un proceso de descentralización, no se ha reducido la tradicional brecha de desarrollo entre las ciudades cercanas a la costa y las del interior. Las fallas de diseño han perjudicado el desempeño del sistema de descentralización, lo que ha preservado la vigencia del control a nivel central” (Pág. 21).

Porqué tarda en afianzarse la descentralización? Ya no es sólo porque, como señala Edgar Montiel, carecemos de una clase política con adecuada preparación y, por lo mismo, incapaz de resolver las trabas que puedan presentarse. Es que no contamos con un Estado moderno y su correlato, una sólida sociedad civil.

Un Estado que sea el fundamento de una sociedad civil, como Estado social de derecho en el que prima el ordenamiento de las leyes y sea, como planteó Friedrich Hegel, la forma suprema del espíritu.

En el país y en la región Junín, no sólo no contamos con instituciones democráticas y políticas sólidas, incapaces de intermediar, sino que la propia sociedad civil se caracteriza por su labilidad. Ahí el terreno fértil para la aparición del desconcierto, del caudillismo y sus analogías.

Sin civilidad, sin instituciones y sin autonomía. Dando precisiones, Neira, H. (2001) indica que en la realidad, “los actores sociales no tienen esferas de autonomía, ni los empresarios, ni los obreros, ni los jueces. El poder o los combate, o los devora, o los fagocita” (Pág. 198).

Pernicioso marco que habría de afectar y distanciar a las autoridades. El versado analista, Cristóbal Valdivia Ramirez explica que esas ocurrencias se dieron, “por esas ganas de permanecer en el recuerdo de la gente, por desavenencias, ni siquiera ideológicas, porque no se hablaba de eso. Si se referían al tema ideológico era de manera errática. Más que nada era por decir quien era el que mandaba en la región, no? Por decirse “yo soy el Presidente

Regional y tú simplemente un Alcalde, no? Entonces, quedó en él esas ganas de tomarse la revancha. Y la vida, y la elección le dio la oportunidad a ese señor, al alcalde de un distrito, ser Gobernador Regional y su revancha la está cobrando según su forma de ver. Esto, en realidad, se mantiene y parece irreconciliable, esa discordia que se nota y se ve que hay dos grupos aquí en Junín¹¹ que quieren tomar el liderazgo que antaño tenían los tradicionales”.

A su vez, el recordado periodista Carlos Bolaños Huamán decía que, “es indudable que quienes se vinculan al tema político vayan con una intencionalidad de beneficio personal y grupal. Para eso llevan premeditadamente al poder sus ideas, sus propuestas, por más que éstas sean dañinas para la población, no? Y esto es permitido, es aceptado por una población que lamentablemente tiene una larga data en el tema del caudillismo, del cacicazgo, de la imposición del líder a través de la fuerza. Eso hasta el día de hoy se mantiene vigente y la gente está propensa a aceptar ese tipo de personajes”.

Agregó algunos ejemplos, “los tenemos en la región. El caso de Cerrón, de los dos últimos presidentes regionales que con más fuerza se ha visto esta intencionalidad. Cerrón, tratando de imponer que actúa para los pobres, para las mayorías, queriendo imponer incluso a su propia familia en diferentes cargos. El señor Unchupaico de la misma manera, no? Queriendo imponer una forma de pensar que es, en realidad, para beneficio propio, y pretendiendo, a su vez, que su familia, que sus hermanos puedan ocupar, también, diferentes cargos. Lo hacen de manera pública, de manera abierta, sin ningún temor a la censura que podría provenir de la población, o sin temor a que su popularidad se pueda ver afectada”.

De otro lado, los distanciamientos entre los nuevos líderes y autoridades se acentuaron en cuanto las diferencias y ofensivas empezaron a ventilarse a través de los medios de comunicación. Ya no solo se trataba de supuestas primacías políticas e ideológicas. Se trataba

¹¹ Cristóbal Valdivia Ramirez se refiere implícitamente, a “Perú Libre” y “Junín Sostenible”.

de imponer criterios de gestión, aprovechando la importancia del cargo, el financiamiento, la cercanía con palacio de gobierno y responsabilidades registradas en la Ley.

De aquella precipitada llamada de atención del gobernador regional, Vladimir Cerrón Rojas, al Alcalde Provincial de Huancayo, Dimas Aliaga Castro, en el 2011, por no concurrir a una reunión sobre seguridad vial, convocada por aquel, apenas a un mes de iniciados en sus cargos, se dio lugar a enfrentamientos sin tregua, a querer prevalecer sobre el otro.

Más adelante, como se informó en el mismo diario correo (el 04-04-2013), se induce al alcalde Dimas Aliaga Castro a declarar que la Municipalidad Provincial de Huancayo (MPH), no podría resolver determinados problemas acaecidos en el distrito de Chilca. Sucede que la Dirección Regional de Salud (DIRESA), presionó al alcalde distrital, Abraham Carrasco Talavera, para que se declare incapaz de resolver el problema de los residuos sólidos en Chilca, a fin de obligar a la M.P.H. a asumir tal responsabilidad.

Abrumado, el entonces alcalde huancaíno, declara que el Gobierno Regional de Junín pretende “ahorcarlo” con los problemas referidos, afirmando que “Cerrón no apoya, la DIRESA no apoya, pero nos exigen que resolvamos el problema de la basura cuanto antes y cuando proponemos sitios con anuencia social, no quieren dar los permisos técnicos” (ver anexo 1).

Los enconados enfrentamientos se acentuaron, esta vez en el rubro de la salud. Así, tras las críticas del presidente regional al alcalde también, por las “trabas” al programa “Médicos de familia”, Angel Unchupaico Canchumani salió a incidir sobre la directa responsabilidad del Gobierno Regional en la mala situación de las postas médicas.

Declaró entonces al diario correo (08-06-2013) que “no se debe dejar de lado las postas médicas que están declaradas en emergencia y otras están inhabitables, preocupa el Estado situacional de las postas médicas que atienden a miles de pobladores” (ver anexo 2).

Otra severa confrontación pública, a través de los medios escritos, se daría vía el mismo diario Correo de Huancayo (11-06-2013), a propósito del colapso de la carretera central.

Esta importante vía, que conecta a Lima con Junín, Pasco, Huánuco, Ucayali, Huancavelica, Ayacucho y Apurímac, no solo promueve el desarrollo económico, social, cultural y turístico, es un importante factor que puede aprovecharse políticamente.

Así, luego de producirse un grave accidente en la carretera central con un trágico saldo, en los predios de Morococha, el Alcalde Tambino declara “como imperiosa la necesidad de construir un túnel trasandino que alivie el recargado tránsito por dicha vía”.

No sólo eso. Unchupaico Canchumani aprovecha la oportunidad y critica a Cerrón Rojas atribuyéndole falta de liderazgo para gestionar la construcción del túnel por él propuesto. Expresa a Correo (13-06-2013), “lamento que la región Junín tenga un presidente sin visión de futuro, autoritario y poco concertador”.

Por su parte, Cerrón Rojas, dos días antes, y en el mismo medio, había considerado que el túnel propuesto no podría ser multiuso, sino exclusivamente para el transporte ferroviario de carga y pasajeros. Que era inconveniente, además de peligrosa, al recordar un pavoroso incendio al interior del túnel de Mont-Blanc, en 1999, que une a Francia con la Histórica Italia, y que dejó 39 víctimas.

Dijo entonces Cerrón Rojas al diario Correo (11-06-2013) que “en la actualidad la recomendación técnica es evitar que los túneles sean multiusos debido a consideraciones de seguridad” (ver anexo 3).

La propuesta, desde la perspectiva del Presidente Regional, habría sido poco seria, para terminar pasando a la ofensiva y en contra del Alcalde, al decir que “mejor que se dedique a los residuos sólidos de su distrito”.

La aparición de nuevos liderazgos y búsqueda de primacías hace que la Región Junín se convierte en un “campo de Agramante”. Las discordias, los pareceres opuestos, se hicieron moneda corriente entre los años del 2011 al 2014. El Presidente Regional, Vladimir Cerrón Rojas, hubo de mantener tirantes relaciones con más de un alcalde provincial y otros consejeros regionales, incluso procedentes de su propia organización (P.L.).

La ejecución de las obras hubieron de generar enfrentamientos antes que coincidencias entre las autoridades subnacionales. Un hecho de esta naturaleza creó fisuras entre el Gobierno Regional y la Municipalidad Provincial de Chupaca.

Se recuerda que el Presidente Regional Vladimir Cerrón Rojas hizo público el deseo que el Alcalde de Chupaca, Luis Bastidas Vásquez, transfiriera el proyecto de asfaltado de la vía que une el distrito de Pilcomayo con la Heroica Chupaca, al Gobierno Regional.

Bastidas Vásquez se opuso. Declaró, entonces, al diario Correo (01-05-2013) que “considero que es demasiado tarde la reacción del Presidente Regional. Hay que recordarle a Cerrón y a la opinión pública, que el año 2011 el Gobierno Regional solicitó la firma de un convenio con Provías Nacional y eso retardó el convenio que debía suscribirse con la provincia y que había transcurrido casi todo un año. El convenio estaba listo en Provías y el G.R.J. no iba a suscribir el convenio, por ello exigimos que el convenio se firme con la municipalidad” (ver anexo 4).

En otro frente, las pugnas entre la gobernación regional, a cargo de Vladimir Cerrón Rojas, y la alcaldía de la provincia de Jauja, en manos de Sabino Mayor Morales, fueron aún mucho más intensas. En estas diferencias participa incluso la propia ciudadanía jaujina, al considerar que el aeropuerto Francisco Carlé podría pasar a un segundo plano, si es que prosperaba la propuesta de Cerrón de construir otro aeropuerto en terrenos de Orcotuna (a menos de 30 km).

Sin embargo, la iniciativa aeroportuaria dejó de avanzar. La comisión de transportes del Congreso de la República de entonces, propuso que se elevara a rango de Ley el Decreto Supremo 020, que habría de modernizar e internacionalizar el aeropuerto Francisco Carlé.

Cerrón Rojas, como era previsible, cuestionó esa iniciativa. Declara al diario Correo (26-04-2013) que “el Congreso sería el responsable si habría algún accidente por dar una ley que tendría algunas condiciones cuando no la tienen” (ver anexo 5).

Por su parte, en esa misma nota periodística, el Alcalde de Jauja, Sabino Mayor, aprobó el acuerdo congresal, destacando la importancia del mismo para el desarrollo de Junín.

Las confrontaciones se trasladan al interior del propio Gobierno Regional. Inicialmente, se hizo visible la oposición del consejero regional de la provincia de Junín, Ginés Barrios Alderete.

Barrios Alderete había criticado la visita de la autoridad regional al encarcelado Antauro Humala Tasso, por considerarla inadecuada. La máxima autoridad regional, de acuerdo al Diario Correo (03-05-2013), respondió en su cuenta de Facebook, llamándolo “Jumento político”, recomendándole la lectura del libro “conversaciones con Antauro” de Pedro Saldaña y el mismo Antauro Humala.

Ginés Barrios Alderete, en ese mismo espacio, respondió que se trataría de una actitud del Presidente Regional, como propia de una persona con problemas psicológicos, aclarando que no había leído el libro aquel, por no creer que Antauro Humala sea un buen referente (ver anexo 6).

No sólo eso. Cerrón Rojas fustiga abiertamente a dos de sus consejeros y partidarios discrepantes. Arremete en contra del consejero por Jauja, Víctor Torres Montalvo y, poco después, hace lo mismo con la consejera por Satipo, Janeth Huari Contreras; quienes, en su momento, renunciaron a P.L.

Torres Montalvo, apreciado médico y experimentado líder de izquierda, prestigió a P.L. pero, al extrañarse por el vertical manejo político y presupuestal del Gobierno Regional, empieza a manifestar sus discrepancias. Más aún, cuando la ambición faraónica de construir un nuevo aeropuerto en el cercano distrito de Orcotuna, se consideró, habría de afectar la significación del aeropuerto “Francisco Carlé” de Jauja.

La postura discrepante derivó en virulentos ataques contra el osado consejero jaujino, al punto de ejecutarse manifestaciones públicas y quemas de muñecos alusivos al mismo, en la histórica plaza de Huamanmarca de Huancayo. P.L. no se responsabilizó (ver anexo 7).

La posición del hoy desaparecido consejero, no declinó. Por el contrario, al lado de su provincia, comandó inicialmente el “comité pro aeropuerto Francisco Carlé”, que habría de coordinar y acordar un exitoso paro provincial para los días 29 y 30 de agosto del 2012 (Diario Correo. 16-08-2012) (ver anexo 8).

El joven sociólogo Luis Miranda Chávez, quien participó de aquella vigorosa gesta, da cuenta de la misma, en su tesis de titulación “Protesta social y liderazgo político, a propósito de la lucha por el aeropuerto de Jauja”, aprobado en la Universidad Nacional del Centro del Perú (2018).

Explica Miranda Chávez que “como se puede apreciar, en esta lucha, la provincia de Jauja, a través de sus dirigentes, inicialmente, había actuado siguiendo los caminos de la tramitología. Luego, la estrategia cambió, obligando a que el gobierno central los llame a dialogar. Es así que a través de un comunicado, el ejecutivo convocó al diálogo a los dirigentes de Jauja, en una sesión dirigida por el Ministro Carlos Paredes, pero donde también el Premier Juan José Jimenez y el alto comisionado de la Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad, Vladimiro Huaroc (Ex Presidente Regional de Junín). Esta reunión fue programada para el día 31 de agosto del 2012, luego de los acontecimientos del paro de los días 29 y 30, logrando que se anule la convocatoria de los estudios técnicos de Orcotuna. Con

esto, la provincia de Jauja veía reivindicado su demanda y resarcida su dignidad, volviendo en los días subsiguientes a la normalidad cotidiana”.

De otro lado, Cerrón Rojas, en gesto poco caballeresco, llegó a lamentarse, públicamente, de la elección de la consejera por Satipo, al considerar que sus aportes no serían relevantes.

En el diario Correo (10-06-2013) expresa que “...no ayuda para nada, no pone ni una aguja, ha sido una elección malísima y fallida. Entonces, si no pone nada ¿cómo quiere que su provincia mejore?” (ver anexo 9).

La consejera Huari Contreras, indignada, respondió, por el mismo diario Correo (14-06-2013) que, “a ningún gobierno corrupto le gusta la fiscalización de sus organizaciones, y los que cumplimos cabalmente con esta labor somos víctimas de amenazas, vituperios y sátiras, no solo por parte de los colegas oficialistas y del presidente regional; sino también por los hombres de confianza de Perú Libre que, en algunos casos, tienen cargos de confianza en la actual gestión” (ver anexo 10).

Como vemos, los nuevos líderes y autoridades que destacaron en Huancayo y en la Región Junín, en el contexto de tiempo considerado, no solo terminaron tomando distancias entre sí, sino que, desde la gobernación regional se generan controversias con importantes provincias de Junín. Al terminar imponiéndose las diferencias y enconos personales, se sembraron desconfianzas y prevalencias sin sentido; las que habrían de establecer un entorno marcado por la crispación, afectándose las interrelaciones políticas y posibles sumatorias de activos, que pudieron haber optado por proyectos regionales de envergadura.

Antes que la búsqueda de la integración, la democracia y el desarrollo, en la región Junín se impuso la obra mediática para la figuración de la autoridad, se soslayaron problemas apremiantes como las disputas territoriales entre distritos, entre comunidades, el deterioro de las vías de comunicación, los pasivos medio –ambientales,

la modernización productivo, la explotación de los recursos mineros no metálicos, entre otros. En Junín, lideró la recuperación medio –ambiental Monseñor Pedro Barreto Jimeno.

Previsibles resultados. La crisis partidaria y la imperceptible representación política habrían de prolongarse, a pesar del vigoroso impulso generado por el discurrir de la descentralización, desde el año 2023, puesta en ejecución para innovar al Estado y movilizar al país. En esta nueva etapa, mayormente, las nuevas organizaciones políticas y los nuevos liderazgos incurrieron en las mismas omisiones y vicios del pasado.

Es que, como Drinot, P. y Vergara, A. (2022) afirman, “...la política electoral nacional se consolidaba como un mercado persa de candidaturas, en el cual membretes electorales hiperbólicamente llamados partidos políticos ofrecían sus candidaturas al mejor postor. Una política de personajes en búsqueda, cada temporada, de una plataforma en la cual recalar. Tanto a nivel nacional como subnacional, los representantes y la sociedad profundizaron la relación de atrofia heredada de los noventa” (Pág. 430).

De ese mercadeo político, que habría de rendirse ante el mejor postor, no podrían esperarse candidaturas prometedoras y propuestas necesarias que pudieran, en el ejercicio gubernamental, convertirse en apropiadas políticas públicas.

Ghezzi, P. (2021) manifiesta que “nuestro bajo crecimiento potencial no se debe principalmente a nuestros déficits en capital humano o institucionalidad, sino a nuestras mediocres políticas públicas. Con políticas adecuadas, podríamos utilizar mejor los recursos naturales, humanos, institucionales y de capital que tenemos. Las capacidades que hoy nos faltan se pueden adquirir con el tiempo, y los déficits que hoy tenemos se puedan cerrar con los recursos y aprendizajes resultantes del crecimiento” (Págs. 76-77).

Así, ningún proceso de transformación democrático, desde las regiones, habría de aproximarse a sus objetivos. Los “mejores postores”. En las subastas pre-electorales y los líderes de tendencias autoritarias no siempre ofrecerán pericias políticas y de gestión, lo que induce a obviar los objetivos descentralizadores como el desarrollo económico y la promoción de la competitividad al interior del país.

Como se sabe, el caro anhelo de la modernidad y la descentralización, surgió de fundamentadas propuestas y luchas ciudadanas; pero nunca se pudo superar la posibilidad de recaer en las pretéritas tentaciones del autoritarismo y la irracionalidad gubernamental. Los rasgos señalados en lo que llamamos “la cuestión política” y las incertidumbres que se desprenden de una época de cambios, se convierten en terreno fértil para el rebrote de las variadas arbitrariedades en la gestión política.

Nuestro afable colaborador el Dr. Juan Tutuy Aspauza, Ex Alcalde de la Provincia de Huancayo, explica que “No debemos extrañarnos de la exacerbación del individualismo y las ansias de figuración en la política, más aún en los espacios de representación ciudadana. Fijémonos en dos elementos. De un lado, el vacío que deja el descrédito de los partidos políticos tiende a ser necesariamente cubierto, ahora desde posiciones personalistas. De otro, la presencia del neoliberalismo que no es sólo económica sino también regresivamente cultural, llevando a extremos el individualismo, la búsqueda de poder, sin importar preparaciones previas y vocación de entendimiento, de espíritu concertador”.

El Ex Alcalde Sabino Mayor Morales, que rechaza la tendencia a desestimar, en la gestión pública, los planes concertados de desarrollo, a pesar que cuentan con la participación ciudadana, sobre el interés por figurar, explica con “...un ejemplo. Si nosotros, en mi pueblo, necesitamos 50 kilómetros de carretera y una gestión me permite apenas asfaltar diez, pero en mi plan están los 50 kilómetros, significa que las gestiones próximas deberán priorizar ese asfaltado y terminarlos de aquí a 20 años. Ese proyecto debiera respetarse y tomarse en

prioridad lo cual, repito, no está dándose. Por eso es que se están haciendo sólo obras mediáticas, sólo para inaugurar, sólo para colocar las placas, los nombres, etc. En las mínimas cosas vemos, pues, con mucha pena por la persona, porque una persona que no tiene más que la aspiración de servir a su pueblo, no está desesperado en poner su nombre en todos lados. Si alguien lo reconoce, bienvenido, si no me reconocen también, yo cumplí con mi satisfacción y me quedo satisfecho de haber hecho algo”.

De otro lado, obviar, desde los gobiernos subnacionales, los problemas y demandas más urgentes, no sólo ha sido por limitaciones de gestión o tiempo. Se desestiman por cálculos personales y partidarios y por búsqueda de aproximaciones negados con los grupos de poder.

Esta es una vieja práctica. Se recuerda que en 1945, en las elecciones generales de aquel año, triunfó el frente democrático nacional (F.D.N.), con el apoyo del APRA y otras fuerzas. El partido Aprista controló el poder legislativo. Pudo haberse ventilado, entonces, el perentorio problema de la tierra.

Sin embargo, sostiene Cotler, J. (2009) que “...durante los tres años que duró la experiencia democrática, el APRA no propuso en el parlamento ninguna medida para modificar significativamente la estructura social y política del país, a fin de no romper con el entendimiento que perseguía alcanzar con los propietarios y que condicionaba su existencia legal” (Pág. 239).

El partido de la estrella, por ejemplo, pudo haber propuesto entonces una ley de reforma agraria que eliminaba las relaciones señoriales predominantes en el agro (Cotler, 2009).

El acucioso periodista Carlos Bolaños Huamán, hoy desaparecido, nos decía al respecto, que “se deja de lado exprofesamente porque los temas de fondo son de largo plazo,

sobrepasan los periodos de Gobierno, y lo que se busca en este momento de clientelismo político es que durante estos cuatro años de Gobierno Regional se deja regado el nombre del personaje, el nombre del partido por donde se pueda. En cambio proponer o comenzar o hacer obras a largo plazo significa que el siguiente gobierno o después de ese siguiente, recién pueda culminar una obra y no se recuerde al primero que lo ejecutó, al que lo proyecto. De lo que se trata hoy en día es de meter en la cabeza de la gente el símbolo del partido, lo figura del partido y el nombre del líder”.

Política y Gestión de lo visible, de lo tangible y la inmediatez. Se considera que las obras y proyectos de largo plazo no reditúan de inmediato y sus efectos pueden ser capitalizados políticamente mucho después.

La estudiosa Patricia Sánchez Chumpitasi, nos explica que “la plaquita en la infraestructura es más importante que el desarrollo del capital humano. Invertir en la gente, en el desarrollo de las personas no te da rédito político”.

Otra vez el reducido interés personal. En relación al abordaje de los problemas más sentidos, por parte de los líderes, nuestra entrevistada Sánchez Chumpitasi señala que “...de alguna forma es ampliamente conocido que muy pocas veces se compran el pleito. En este caso, por ejemplo, lo que ocurrió en La Oroya fue ampliamente conocida la contaminación en la sangre de los niños por plomo, por Mercurio en Cerro de Pasco. El alcalde dijo algo? El gobernador de ese tiempo? Nadie se pronunció porque esta clase de situaciones no te dan rédito político, o sea, si te compras el pleito, finalmente vas a ser tú sólo contra el sistema”.

Así, la personalización de los cargos asumidos (Gobernaciones y Alcaldías), el cálculo particular y la figuración, hicieron que nuestros líderes subnacionales, descuidarán problemas álgidos como el deterioro del medio – ambiente. Optaron por ponerse de costado.

Sin embargo, una solitaria voz, proveniente del púlpito, de la prédica religiosa, asumió la responsabilidad, la defensa de la vida y del medio –ambiente, Monseñor y ahora Cardenal, Pedro Barreto Jimeno.

Una muestra. El congresista por Junín, Casio Huairu Chuquichaico, presentó un solícito proyecto de ley en el Congreso que ampliaría los plazos para que la empresa Doe Run Perú pueda cumplir con el Programa de Adecuación y Manejo Ambiental (PAMA), aún cuando ésta no había dado muestras de responsabilidad al respecto.

En verdad, La Oroya y la Región Central urgían urgían de la normalidad productiva de DOE RUN, más el envenenamiento y contaminación extrema habían puesto en peligro la vida y la salud de nuestra población, de las aguas y las tierras. Los líderes subnacionales, en insólita actitud, no reaccionaron.

Lo hizo la iglesia arquidiocesana de Huancayo, personificada por Monseñor Pedro Barreto Jimeno, quien emite un firme pronunciamiento señalando estar a favor de la reactivación del complejo metalúrgico de La Oroya, una vez que se cumpla con el PAMA, a fin de garantizar la vida, la salud y un trabajo digno.

El diario Correo (01-03-2013) da cuenta de la invocación del Monseñor Barreto al Presidente Regional, Vladimir Cerrón, y las autoridades provinciales a que aclaren su posición frente a la vida y a la inversión económica.

Declara la autoridad religiosa que “falta liderazgo de las autoridades de la región, de los alcaldes, parece que no defienden la vida. No queremos protagonismo, ni enfrentamientos, pero la iglesia no puede callar” (ver anexo 11).

Asimismo, el entrevistado Raúl Ariste Cárdenas, tenaz Secretario Regional de la CGTP – Junín, frente al tema, declara que “son líderes entre comillas. En campaña prometen pero ejerciendo la función obvian las propuestas más importantes. Los derechos laborales no son respetados y la recuperación medio – ambiental olvidada. Eso es sospechoso, se comenta

que hubieron “Acuerdos” con Chinalco, pues nunca exigió la firma del convenio marco que facilitaría a Junín ingresos considerables. Hay, pues, fuertes indicios de corrupción. Y como los líderes políticos se sometieron, la iglesia y el Padre Barreto alzan su voz” (ver anexo 12).

Con la actitud arbitraria en que devienen los líderes actuales, el viejo caudillo pareciera no ser cosa del pasado. Sin embargo, no son lo mismo. El caudillo, no deja de ser autoritario, pero se trata de un líder audaz, con inclinaciones al arrojo, al riesgo. Atrae simpatía por sí mismo. Entonces en consonancia con la situación política actual y el desempeño gubernamental ejercido, lo que se está gestando son nuevas formas de caciquismo. Es decir, el líder que adquiere poder en las urnas, termina convertido en un personaje autoritario, despótico y capaz de influir a su conveniencia en sus ámbitos partidarios, gubernamentales y sociales.

Ese retorno frecuente a la arbitrariedad política se emparenta con la precaria formalidad republicana, como sostiene Hugo Neira. Más, no sólo nos afecta aún ahora la falta de discusiones y acuerdos entre ilustrados como José Sánchez Carrión, Javier de Luna Pizarro, Manuel Lorenzo de Vidaurre y Encalada, entre otros; quienes pugnaron por compartir las ideas liberales de entonces. Es que hubo de sentirse la ausencia en los debates de la fuerza expresiva y material de grupos sociales o clases que supieran encarnar la urgencia del cambio.

Proponen Miranda, E., Victoria, D. y Manrique, L. (2022) que “ahí puede verse un evidente caldo de cultivo para el caudillaje y otros despotismos. Una sociedad que aspira a construir su modernidad se funda, básicamente en exhaustivos acuerdos republicanos. En el paulatino fortalecimiento de sus instituciones y en la extensión de los derechos ciudadanos. Hay que convenir en que no bastó con arrinconar a los virreyes, con establecer un estado que pretendía ser independiente. Eso era el primer paso. Pero, en el siguiente debía

de debatirse y consensuar de cómo íbamos a vivir juntos, a construir república, a fortalecer la nación” (Pág. 93).

Un factor no menos importante en la cultura política nacional que franquea las puertas a la presencia de caudillos o sultanes es la tendencia a convivir o someterse a ellos. Se afirma incluso que en nuestro país, no existe experiencia política exitosa sin la presencia política del caudillo (Flores Galindo, 1999).

Es que la complejidad ciudadana se permite predisposiciones sociales que consienten la verticalidad, la actitud subalterna. Applebaum, A. (2021) suscribe que “esa predisposición autoritaria, una tendencia a favor de la homogeneidad y el orden, puede estar presente en alguien sin que por fuerza se manifieste; su opuesta, la predisposición “libertaria”, que favorece la diversidad y la diferencia, también puede estar silenciosamente presente” (Pág. 24).

Acerca de la prolongada presencia y reaparición del caudillo y sus variantes, el entrevistado Tutuy Aspauza asevera que “el surgimiento del caudillismo en el periodo, materia de estudio, que da origen a los caudillismos de los Cerrón y Unchupaico, tiene que ver con el vacío dejado por los partidos institucionalizados que, no obstante su abierta trayectoria de lucha, no pudieron confrontar con éxito fenómenos tales como la violencia terrorista de sendero, el aprovechamiento corrupto de los espacios públicos (Municipios y Gobiernos Regionales), la crisis política, etc. el caudillismo así, se encontró con un terreno totalmente despejado para su faena autoritaria, personalista y corrupta”.

De manera concisa Gomero Rodríguez manifiesta que “ese es el caudillo y más todavía. Pero, también impone que el partido y el pueblo estén o a su exclusivo servicio. Los principios, programas y servicio a la gente son secundarios, complementarios”.

De otro lado, considerando las definiciones, algunos entrevistados consideran que no serían verdaderos caudillos. Arturo Cueva Espinoza difiere y señala que “No. No encuentro,

son liderzuelos que no tienen mayor presencia y que llegan a pseudocaudillos. Después pasan inadvertidos, sin presencias, sin hegemonía. Me parece que terminan su mandato y “Adiós pampa mía”, como dicen los argentinos. Es que no tienen filosofía, no tienen principios doctrinarios y eso, a las finales, va en contra de los mismos, porque ellos han ofrecido ciertas cosas y no las han cumplido, y no permanecen en el tiempo, en el imaginario de la población son víctimas de críticas continuas”.

El nuevo cacique difiere en sus orígenes, al provenir de la oportunidad abierta por las elecciones de Gobiernos Subnacionales; pero, como el tradicional, no cuestiona el orden de cosas siendo absorbido por éste, más allá del discurso y sus proclamas. Más todavía, condicionado negativamente por la cuestión política, reitera el uso vertical del poder, en desmedro de los usos democráticos.

El nuevo contexto, en efecto, ha inducido a una renovación impredecible de la política, desde el interior del país, principalmente. Esta, sin embargo, no ha sabido marcar distancia de la ineficiencia, la corrupción y el autoritarismo, habiendo reincidido en los viejos usos de la política que hubiéramos deseado dejar atrás.

Así, la presencia del cacique se prolonga en base de nuevas formas; las nuevas organizaciones políticas aparecen engarzadas al carácter de su fundador; los nuevos líderes, asimismo, no dejan de añadir a sus biografías un halo, un aura de misterio y predestinación.

Qué son los caciques? Contreras, C.; Cueto, M. (2007) enseñan que “los “caciques” eran hombres fuertes en sus regiones, que se erigían como mediadores entre el Estado central y las sociedades provinciales. El cacique podía ser un hacendado, un funcionario público (Juez o prefecto, por ejemplo), un comerciante importante, un jefe militar o varias de estas cosas a la vez. A mediados del siglo XIX apareció en el Perú la palabra “Gamonales” para referirse a estos personajes, que persistirían en la vida de la república hasta

bien entrado el siglo XX. Gracias a su control de la vida política local, conseguida en virtud de una red de clientes, chantajes y reparto de prebendas al Estado, conseguían ser nombrados gobernadores o prefectos, o ser elegidos repetidas veces diputados o senadores por sus circunscripciones. Eran una suerte de pequeños monarcas en sus regiones, lo que hizo exclamar a algunos que, tras la independencia, habíamos pasado de tener un rey a depender de veinte reyezuelos” (Pág. 96).

En lo sustancial, existe una línea de conducta similar entre el cacique tradicional y el neocacique. Es de un lado, su postura subalterna frente al poder central, en espera de cualquier favorecimiento; y, de otro, el manejo vertical del poder en sus manos.

Asimismo, ofrecen dos marcadas diferencias, una de ellas es el origen social. El actual puede provenir de los sectores medios o populares, adquiriendo notoriedad por sus éxitos profesionales, empresariales, deportivos u otros. La otra tiene que ver con las ambiciones personales. El tradicional pretendió siempre mantener su influencia en su lugar de origen; el actual incluye, dentro de sus naturales aspiraciones, tentar la presidencia de la república.

Por ello, tratan de convertir sus movimientos políticos regionales en partidos políticos nacionales. El primero en lograrlo ha sido el partido político Perú Libre (P.L.), postulando inicialmente a la presidencia de la República, a Vladimir Cerrón Rojas en las elecciones generales del 2016.

Asimismo circula en los ámbitos periodísticos regionales, que el movimiento político regional Junín Sostenible (J.S.) liderado por Ángel Unchupaico, se desplaza en esa misma dirección con el propósito de convertirse en partido político nacional “Perú Sostenible” (P.S.).

Los partidos políticos, aún con sus variaciones, continúan siendo gravitantes. Un hecho que no se ha logrado superar, sin embargo, es la estrecha relación que se establece

dentro de las organizaciones partidarias, entre sus fundadores, militantes y simpatizantes, deviniéndose en lo que la teoría política Weberiana llama “vaciamiento espiritual”.

No es sólo un hecho del pasado político germánico, europeo. En nuestras latitudes ocurren manifestaciones similares, acaso con sus propias particularidades.

Lázaro, G. (2022) sostiene a ese respecto, que “la historia política muestra que las organizaciones partidarias, cualquiera sea el origen, siempre han estado sujetas a las iniciativas, las posiciones ideológicas y políticas asumidas por los líderes – fundadores y sus entornos de confianza más cercanos. La legitimidad y el enraizamiento social de los partidos y movimientos dependen mucho de la capacidad y la ecuanimidad de los líderes” (Pág. 55).

Más aún, la aceptación sin reservas del líder carismático, que da lugar al llamado “Giro cesarístico”¹², y la estrecha relación entre el líder – fundador y sus prosélitos induce, más de las veces, a la búsqueda del liderazgo cuasi divino, de la figura mesiánica. Es esa búsqueda continua la que allana, como ocurre en nuestros predios, el camino para la entronización del líder autoritario en las mentalidades populares, en las gobernaciones subnacionales.

El líder que arriba a instancias expectantes, requiere imbuirse de ser el centro de alguna predestinación, de algún encantamiento. Apuntes similares ofrece el acucioso periodista Carlos Paredes en su reveladora publicación “El otro Vladi”.

Paredes, C. (2021) comenta que “a los diez años, Vladimir Cerrón le hizo una pregunta inocente a su padre. La locación era el malecón de la urbanización la Ribera de Huancayo, la mesocrática zona donde el futuro líder de Perú Libre compró su casa cuando regresó de Cuba. Miraba un puente de

¹² Cesarismo: Tomado de Julio César. Se trata de un sistema de gobierno o liderazgo basado en la autoridad del jefe o del líder, se acepta también como bonapartismo, como culto extremo a la personalidad.

madera, artesanal e inseguro, construido por los comuneros de Pilcomayo sobre el caudaloso río Mantaro: “‘Papi ¿cuándo van a construir el puente comuneros?’”. La respuesta de su padre, que Vladimir califica que tuvo un tono irónico y predictivo, fue la siguiente: “‘Cuando tú seas presidente, hijo’”. Aunque, este es un recuerdo que no puede ser verificable y que apunta, más bien, a la construcción de un relato pseudomítico, debido a que su protagonista se esmera en repetirlo una y otra vez, lo que la realidad de esa supuesta predicción nos ha entregado es una obra mal hecha, sobrevalorada e inconclusa, que resumen la naturaleza de su gestión” (Pág. 63).

En efecto, Vladimir Cerrón asume, vía elecciones libres, la Gobernación Regional de Junín (2011 – 2014), decidiendo, entre diversas obras, la esperada construcción del Puente comuneros, con un presupuesto de 54 millones de soles. Este terminó triplicando su costo inicial, llegando a sumar 150 millones. Sin embargo, en palmaria demostración de ineficiencia y bajo acusaciones de corrupción, tal obra aún no se encuentra en pleno uso ciudadano.

Por su parte, la otra figura prominente de la política en la región Junín, Angel Unchupaico Canchumani, no puede obviar fundadas críticas. Interesa resaltar dos de ellas, tanto de su gestión como Alcalde del distrito de El Tambo y, pocos años después en su desempeño como Gobernador Regional. En ambos casos, a costa de la autoridad asumida, se pretendió destacar la figura personal del mismo.

Pero, más allá de la pertinencia de las obras ejecutadas y sus profusas divulgaciones, a través de los medios periodísticos, radiales y televisivos, la imagen y popularidad del líder o neocacique que gobierna es, más bien, frágil y temporal.

Nuestro interlocutor, Juan Tutuy Aspauza, considera que “A diferencia del caudillismo o caciquismo de otras épocas y latitudes, en que la credibilidad y confianza de las

masas en lo que hacía y disponía éste, era absoluta. Éste siempre tenía la razón, siempre actuó librado de toda responsabilidad, su legitimidad estaba fuera de toda duda, era el candidato natural, a despecho de su autoritarismo y señales de claudicación y corrupción. En este periodo, esa credulidad es menos consistente y persistente. La confianza en el caudillo o en el neocacique se caracteriza ahora por su fugacidad, su endeblez, siendo muy coyuntural. Esa confianza cede más fácilmente al desencanto y al olvido”.

Por su parte, Javier Ortega Lacma explica que “Estas nuevas formas de caciquismo, a diferencia de lo anterior donde había tal vez un rol más protagónico del cacique tradicional sin estar muy metido dentro de la corrupción. Quería, sí, mantener ese poder político, quería ser el eterno dirigente, por ejemplo hemos visto en diversas instituciones al eterno parlamentario, o el alcalde. En cambio acá no. Es una suerte de caciquismo actual, pero ligado a la corrupción, ligado al narcotráfico, ligado a los poderes oscuros dentro del poder judicial, a los poderes de una prensa amarilla, que también se sirven de estos mismos caciques, porque estos caciques dan buenos dividendos, como también al Poder Judicial, no? Entonces este cacique nuevo es una suerte, yo le llamo de un capo, no? Un capo al estilo colombiano, donde controla y maneja todo y eso es lo que estamos viendo. Diversas esferas acá, de la policía diversos grupos de la famosa portátil. Antes no había eso. Hoy en día hay gente que si hace ese tipo de servicio, entonces, esos son los rasgos del nuevo caciquismo.

En abril del año 2013, estalló un escándalo. Unchupaico se habría aprovechado del cargo de alcalde para promocionarse en lo personal. El diario correo de Huancayo (13-04-2013), haciendo eco de serias denuncias de alcaldes y regidores, título que el alcalde tambino estaría vulnerando el código de ética de la función pública con un spot publicitario a favor de Sedam – Huancayo, cuyo presidente de la Junta de accionistas es él.

Uno de los accionistas minoritarios. Emerson Nolasco, señaló, en la misma nota, que “Unchupaico (probable candidato a las próximas elecciones) estaría aprovechándose de

Sedam para sacar provecho personal, porque se está individualizando la empresa a una sola persona” (ver anexo 13).

Ciertamente, Angel Unchupaico Canchumani, postuló y venció en las elecciones regionales del 2014. Un año antes del término de su mandato (2015 – 2018), los directivos de Junín Sostenible y el propio Gerente General del Gobierno Regional, Pedro Yauri Salomé, anunciaban que habían ejecutado 365 obras en favor de la región, pero, que los adversarios trataban de ocultar por lo que había que dar a conocer y reconocer.

Entonces, deciden organizar una “marcha de gratitud” al líder, al Gobernador Regional. Se entendió que Junín debía de ser grato con su “Esforzado Benefactor”. La marcha se llevó a cabo el 15 de julio del 2017. Esta fue masiva, aprovechándose de la gran capacidad de movilización que poseen las gobernaciones regionales.

El diario Correo de Huancayo (16-07-2017) consignó en sus Págs. interiores que “pese a que el mandatario se esforzaba a decir que la marcha de la gratitud no era a su persona, sino a la población que lo eligió, los diversos carteles le agradecían a él, al ser consultado al respecto el gobernador dijo que los carteles eran parte de la espontaneidad de la población” (ver anexo 14).

En diversas regiones, está usando la violencia, no sólo el autoritarismo. El autoritarismo es la imposición, pues, personal, el avasallamiento frente a uno de menor jerarquía, aquí no. El rasgo fundamental es la amenaza, la extorsión, la muerte, no? ¿Cuántos alcaldes se han ido? Entonces eso es lo peligroso”.

Del mismo modo, Carlos Bolaños Huamán suscribe que “el cacique originario, de alguna forma, dentro de su autoritarismo tendería siempre a un beneficio de las mayorías. El cacique actual solamente ve el tema del beneficio grupal, del beneficio personal. No tiene una línea propia, no tiene una idea propia y se somete, se sujeta también al vaivén político de

mayor envergadura porque sabe que es la única manera de sobrevivir y de tener aseguradas esas aspiraciones que tienen para beneficio propio”.

4.4. Discusión de resultados.

Vivimos una época de cambios sorprendentes e indetenibles que hacen de la sociedad en que actuamos un organismo que no solo se transforma de continuo sino que viene dando lugar a una suerte de desmodernización (Touraine, 1998), imposible de contener y controlar, menos aún predecir (Giddens, 2007).

Frente a los nuevos escenarios, los países y pueblos se reordenan y emprenden nuevos retos. Optimizar la eficiencia del Estado, generar mayores activos sociales y hacerse mucho más competitivos. En América Latina, como es el caso del Perú, se optó por la descentralización, en el 2003, a fin de modernizar el país, acentuar la democratización, la participación ciudadana, así como aprovechar de mejor manera nuestros recursos. Las leyes orgánicas de los Gobierno Subnacionales, como hemos puntualizado en la presente entrega, se orientan en esa dirección.

Sin embargo, esta importante decisión política, la descentralización, tarda en convertirse en el activo nacional que la historia republicana demandó desde sus inicios. En gran medida, se ha convertido, como ocurre en la región Junín, en un pasivo que reproduce vicios pretéritos, que retrotrae figuras como el cacicazgo que hubiéramos querido refundir en el pasado.

La realidad es otra. La sociedad peruana arrastra estigmas desde sus orígenes fundacionales. La república que se impuso sin profundizar en la convivencia ciudadana que requeríamos, no supo suplir el orden colonial, quedando, el país, sin un centro que la dirigiera. Ese desconcierto favoreció la aparición de los jefes militares y los caciques regionales (Cotler, 2009).

Ahora, se incide en lo mismo, la desafección de la política de amplios sectores sociales, las amenazas a la democracia, la desconfianza entre regiones, clases y grupos sociales debilitando la confluencia social. Entonces, se acude al caudillo, al cacique, a los liderazgos anacrónicos.

Aquel impositivo liderazgo deja de expresar una nueva energía, una renovada motivación para, no solo afectar a las regiones, al país mismo, sino que, al imponer el voluntarismo autoritario, deriva en erradas políticas cuyos efectos no son otra cosa que “el sufrimiento humano” (Bauman, 2001).

El hecho es que los rasgos de la cuestión política han condicionado la aparición de los nuevos liderazgos, a propósito de la puesta en marcha de la descentralización, los que, en más de un caso, no han sabido sustraerse del influjo de la arcaica herencia del autoritarismo y el caciquismo, bajo nuevas condiciones.

Las reflexiones y consideraciones de los entrevistados, en lo fundamental, han coincidido con nuestras propuestas y los aportes de los académicos consignados. En algunos casos, se ha ido mucho más allá.

No es difícil comprender a Carlos Bolaños Huaman cuando señala que han aparecido nuevos rostros, nuevos personajes, “pero con las mismas mañas y con las mismas tácticas que los anteriores”.

Impacta Javier Ortega Lacma cuando expresa que “...entonces éste cacique nuevo es una suerte, yo le llamo un capo, no? Un capo al estilo colombiano donde controla y maneja todo...”.

Con los aportes de Juan Tutuy Aspauza recobramos la compostura cuando asevera que la confianza en el caudillo o cacique es coyuntural, fugaz y endeble, que cederá al desencanto y al olvido.

A la luz de lo planteado en las Págs. precedentes, el proceso político y social regional y nacional, no puede continuar cubriéndose por la espontaneidad de los liderazgos súbitos, de las organizaciones transitorias.

Hay que tender a la formación de un sistema de organizaciones políticas orgánicas, que no sólo pugnen por el poder, que aspiren a representar tendencias y sectores sociales, sino que se propongan como verdaderas escuelas de democracia y ciudadanía, formadora de cuadros políticos acorde a las exigencias actuales.

CAPÍTULO V

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1. Conclusiones

- Ante un nuevo escenario global y nacional que exige integración y eficiencia de Estado, la controvertida cuestión política actual, las periódicas oportunidades que se abren con las convocatorias a elecciones de gobierno subnacionales (cada cuatro años), el ordenamiento legal que incrementa la cobertura de poder a la autoridad, propicia la aparición de nuevos liderazgos que, en gran medida, carecen de experiencias y pericias políticas y gubernamentales.

- En el marco del descrédito de la política tradicional, el auge a la política, el nuevo líder, que proviene del aprecio profesional, empresarial, periodístico o deportivo, principalmente, al asumir responsabilidades de gestión, puede sucumbir ante las bondades del poder y un medio permisivo. De pronto admite posturas que rayan en la vanidad y el autoritarismo, descuidando la responsabilidad de fortalecer la democracia y propiciar el desarrollo.

- Ese nuevo líder, que no se diferencia en mucho de los tradicionales, puede devenir en lo que llamamos un “neocacique”, cuya aspiración estriba en convertirse en la figura política hegemónica de Huancayo y la región Junín, sin mayor activo que su propia ambición. Más aún, desde esta atalaya geográfica y política, hurgar en la posibilidad de ampliar sus horizontes político – nacionales.

- Al imponerse las perspectivas personales, las aspiraciones legítimas de alcanzar el desarrollo regional, se postergan indefinidamente, en una región de manifiestas posibilidades.

Entonces, podemos comprobar que continua persistiendo la penosa sentencia que acuñó en décadas anteriores Samuel Huntington cuando advertía sobre muestras clamorosas

carencias en cuanto a un déficit de comunidad política, de gobierno eficiente, representativo y legítimo.

5.2. Recomendaciones

- La política es una de las esferas más importantes en la sociedad moderna, influye en su funcionamiento y viabilidad. La cuestión política, entonces, no puede ser refugio de ambiciones personales o grupales. Aunque no lo es aún, tiene que ser un activo nacional de democracia, progreso y desarrollo, que engarce, al mismo tiempo, Estado, sus reparticiones gubernamentales y la sociedad civil en su conjunto.

- La política en nuestro país requiere de innovarse en sus organizaciones, ideologías y propuestas de manera que atraiga, represente y sirva al ciudadano generando el bien común. Se necesita entonces de estabilizarlas y democratizarlas, partiendo del principio que los partidos están compuestos por pares, por ciudadanos que comparten ideales y que no pueden estar sujetos unos de otros, más allá de las jerarquías y consideraciones que la dinámica partidaria establezca. No es lo que ocurre, la cuestión política y sus pasivos propicia la deformación de los nuevos liderazgos.

- Proponemos entonces la construcción fatigosa de un sistema de partidos que establezca adversarios capaces de confluir en determinado momento, antes que enemigos irreconciliables dispuestos a entorpecer iniciativas que demanden enlazar capacidades entre los distintos niveles de gobierno. La cultura del caudillo o cacique actual, muy dado a la megalomanía, se opone a la sumatoria de posibilidades, propiciando un clima de inestabilidad. Nuestra región, y más aún nuestro país, no puede debatirse entonces entre la atonía y el estallido social, como, en su momento, remarcó Jorge Basadre.

- Para ello es necesario fortalecer las instituciones democráticas y el concepto mismo de ciudadanía. Es fundamental que, para superar la tendencia a la sujeción del “hombre fuerte”, al neocacique, comprometa a los espacios de socialización (familia, educación,

iglesia, medios de comunicación entre otros) en la tarea de internalizar en nosotros mismos y las nuevas generaciones que el compromiso de patria, de república, democracia y desarrollo es responsabilidad de todos, de los líderes sociales.

Es prioridad, por último, que esa cultura ciudadana supere la permisividad con el autoritarismo, con la ineficiencia y la corrupción extendida que corroen nuestras conciencias y nuestras instituciones.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Acuerdo Nacional (2019).

Alvarez Falcon, Cesar (2012) “El despegue de las burbujas económicas al desarrollo sostenible”. Lima, UPC.

Anaya, Liliana y Artica, Lino (2017) “Implicancias de la descentralización en la autonomía y colisión de competencias en los gobiernos subnacionales en la provincia de Huancayo, 2014 – 2016”. Tesis, Universidad Particular Los Andes, Huancayo.

Applebaum, Anne (2021) “El ocaso de la democracia”. Perú, Editorial Penguin Random House.

Aragón Trelles, Jorge y Guibert Patiño, Yamile (2016) “Metodología y diseños en política comparada”. Lima, PUCP.

Aristóteles (2007) “Ética Nicomaquea – la Política”. México, Editorial Porrúa.

Armendariz, Edna; Jaramillo, Fidel y Zegarra, Luis Felipe (2011) “Las barreras al crecimiento económico en Junín”. Lima, BID – SIES.

Ballón, Eduardo (2020) “Sobre corrupción y descentralización”, en de Eduardo Toche “Perú hoy. Corrupción más allá de la Ley”. Lima, DESCO.

Banco Mundial (2021) “Repensar el futuro del Perú”. Lima, BIRF – AIF.

Basadre, Jorge (1981) “Sultanismo, corrupción y dependencia en el Perú republicano”. Lima, Ed. Milla Batres.

BCRP (2013) “Informe económico y social. Región Junín”. Lima BCRP.

- Berman, Marshall (1988). "Todo lo sólido se desvanece en el aire. La experiencia de la modernidad". Madrid, Siglo XXI Editores.
- Bertola, Luis y Ocampo, José Antonio (2016) "El desarrollo económico de América Latina desde la independencia". México, F.C.E.
- Bunge, Mario (2003) "La ciencia, su método y su filosofía". México, Ed. Nueva Imagen.
- Caravedo, Baltazar (2016) "¿Es posible innovar el sentido común?". Lima, Universidad del Pacífico.
- Cassirer, Ernest (2013) "El mito del Estado". México, F.C.E.
- Chaparro, Hernán (2016) "Las culturas políticas en Perú. El caso de Lima". Tesis, Universidad Complutense, Madrid.
- Contreras, Carlos y Cueto, Marcos (2007) "Historia del Perú Contemporáneo". Lima, IEP.
- Coronel, Omar (2013) "Es el nacionalismo siempre autoritario? La heterogeneidad del discurso nacionalista en el Perú". En "Sombras coloniales y globalización en el Perú de hoy". Gonzalo Portocarrero, Editor. Lima, Red para el desarrollo de las ciencias sociales.
- Cotler, Julio (2009) "Clases, Estado y Nación en el Perú". Lima, IEP ediciones.
- Dietemich, Heinz (2001) "Nueva guía para la investigación científica". México, Ariel.
- Drinot, Paulo y Vergara, Alberto (2022) "La condena de la libertad". Lima, Universidad del Pacífico.
- Durand, Francisco (2007) "El Perú fracturado". Lima, Fondo Editorial del Congreso del Perú.

Feitosa, Marcelo (2020) “Captura y corrupción política en Sudamérica: Fundamentos para la edificación de un sistema regional de integridad política”. Tesis, Universidad de Salamanca, Salamanca.

Fernandez Carcar, Miguel (2019) “Una reflexión sobre el caciquismo” en “Historia Digital, XIX, 34”. España, Fundación Dialnet.

García – Pelayo, Manuel (1996) “El Estado de partidos”. España, Alianza Editorial S.A.

Gil, Walter (2011) “Participación ciudadana, Gestión Municipal y desarrollo local en las Municipalidades de Huacho, Huaura, Hualmay, Santa María, Vegueta y Carquin de la Provincia de Huaura, 2010”. Tesis, Universidad Inca Garcilaso de la Vega, Lima.

Gonzales de Olarte, Efraín; Sagasti, Francisco; Marticorena, Benjamín y Guerrero, Joaquín (2014) “La tercera revolución industrial en el Perú”. Lima, Fondo Editorial PUCP.

Gonzales Prada, Manuel (1996) “Horas de lucha”. Lima, Ed. Mantaro.

Graham, Alfredo (2011) “Competitividad y desarrollo regional”, en “Competitividad y desarrollo” de Germán Alarco (Coordinador), Lima, Ed. Planeta-

Guerrero, Fiorella (2016) “Voluntariado en la adopción de valores democráticos”. Tesis, Pontificia Universidad Católica del Perú, Lima.

Guezzi, Piero (2021) “El Estado productivo”. Lima, Editorial Planeta, Perú .S.A.

Huntington, S. (1997) “El orden político en las sociedades en cambio”. España, Editorial Paidós.

INEI (2019).

Iturralde, Ignacio (2015) “Comunidades encadenadas: Análisis de la cultura política y el caciquismo en un distrito de Oaxaca”. Tesis, Universidad de Barcelona, Barcelona.

Lázaro Gerardo (2022) “Redefiniendo el campo subnacional: Anatomía de las organizaciones políticas regionales, Junín, 1950 – 2017”. Huancayo, UNCP, Fondo Editorial.

Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.

Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades.

Maldonado, Alberto (2012) “Los límites de la descentralización territorial: El caso de Colombia”. Tesis, Universidad Complutense, Madrid.

Mariátegui, J.C. (1988) “Siete ensayos de interpretación de la realidad peruana”. Lima, Ed. Minerva.

Matus, Carlos (2008) “El líder sin estado mayor. La oficina del gobernante”. Argentina, Universidad Nacional de la Matanza – Fundación CIGOB – Fundación Altadir.

Miranda, Efraín; Victoria, Dennis y Manrique, Luis (2022) “Bicentenario y República: Un cambio de espíritu pendiente” en revista “Antarki”. Huancayo, Ed. N° 15, Fondo Editorial UNCP.

Miranda, Luis Alberto (2018) “Protesta social y liderazgo político, a propósito de la lucha por el aeropuerto de Jauja”. Tesis, UNCP – Huancayo.

Neira, Hugo (1996) “Hacia la tercera mitad. Perú XVI – XX”. Lima, SIDEA.

Neira, Hugo (2001) “El mal peruano. 1990 – 2001”. Lima, Fondo Editorial SIDEA.

Neira, Hugo (2012) “¿Qué es república?”. Lima, USMP, Fondo Editorial.

Novaro, Marcos (2000) “Representación y liderazgo en las democracias contemporáneas”. Rosario, Homo Sapiens Ediciones.

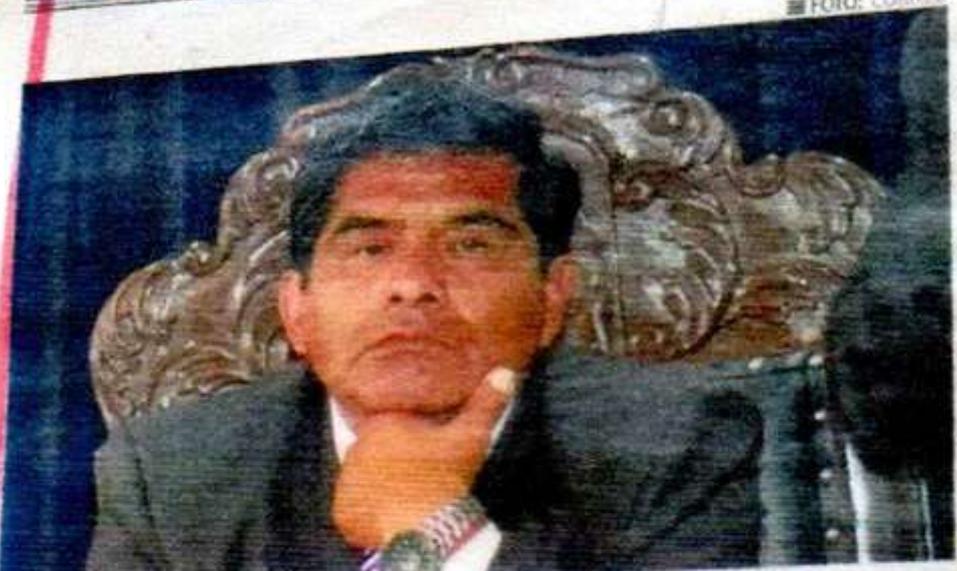
- Pease, Henry y Romero, Gonzalo (2013) “La política en el Perú del siglo XX”. Lima, Ed. PUCP.
- PNUD (2019) “El reto de la igualdad”.
- Quiroz, Alfonso (2013) “Historia de la corrupción en el Perú”. Lima, IEP.
- Rivas, Fidel (2014) “Diccionario de investigación científica cualitativa y cuantitativa”. Lima CONCYTEC.
- Ritzer, George (1993) “Teoría sociológica contemporánea”. España, Mc Graw Hill.
- Rojas, Yoselin y Sánchez, Cintya Patricia (2018) “Diversos caminos conducen a la política: Voluntariado juvenil y participación política en la ciudad de Huancayo, 2016”. Tesis, UNCP – Huancayo.
- Sabine, George (2019) “Historia de la teoría política”. México, F.C.E.
- Spencer, Herbert (2003) “Principios de sociología”. México, Biblioteca Virtual Universal.
- Tarrow, Sidney (1997) “El poder el movimiento...”. España, Alianza Editorial.
- Vargas Llosa, Mario (1993) “El pez en el agua”. España, Ed. Seix Barral S.A.
- Vergara, Alberto (2018) “Ciudadanos sin república”. Lima, Editorial Planeta Perú S.A.
- Weber, Max (1985) “La ética protestante y el espíritu del capitalismo”. Buenos Aires. Hyspamérica ediciones.
- Zapata, Gilberto (2011) “Evaluación de la política de descentralización y regionalización en el Perú: Caso Gobierno Regional de Junín”. Tesis, Universidad Nacional de Ingeniería, Lima.
- Zavaleta, Mauricio (2014) “Coaliciones de independientes”, Lima, IEP.

ANEXOS

ANEXO 1

8 **CORREO - HUANCAYO**
JUEVES 4 DE ABRIL DE 2013

FOTO: CORREO



Alcalde Dimas Aliaga, se queja por falta de ayuda

MPH NO PUEDE ASUMIR PROBLEMAS DE CHILCA "Ahorcan" a Dimas

Ante la presión que ejerce la Dirección Regional de Salud Ambiental de Junín (DIRESA), para que el alcalde de Chilca, Abraham Carrasco Talavera, se declare incapaz de resolver el problema de la basura en su distrito, el alcalde de Huancayo, Dimas Aliaga Castro, criticó las decisiones de la Diresa y las calificó como absurdas y conflictivas.

"La Diresa pretende que el alcalde Carrasco se declare en incapacidad para que nosotros (la municipalidad de Huancayo) nos hagamos cargo. Pero lo cierto es que Huancayo también

tiene dificultades con los residuos sólidos, y en este momento no estamos en la capacidad de asumir el problema de ambos distritos", dijo el edil.

Además, el burgomaestre dijo que el Gobierno Regional de Junín, pretende "ahorcarlo" con los problemas referidos. "Cerrón no apoya, la Diresa no apoya, pero nos exigen que resolvamos el problema de la basura cuanto antes. Y cuando proponemos sitios con anuencia social, no quieren dar los permisos técnicos", dijo. ■

JOHNNY TAPIA

ANEXO 2

8 CORREO · HUANCAYO
SABADO 8 DE JUNIO DE 2013

ÁNGEL UNCHUPAICO RESPONDE A V. CERRÓN “Preocupa mal estado de postas”

Tras las críticas del presidente regional Vladimir Cerrón al alcalde de El Tambo Angel Unchupaico por las 'trabas' al programa Médicos de Familia, el alcalde salió a cuestionar el mal estado de las postas médicas.

“No se debe dejar de lado las postas médicas que están declaradas en emergencia y otras están inhabitables, preocupa el estado situacional de las postas médicas que atienden a miles pobladores”, afirmó el alcalde tambino Ángel Unchupaico.

➔ Aludiendo al programa Médicos de Familia, dijo, “en El Tambo hay varios proyectos que funcionan, espero llegará su momento para evaluar si sirve o no a la población” y refirió que aquellas áreas que correspondan para salud sean bienvenidas, siempre

FOTO: ABEL AGUILAR



Alcalde sale al frente

que cumplan el procedimiento regular. “Advierto que si estos proyectos sostenibles en el tiempo, tendrán plazos y tiempos, que puedan dar utilidad a la población, de lo contrario habría malversación de fondos”, señaló. ||

OSKAR NATTERI

RO
rat

Los
ción
Jun
con
de
(LRN
tiro s
carg
En la
ment
hon

ANEXO 3

POLÍTICA Y ECONOMÍA

PRESENTE VLADIMIR CERRÓN RECHAZA TUNEL MULTIUSO

Túnel Trasandino puede ser mortal

1 Pide a Angel Unchupaico no entrometerse



TUNEL Un consorcio peruano-español viene ejecutando el perfil del proyecto

SEBASTIÁN SALME
salme@elcomercio.pe

El presidente regional Vladimir Cerrón se pronunció en contra del Túnel Trasandino, pero reconoció que esta decisión no debería ser tomada solo desde Lima. Cerrón dijo que el transporte de mercancías de larga distancia en la zona andina es un problema de seguridad que el gobierno peruano debe resolver en conjunto con el gobierno regional. Cerrón dijo que el gobierno peruano debe ser más transparente en la ejecución del proyecto.

Dato
La construcción del Túnel Trasandino demandará una inversión superior a los 2 mil millones de dólares. El perfil del proyecto se encuentra actualmente en evaluación y desarrollo de los aspectos legales, técnicos y económicos.

La exposición en su momento fue este ministro Cerrón, con quienes otros países están trabajando que son los mismos países que son el territorio, al momento, además de un nuevo consorcio peruano-español. Cerrón dijo que el gobierno peruano debe ser más transparente en la ejecución del proyecto. Cerrón dijo que el gobierno peruano debe ser más transparente en la ejecución del proyecto.



Redes colapsan

Para la construcción regional, Dora Calderón Pérez, representante de la provincia de Chanchamayo, dijo que los servicios básicos de la ciudad capital de la provincia de Chanchamayo se encuentran colapsados, incluso por el aumento de visitantes al gobierno regional en apoyo para el lanzamiento del presupuesto regional que genera la congestión total del sistema y fin de mejorar eficientemente a los más de 10 mil pobladores de La Merced. Sin embargo, para el consorcio de la misma provincia, Dora Calderón dijo que las gestiones no deben ser solo el gobierno regional sino que el gobierno regional debe estar al pendiente de la instancia a la que debe arrancarse el presupuesto. JESSIE SALME

Denuncia consejero

El consejero por Tarma, Abel Tacuri, denunció que el presupuesto para el año 2014 no fue destinado para financiar el presupuesto regional que estaba en el momento de la aprobación del presupuesto regional de Chanchamayo. Tacuri dijo que el gobierno regional debe ser más transparente en la ejecución del presupuesto regional. Tacuri dijo que el gobierno regional debe ser más transparente en la ejecución del presupuesto regional. JESSIE SALME

ANEXO 5

ICA Y ECONOMÍA

LA MERCED

Alcalde y gerente son denunciados

Por despedir a trabajadora embarazada

MANUEL MARTÍNEZ
martinezcorrec@hotmail.com

La esubgerente de Recaudación Juana Rocha Vásquez, denunció penalmente ante la Fiscalía Provincial al alcalde de Son Barrón, Juan Ludeña Orhuela y su gerente municipal, Luis Casabauer, por los presuntos delitos de abuso de autoridad y discriminación.

La demandante indica que "ambos en (supuesto) actitud concertada y arbitraria de segregación y violatorio de la igualdad de los derechos por razón de sexo, decidieron despedir del trabajo porque se encontraba embarazada".

Juana Rocha indica que cuando se encontraba trabajando en el gobierno local como subgerente de Recaudación y Control y con 16 semanas de gestación, el 1 de agosto de 2012 le entregaron la Resolución de Cero-dia N° 180-2012 de fecha 1 de agosto, anunciando su despido.

"El 13 de julio 2012, presenté a la subgerencia de Personal mi estado de embarazo, solicitando autorización para

EL DATO

El gerente municipal le dijo que su estado de gestación le iba a impedir su trabajo y que había exceso de personal, por esta razón es que he decidido denunciarlos penalmente".

el uso de ropa adecuada, por lo que me sacaron del trabajo", agregó.

También indica que ante la resolución de término de contrato, converso con el alcalde Ludeña solicitando explicación o si había una queja de su trabajo, recibiendo como respuesta, "por que le has embarazado eso da mala imagen al municipio".

EL DATO

El gerente municipal le dijo que su estado de gestación le iba a impedir su trabajo y que había exceso de personal, por esta razón es que he decidido denunciarlos penalmente".



Mayor y Cerrón enfrentan

SOBRE AEROPUERTO

Cuestiona a Congreso

El presidente regional Víctor Cerrón, cuestionó que la Comisión de transporte proponga elevar a rango de ley el Decreto Supremo 026, que permite modernizar y mejorar el aeropuerto Francisco Cayle de Jajala.

"El congreso sería el responsable si hubiera algún accidente por una ley que tendría algunas condiciones cuando no le tienen", afirmó Cerrón Rojas. Cuestionó que se quiera declarar internacional el F. Cayle en tener los criterios técnicos internacionales.

El alcalde de Jajala, Sabino Mayor, saludó la iniciativa congresal, y resaltó la importancia de esta decisión para el desarrollo de su región.

EL DATO

El alcalde de Jajala, Sabino Mayor, saludó la iniciativa congresal, y resaltó la importancia de esta decisión para el desarrollo de su región.



OSCAR MATTEO

EN OBRA EJECUTADA DE HUAMAN

Anomalías en obra de asfalto

Se solicitó 2 adicionales

OLIVIA MEDINA
om Medina@grupoprensa.pe

La obra "Mejoramiento de pistas y veredas de la Av. Centralina Huancayo tramo Perimetero de la plaza principal-Carretera Central-anexo de Huamancamao, distrito de Huayucachi", según algunos pobladores del lugar presentaría más de uno irregularidad.

Entre las anomalías que se habrían cometido en la ejecución de esta obra, es que el expediente técnico no tiene estudio de suelos, las especificaciones técnicas no concuerdan con los métodos, ni el presupuesto.

Los recursos de la obra, según ligatura en el expediente técnico es de 954,203.19, sin embargo, en el primer mayor motivo puesto por la misma municipalidad en la Av. Centralina Huancayo, se señala que el presupuesto de esta obra es 783,387.36 soles.

Asimismo, refieren los pobladores que se realizaron dos expedientes adicionales solicitando incremento de presupuesto, lo extraño es que en ambos tienen el mismo valor que es la "reposición de la tubería matriz de red de distribución de agua potable, aguas servidas, co-

EL DATO

Al ser licitada en un solo lote, se...

ANEXO 6

POLÍTICA Y ECONOMÍA | CORREO • HUANCAJO | VIERNES 3 DE MAYO DE 2013 | 13

OLIVIA MEDINA
om Medina@grupoprensa.pe

LO EMPLEZA MAYOR
"Cerrón no es técnico"

El alcalde Sabino Mayor, respondió al presidente regional Vladimir Cerrón sobre sus "encomendadas" declaraciones por el aeropuerto de Jaén.

"El señor Cerrón, es presidente regional, parece que a veces pierde la noción de su cargo, él no es técnico, no representa al MTC, no es de la DGAC, no es aeronáutica", afirmó Sabino Mayor. También dijo, "dejemos con sus planes al presidente regional, nosotros estamos consolidando que el D.S. 020 se transforme en ley, y así podrán mejorar las condiciones de aterrizaje y funcionamiento. Ojalá el presidente pueda recapacitar y unir a las provincias", finalizó Mayor.

OSKAR NATTERI

ENTREDICHOS. Términos que se pueden leer en facebook

CONSEJERO JUMENTO
Al consejero Jumento política de Junín le recomendó la lect de emitir sus bufarzas apocripas.

CONVERSACIONES CON ANTAURO

Mal referente. Por su parte, el consejero Gines Barrios, calificó esta actitud del presidente regional, Vladimir Cerrón, utilizó las redes sociales para criticar a sus detractores. Esta vez, en su cuenta de Facebook, aparece insultando a uno de sus consejeros, calificándolo de "Jumento Político". El texto haría alusión al consejero Gines Barrios (cuyos antecedentes políticos lo relacionan con el APRA), y quien recientemente criticó la visita de la autoridad regional a Antauro Humala en el penal Virgen de los Mercedes. En las breves líneas posteadas, se lee: "JUMENTO POLÍTICO. Al consejero Jumento Político de Junín le recomiendo la lectura de este libro (Conversaciones con Antauro) antes de emitir sus bufarzas apocripas". Asimismo, el mandatario regional haciendo eco del comentario de uno de sus seguidores que preguntó si el consejero Jumento sabría leer: continuó y esta vez contestó: "Si, hasta el amigo Shrek con mucho esfuerzo y dedicación aprendió".

Mal referente. Por su parte, el consejero Gines Barrios, calificó esta actitud del presidente regional como propias de una persona con problemas psicológicos y señaló que no ha leído el libro recomendado, porque no cree que Antauro Humala sea un buen referente político actual, debido a que quien utiliza los armas para someter a quienes no concuerdan con sus ideas no puede ser referente.

Asimismo, el consejero Gines Barrios, señaló que no es la primera vez que Cerrón toma esta actitud, anteriormente ya lo acusó de otras cosas que no ha podido probar.

Alcalde Emerson Nolasco
CUESTIONA A SEDAM
"Faltan más proyectos"

El alcalde de Viquez, y accionista de Sedam Huancajo, Emerson Nolasco, cuestionó la carencia de proyectos de inversión para reclamar presupuesto para obras de saneamiento.

"Huancajo necesita 300 millones de soles para mejorar en saneamiento y siento una envidia sana por Pasco, que recibió 600 millones, para solucionar este mismo problema", dijo Nolasco. Dijo que los funcionarios que manejan Sedam, están más preocupados en conseguir recursos para la siguiente campaña política de su partido, antes que plantear expedientes técnicos para solucionar el problema de la falta de agua y desahogue de la ciudad.

OSKAR NATTERI

Alcalde Emerson Nolasco
CUESTIONA A SEDAM
"Faltan más proyectos"

Al consejero Jumento política de Junín le recomendó la lect de emitir sus bufarzas apocripas.

CONVERSACIONES CON ANTAURO

ENTREDICHOS. Términos que se pueden leer en facebook

ANEXO 8

CORREO • HUANCAYO
JUEVES 16 DE AGOSTO DE 2012

REGIÓN

ACUERDA ASAMBLEA DE PUEBLOS Y AUTORIDADES

Jauja paraliza el 29 y 30 de agosto

Por la internacionalización del aeropuerto

RICHARD GARCÍA
ricardogm@hotm...@hotmail.com

Luego de un amplio debate de casi cuatro horas, las poblaciones de Jauja, conjuntamente con sus autoridades representativas, acordaron, por unanimidad, realizar un paro preventivo de 48 horas los días 29 y 30 de agosto del presente año. Esto en rechazo al anuncio del proyecto de ejecución de otro aeropuerto en Ocotuero, contra el recorte de presupuesto a diversas obras que ejecuta el gobierno regional y contra el desconocimiento del decreto supremo 020-2011 de internacionalización del aeropuerto Francisco Carle Cassel. La medida de fuerza, fue anunciada, luego de un amplio debate sostenido ayer miércoles, en el local de Unión Artesanos, asamblea que fue convocada por el Comité Pro Aeropuerto Francisco Carle, que preside el consejero regional, Víctor Torres Montalvo, y en el que los presentes expusieron sus puntos de vista, invocando a las autoridades a exigir que el gobierno central y regional cumplan los derechos adquiridos.

En esta reunión participo-



FOTO: MANUEL MARTINEZ

IRE PNP COIMERO comisario es linda

re la intervención del que objeto el SOT1 Jaime Cáceres Ventura y deslindando responsabilidades sobre el accidente de los efectivos policiales de la comisaría local, el comisario mayor PNP William Ventura, indicó que cada policía es responsable de sus actos y tiene que asumirlos en caso de alguna inconducta. Sobre los hechos por los que fue intervinida la camioneta de placa T-862, indicó que fue porque el conductor Andrés Guerrero intentaba con una licencia de conducir que no le permitía manejar vehículos de transporte de pasajeros. ■

MANUEL MARTINEZ

FOTO: JAVIER RAMOS



Ritual fúnebre de Ramírez
CHANCHAMAYO
Chocan en detención

Un duro enfrentamiento se produjo el lunes en la Asociación Mashenasha-Pichanaki, cuando un grupo de mototaxistas ubicó la camioneta que atropelló al conocido empresario de Pichanaki, Freddy Ramírez Rojas. Finalmente, luego del intercambio de golpes, palos y piedras, Joel Elvis Colliachagua Paitán (22), principal sospechoso del atropello, fue puesto a disposición de la Policía, que lo condujo al penal de la zona. Oscar Ramírez, hermano de la víctima, afectado, dijo que se haga justicia, y que si es preciso irá a la Fiscalía de la Nación para que se cautele una correcta formulación de la denuncia contra él o los involucrados. ■

JAVIER RAMOS



SE UNEN. Pueblo defienda su dignidad y sus derechos

Dato
• También se formó un nuevo comité de lucha, cuya coordinación recayó en el abogado Iván Torres Acevedo, seguida por Ricardo Barzola, Roger Pérez, entre otros

ron ciudadanos civiles, autoridades ediltes, políticas y judiciales de los valles de Yacus, Yomamarca, la quebrada del Montaro, así como de las márgenes derecha e izquierda. Democráticamente llevaron a cabo la votación para determinar fecha de esta medida de lucha, siendo fijado los días 29 y 30 de agosto. ■

ANEXO 8

ANEXO 9

CORREO • HUANCAYO
LUNES 10 DE JUNIO DE 2013

POLÍTICA Y ECONOMÍA

ADMIR CERRÓN AFIRMA QUE IMPROVISÓ CON UNA MUJER PARA CUMPLIR CUOTA DE GÉNERO

se le sale el machismo

Califica de "malísimo y fallido" el haber elegido a una mujer para consejera

¿MACHISTA? - Presidente deberá explicar sus palabras

EN HOTEL PRESID
Taller pa
empresa

Capacitan empresari
Dirigido a empresar
nín, se realizará hoy e
"Premio Nacional a
2013 para la inclu
ductiva" en el salón
Castilla del Hotel Pr
horas, 4:00 p.m. El ir
libre. En esta quinta
ha previsto premia
presarios Mype de
zonas del país co
internacionales a
Latinoamérica,
en su totalidad p
auspiciadoras. I

Dato

• "Son lamentables esas palabras hay que descalificarlas, es una muestra de su formación machista, en diferentes momentos observamos su conducta patriarcal", dijo Bertha Villacorda, defensora de la cuota de género femenino.

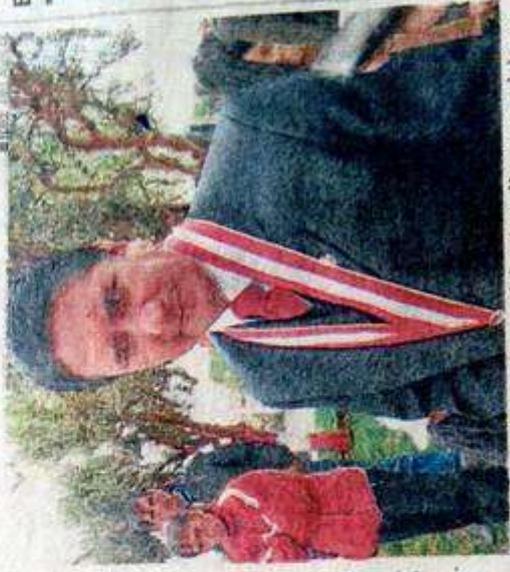
Satipo tuvo que improvisar una dama, "improvisadamente entró Janet Huari, eso es realidad". El presidente regional, también refiere en el audio, "la señorita consejera no ayuda para nada, no pone ni una aguja, ha sido una elección malísima y fallida, entonces, si no pone nada ¿cómo quiere que su provincia mejore?". Afirma que la expulsaron de Perú Libre por oponerse a la alfabetización en el Vraem.

Cerrón, respondió con estas palabras cuando fue consultado por la prensa satisfalta por el presupuesto, que le quitó al proyecto "mejora del parque natural de Otishi".

Abordada por Correo, la consejera Huari, dijo que las ofensas de Cerrón no la amilantarán y le instó a inventir más en Satipo. I

PAR NATTERI
natter@grupoprensa.pe

En un audio que llegó a Correo, el presidente regional, Vladimir Cerrón, afirmó que lamentablemente designaron a una consejera mujer para Satipo. "Lamentablemente nos tenemos que adecuar a la ley, que manda el tema de género, no tenemos un cuadro femenino debidamente preparado, tuvimos que improvisar así", afirmó Cerrón en una entrevista radial emitida en la conferencia regional de dicha provincia, Janet Huari. Dijo que otras provincias ya habían elegido a varones y



ANEXO 10

JANETH HUARI RESPONDE A PDTE REGIONAL:
“A corruptos no les gusta fiscalización”

Frente al lamento del presidente regional, Vladimir Cerrón, de haber elegido mal a una consejera por Satipo, que no ayuda ni pone una aguja, la consejera Janeth Huari, manifestó: “A ningún gobierno corrupto le gusta la fiscalización de sus organizaciones y los que cumplimos cabalmente con esta labor somos víctimas de amenazas, vituperios y sátiras, no solo por parte de los colegas oficialistas y del presidente regional; sino también por los hombres de confianza de Perú libre que en algunos casos tienen cargos de confianza en la actual gestión”.
Precisó que el tratar de encaminar todos los actos de la administración por un cauce de transparencia, legalidad y sobre todo el reclamo de equidad en la inversión para obras en las 9 provincias, fue la razón de discrepancia con Vladimir



Janeth Huari habla fuerte

Cerrón, quien, atiende solo obras para Huancayo y Chupaca, olvidándose de las promesas que hizo en campaña política en Satipo.
“Invocó al presidente regional a trabajar por el desarrollo de toda la región y asesorarse antes de emitir opiniones desacertadas y alicaidas, que no están a la altura de un dignatario”, dijo Janeth Huari. (N.Z.)

VICEPRESIDENTE AMÉRICO MERCADO
Prefiere una carretera

El vicepresidente regional, Américo Mercado, se mostró partidario de construir una nueva carretera en vez de un túnel para descongestionar la actual vía troncal que nos une a la Capital. “Hablar de un túnel trasandino es pensar a largo plazo, mientras que una carretera, significa una solución rápida y práctica”, dijo Mercado. Agregó que ya se tiene el trazo inicial de una nueva carretera que sale de La Oroya por Yauli y llega a Lima por La Molina. “Personalmente conversé con el ministro de Transportes y con el jefe de Provisión Nacional de Carreteras”.



Prioriza carretera a túnel

perfil en convenio con el gobierno regional de Lima”. Mercado señaló que éste sería el proyecto alternativo más viable y rápido.

EN GOBIERNO REGIONAL DE JUNÍN
Diresa no cumple ley para

Programa radial en d

NERY ZEVALLOS
nzevallos@grupoepensa.pe

En el Gobierno Regional de Junín, el pasado 11 de diciembre, el Consejo Regional mediante acuerdo (N° 405-2012-GRJ/CR), conformó una comisión investigadora para indagar sobre las presuntas irregularidades en los procesos de contratación de los servicios de publicación y publicidad de la Dirección Regional de Salud.
Luego, los consejeros integrantes recabaron medios probatorios, como órdenes de servicio, actas de compromisos, montos y conceptos de los servicios de publicidad, así como la razón social de algunos proveedores.

Tras el análisis en la adquisición de los servicios de difusión en un determinado programa radial y basándose en fundamentos jurídicos, la presidenta de esta comisión, la consejera Janeth Huari Contreras, concluye que la contratación de los servicios de publicidad en la Dirección Regional de Salud de Junín, se habría realizado sin la aplicación de los requisitos para la autorización de realización de publicidad.



Asimismo, se puede contrariar el cuadro por lo que...

ANEXO 11

10 CORREO - HUANCAYO
JUEVES 1 DE MARZO DE 2012

POLÍTICA Y ECONOMÍA

FRENTE A LEY CON NOMBRE PROPIO

Monseñor pide que GRJ defina posición

Ante la falta de pronunciamientos sobre el caso Doe Run Perú, monseñor Pedro Barreto Jimeno, arzobispo de Huancayo, invocó al presidente regional, Vladimir Cerrón, y las autoridades provinciales a que definan su respaldo a la vida o a la inversión económica. "Falta liderazgo de las autoridades de la región, de los alcaldes, parece que no defienden la vida, no queremos protagonismo, ni enfrentamiento, pero la Iglesia no puede callar", dijo al indicar que si DRP hubiese tenido la intención de cumplir el PAMA ya lo hubiese hecho en las anteriores ampliaciones de plazo. ■



Pedro Barreto Jimeno

Edvan Ríos

ARZOBISPADO DE HUANCAYO SE PRONUNCIÓ SOBRE AMPLIACIÓN A DOE RUN

Reactivación sí, pero con PAMA cumplido

"Frente al mal no podemos callar", es mensaje de Cuaresma

EDVAN RÍOS
erios@epensa.com.pe

El proyecto de Ley del congresista Casio Huare, que pretende ampliar el plazo para que la empresa Doe Run Perú cumpla con el Programa de Adecuación y Manejo Ambiental (PAMA), motivó un contundente pronunciamiento de la Iglesia Arquidiocesana de Huancayo, que reafirmó estar de acuerdo con la reactivación del complejo metalúrgico de La Oroya, solo después del cumplimiento del PAMA, que asegure la vida, la salud y un trabajo digno. El documento señala que a diciembre de 2011, con el complejo metalúrgico inactivo desde junio de 2009, la

calidad del aire de La Oroya mejoró notablemente. La concentración del dióxido de azufre (SO2) se redujo en 99.5% y la presencia de plomo en material particulado (PM10), disminuyó en 98.8%, de acuerdo a un monitoreo del proyecto El Mantaro Revive.

SANGRE. Respecto al censo hemático, se precisa que a noviembre de 2011, el 52.9% de evaluados tiene niveles menores a 10 ug/dl de plomo en la sangre, a diferencia del 2008, cuando el porcentaje llegaba solo al 5.91%. Monseñor Pedro Barreto, arzobispo de Huancayo, resumió este pronunciamiento señalando que "frente al mal no hay que callar". ■



OBISPO. Pedro Barreto, expresó la voz de la Iglesia

PROYECTO DE LEY PRESENTADO POR HUAIRE

Sería inconstitucional

Para Nilton Velazco Lévano, coordinador de la PASSOH del Arzobispado de Huancayo, el proyecto de Ley del congresista Casio Huare, es jurídica y éticamente cuestionable. "Esta iniciativa tiene carácter particular, cuando de acuerdo al principio del derecho, deben tener carácter general, por lo que tener carácter inconstitucional", indicó.

Sostuvo que el Gobierno Regional Junín en un principio manifestó su interés por la salud de La Oroya, pero después no tuvo una posición clara. "Llamamos al presidente regional que es médico además y vela por la salud de las personas, a que asuma esta misión por la salud de los pobladores de La Oroya", exhortó. ■

EDVAN RÍOS

PAJINAS LIBRES

1° de marzo, Día de la Educación Nacional



APOLINARIO MAYTA INGA
apolinariomaytaga@hotmail.com

Hasta hace tres años, las clases se iniciaban el 1 de abril y se consideraba en el Calendario Cívico Escolar, como el "Día de la Educación Nacional", que debe ser modificado por la DREI y trasladarse al 1 de marzo. Ocasionó que José Carlos Aguilar Bernardillo, debió tomar cartas en el asunto. Pero en realidad, desde que Perú Libre asumió el gobierno de la región Junín, conde la improvisación y la incapacidad. Hoy 1 de marzo, es ocasión propicia, para reflexionar sobre la Educación Regional y Nacional. Hacer un balance justo y equilibrado. Y sin contrabandear la cantidad, como fue denunciado la infiltración de la ideología pasandista de Perú Libre. Ese fue el principal motivo, de la asamblea de Valdivia, en la ceremonia inaugural del inicio del año escolar 2012. Imprevisto sancionó el también improvisado director de la DREI. Todos sabemos conscientes que hay una brecha entre el enfoque educativo y las necesidades de la sociedad postagrijista del Tercer Milenio. En la región y en el Perú la mayoría de los niños crecieron solamente la primaria. Por eso en la primaria, secundaria y superior, importa que el docente destaque en cada alumno a ser un individuo al que le debe entregar

afectividad en punto grado. La relación afectiva es más importante que los contenidos que se ofrecen al niño; los contenidos que se dan sin afectividad no son aprendidos por el niño. Es este simple hecho pero de gran importancia en la vida del educando, está la clave que diferencia al maestro de un profesor. Es que hoy somos abuelos, hemos pasado por las manos de muchos profesores, pero a veces pocos; los reservamos el título honorífico de "Maestro", con mayúscula y entre comillas. La carilla, no debe alentar la tendencia de transmitir a los alumnos conocimientos ajenos a su realidad. No se debe desvalorizar y desprestigiar el hábitat de los niños. Es el fondo no se debe desprestigiar la cultura local, regional y nacional para privilegiar la cultura universal. Supongamos que la Educación Formal deba modificar su itinerario y su destino. Iniciar con los alumnos un viaje lento pero atrozmente, que comenzando en el hogar, pase por la comunidad, distrito o la ciudad, hasta llegar a la región. Ordénese en el país, antes de partir, educativamente hablando, hacia el mundo. Hacer la ruta desde la más próxima al niño para alojarse en asociaciones lógicas-congruentes.

Y de lo conocido hacia lo desconocido y no al revés. Por ejemplo primero el huayno, el viní waylayán o Talla Shanti, la danza selvática, el landó, la marinera, y el vals; mucho después el merengue, la zamba y el bolero, hasta llegar al jazz e ingresar a la música universal de la mejor calidad. Seguir simultáneamente, una planeada ruta a través del tiempo: comenzar por el presente, la historia después, para luego vislumbrar el futuro. Pensámonos la Educación. Instituyendo en nuestro patrimonio cultural: organización social, modos de vida, creencias, mitos, costumbres, música y bailes. Un pueblo que se olvida de perpetuar su personalidad, es un pueblo llamado a desaparecer. Hombres e instituciones pueden seguir viviendo; la nacionalidad desaparece. Mantener lo nuestro, conocerlo, mejorarlo con sus propias características, es el mejor medio para consolidar la nacionalidad. El inicio del año escolar, marca una nueva etapa en la Educación y la renovación serena y responsable local, regional y nacional a favor de la niñez y juventud. Texto c/autoría 2012. ■

Anexo No 11

Lima Caucho s.a.s. PRESENTA A SU ÚNICO DISTRIBUIDOR EN HUANCAYO

MULTILLANTAS THOMPS

AV. MARISCAL CASTILLA N.- 1745 - EL TAMBO.

ÚNICA LLANTA DE LONA
TEL: 064-248388

COLEGIO - ACADEMIA

NOBEL

ESQ. BICAL, 113 DE NOVIEMBRE N°344 - TEL: 347115 - EL TAMBO

COMPUTO GENERAL!
PRIMERA SELECCIÓN 2012

2° PUESTO

INGENIERIA ELECTRONICA
VAL 340

MATRICULA ABIERTA

COMPUTO GENERAL!
UNCP 2012 - II

1° PUESTO
MEJORA HUMANA
VAL 340

CICLO INTENSIVO
CICLO SEMESTRAL
CICLO PRIMERA SELECCIÓN
CICLO ESCOLAR

ANEXO 12

POLÍTICA Y ECONOMÍA

6 CORREO PERUANO

POLÍTICA Y ECONOMÍA

UNA NUEVA ELECCIÓN Y REPOSCATURA
ado Electoral se
ala en Huancayo



HASTA LAS 11:59 DE LA NOCHE
el último día



DIRIGENTE CGTP DICE "NO ES FUERZA NACIDA DEL PUEBLO"

"El GRJ maltrata a los trabajadores"

Ariste califica a Cerrón de soberbio e ingrato



CUESTIONA. Dirigente regional de CGTP discrepa y se distancia de Vladimir Cerrón

OSKAR MATTERI
 matteri@grupoprensa.pe

Dato

"En el momento de la memoria están mal pagados y en otras obras no han implementado de seguridad. Tampoco respetar el régimen de construcción civil y los pases en pasadizos como empleados", dijo Raúl Ariste, secretario general de la CGTP.

no se preocupa por los obreros, ni los desocupados.

INGRATO. Ariste calificó a Cerrón de ingrato y cuestionó el lema de Perú Libre. "Cerrón es profesional a través de la CGTP, lamentablemente su ingratitud nos cierra las puertas, nosotros ya nos cansamos de buscar el diálogo con él", afirmó. Dijo que el gobierno regional pasó de ser fuerza nacida del pueblo, a maltratar al pueblo.

NO RESPETA. El dirigente cuestionó que el mismo GRJ no respete los salarios de los obreros y cuestionó la alianza existente con el dirigente de construcción civil, Máximo Rojas Reyes. "Vendió al sindicato por un plato de lentejas al GRJ, son su portafolios, han perdido el principio de independencia política", cuestionó Ariste.

Ingredientes

- 01 cuy
- 01 taza de aceite
- 02 cds. de ajos.
- Sal
- Pimiento LOPESA
- Camiso LOPESA
- 01 taza de maíz blanco molido

Preparación

Sazonar el cuy con sal, Pimiento LOPESA, Camiso LOPESA y ajos. Posarlo por la harina de maíz y en una sartén calentar el aceite, agregar el cuy, colocar una piedra encima para evitar que se encoja, cuando esté dorado voltearlo y volver a poner la piedra encima. Una vez listo servir acompañado de papas doradas y una ensalada de cebolla.

SA
 Es la única procesada internacional HAI

ANEXO 13

POLÍTICA Y ECONOMÍA

CORREO - HUANCAYO 13
SABADO 13 DE ABRIL DE 2013

EXPEDIENTE TIENE SERIO RETRASO, ADVIERTEN EN CULTURA

Wariwillka podría perder 5 millones

Conferencia acaba entre gritos y con pleito

es de empresa
WARIWILLKA
on sin
encia

cto de Consor-
si Romero, com-
ne la experien-
i de manteni-
ta en valor para
eológicos.
s sobre su expe-
de este tipo. Rol-
jo que trabajó
as de infraes-
tamiento se-
o experiencia
solo hago lo
tura", luego
le al gerente",
la retrado del

versia con la
ra sobre la
cialistas en
proyecto. **J**
OSKAR NATTERI

icchei

án

Popu-
man-
nigar
janos
ales y
á un
ar la
sos-
de
y de
eas,
que
afés,
i el
fa-
ju-
NI.
ri-
fi-
ar
or
p

OSKAR NATTERI
onatteri@grupospensa.pe

A 10 días útiles para cumplirse el plazo de que el Consorcio Ecocode, ganador de la licitación, entregue el expediente técnico de la puesta en valor del santuario de Wariwillka, solo tiene el 40% de avance del trabajo, confirmó el jefe del proyecto, Javier Romero.

El director regional de Cultura, Jair Pérez, duda que la empresa cumpla con el plazo establecido, lo que derivaría en que el Gobierno Regional transfiera los 5 millones a otro proyecto.

Romero, culpó del retraso al Ministerio de Cultura y a la municipalidad de Huancón, por poner trabas en la ubicación de casetas y la delimitación arqueológica.

GRITOS. Con la voz elevada buscaron aclarar diferencias.

Dato

• Ecocode tiene que presentar el 23 de abril el expediente técnico para la remodelación del complejo de Wariwillka a la municipalidad de Huancón, quedó claro que no hubo mayor avance en las 5 reuniones que sostuvieron con la Dirección de Cultura.

sitaron el museo y el complejo de Wariwillka", dijo Pérez, añadiendo que el perfil no determina la delimitación arqueológica.

Romero, respondió de que

según el contrato firmado con la municipalidad de Huancón, no tiene que hacer la delimitación arqueológica y que lo debería estipular el perfil. **I**

UNCHUPAICO ESTARÍA VULNERANDO EL CÓDIGO DE ÉTICA CON SPOT RADIAL

Se aprovecharía del cargo

El código de ética de la función pública Ley N° 27815, establece que el empleado público tiene prohibido obtener ventajas indebidas, mediante el uso de su cargo, autoridad o influencia. Sobre los spots difundidos en medios radiales, resaltando el nombre del alcalde Unchupaico como presidente de la Junta de Accionistas de Sedam Huancayo, el accionista minoritario de la empresa de agua potable, Emerson Nolasco, señaló que Unchupaico (probable candidato a las próximas elecciones) estaría aprovechándose de Sedam para sacar provecho personal, porque se está indivi-

dualizando la empresa a una sola persona. Los regidores por El Tambo también opinaron; Sadith Pomalaza; "Unchupaico abusa de la oportunidad que tiene de ser presidente de Sedam para hacer campaña". Luis García; "la actitud del alcalde es poco ética, porque utiliza los recursos públicos para resaltar su imagen".

Unchupaico, aclaró que no hay delito alguno en la difusión de los spots. "Más al contrario se hace sentir que un alcalde con visión y chambero le pone dinámica, fuerza y trabajo a la empresa", señala. **I**

ROBERTO ATENCIO

Anael Unchupaico

POR EL CEP

Urbina suspendido

El Consejo Ejecutivo del Poder Judicial (CEPJ) dispuso la suspensión efectiva por 30 días sin goce de haber del juez provisional Melchor Urbina La Torre, al concluir una investigación por su desempeño como juez superior provisional de la Tercera Sala Superior Penal para Hombres Libres de Lima.

La medida, adoptada por unanimidad, se impone por haber señalado en forma irregular, cuando integraba el tribunal conjuntamente con el juez Jorge Aguinaga Moreno, fecha para la vista de causa de un pedido de nulidad dentro de un

Suspendido juez Urbina

proceso en trámite. También se le sancionó por haber declarado nula su propia solución adjuciendo que carecía de motivación suficiente. **I**

CORREO

DEFUNCION

Los hijos, nietos y hermanos participan el sensible fallecimiento de quien en vida fue

PEDRO TOLOMEO CUNYAS ORDOÑEZ

Los restos están siendo velados en el Jr. Pumahuasi N° 229 - Chilca, el sepelio se realizará el día sábado 13 con una misa de cuerpo presente a las 12:15 en el mismo lugar del velatorio. El Pajumachahu N° 229 - Chilca, velatorio de sus restos al Cementerio Ecológico Esperanza Entera a las 2:00 pm.

La familia Cunyas Enríquez agradecemos a todos los personas, amigos y familiares por su compañía en estos momentos de dolor.

Hoy, 12 de abril del 2013

PODER JUDICIAL DEL PERÚ
Corte Superior de Justicia de Junín

AVISO

La Corte Superior de Justicia de Junín desea **ALQUILAR** un inmueble ubicado en el Distrito de Chilca, con un área mínima de 120 m, las personas interesadas podrán solicitar mayor información en la Oficina de Logística sito, en el Jr. Parra del Riego N° 400 El Tambo - Huancayo en horarios de oficina, hasta el día Lunes 15 de abril del 2013.

Oficina de Logística.

UNIVERSIDAD PRIVADA DE PRESTIGIO REQUIERE

RESPONSABLE DE PRODUCCIÓN (Cod. EP) REQUISITOS:
Profesional universitario con experiencia en el desarrollo y gestión de proyectos educativos (diplomados, talleres, seminarios, cursos, etc).
Exp. comprobada en instituciones de educación superior.

DISEÑADOR GRÁFICO Y WEB (Cod. DGW) REQUISITOS:
Dominio de Corel Draw, Indesign y/o Illustrator.
Dominio en el manejo de Páginas Web y TIC.
Dominio de Lenguaje de Programación.

SECRETARIA PARA TRÁMITE DOCUMENTARIO. (Cod. STD) REQUISITOS:
Dominio de Office (Word y Excel)
Excelente redacción
Experiencia en áreas administrativas

Presentar CV a: seleccionrrhh@ufr.edu.pe ó en la Av. Giráldez N° 542 - Hyc., indicando el código al que postula.

ANEXO 14

16 > DIARIO CORREO.pe
HUANCAYO/DOMINGO 16 DE JULIO/2017



Nosocomio será de nivel II y costará 12 millones.

Anuncian construcción de nuevo hospital El Carmen en la sede actual

La construcción del nuevo hospital El Carmen de Huancayo se iniciará en un mes anunció el gobernador Ángel Unchupalco, quien afirmó que el proyecto se iniciaría en las instalaciones del actual nosocomio.
"En los próximos días se inicia la construcción del nuevo hospital El Carmen, habrá dos uno en Pallán y otro en la actual sede" manifestó.
El mandatario precisó que están por culminar con los estudios de suelos y topografía que se viene realizando en los terrenos del actual hospital.
El gobernador hizo el anuncio durante la marcha de la gratitud, aunque se negó a precisar más detalles como presupuesto, tiempo de ejecución y categoría de la nueva construcción. Solo se reafirmó en el tiempo de inicio de la obra.

Congresista Echevarría cuestiona labor de mesa



La Congresista por Junín, Sonia Echevarría Huamán, criticó la labor que esta realizando la mesa de diálogo que se realizó en la provincia con representantes de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM).
El descontento de la par-

lamentaría y los tarmeños es por la lentitud de la Contraloría y Fiscalía debido a que se venció el plazo preliminar de la investigación de los actos denunciados en la Municipalidad Provincial de Tarma, UGEL Tarma, Hospital Regional Félix Mayorca Soto y la UNAAT y aún no se ha dado ninguna conclusión.
"El trabajo de la mesa de diálogo no ha sido serio, ni efectivo, es una burla, exigimos mayor celeridad y capacidad en su trabajo" sostuvo la parlamentaria tarmeña.



Vecinos del Cerrito reclaman aporte

Vecinos del sector de Cerrito de la Libertad están exigiendo a la municipalidad de Huancayo paralice la construcción de una obra en lo que aseguran es un área de equipamiento en ese sector, en donde estaba instalada una avioneta.
La municipalidad de Huancayo dio licencia de construcción a Oscar Veliz Ticsé en el área de recreación activa de 1.800 metros cuadrados, por lo

que vecinos denuncias presuntos actos de corrupción.
Los vecinos presentaron un memorial al alcalde Alcides Chamorro, exigiendo tome cartas en el asunto y se reunieron con el alcalde con el mismo fin. Por su parte Oscar Veliz Ticsé asegura que compró el predio el año 2012 y cuenta con la documentación para probarlo, asimismo, señaló que construirá una losa en el lugar.

POLÍTICA/CORREO.pe

CONSEJEROS, ALCALDES Y FUNCIONARIOS ASISTEN Marcha de la gratitud convoca a miles y causa caos vehicular

» Mientras población llevaba carteles a favor de Unchupalco, algunos mostraron rechazo

OLIVIA MEDINA

La tan anunciada marcha de la gratitud convocada por el Gobierno Regional de Junín (GRJ), atrajo la presencia de miles de personas de diferentes partes de la región.
Los que marcharon por las calles de ciudad daban arengas y elogiaban al gobernador Ángel Unchupalco.

MARCHA. Los asistentes vestidos de avelinos, asháninkas, chorguinos, unos a caballo y otros a pie, con grandes gigantografías en las que se leía "gracias señor gobernador" acompañaron a éste, por las calles de la ciudad generando caos vehicular.
El gobernador antes de iniciar su recorrido hizo ingresar a los asistentes a la marcha a las instalaciones del nuevo colegio Santa Isabel y en el lugar se dirigió brevemente a ellos.
"Se construyen 365 nuevas obras, esa es la pura verdad, escuchen a todas las delegaciones que nos visitan, por eso he decidido que la plata se descentralice, vengo del campo a la ciudad, por ello los colegios están construidos en zonas en las que nunca antes se hubieran imaginado, ahí no queda, hemos logrado gestionar 6 nuevos hospitales..." dijo Unchupalco.
Pose a que el mandatario se esforzaba a decir que la marcha de la gratitud no era a su persona, sino a la población que lo eligió, los diversos car-



Marcha de la gratitud recorrió calles. Cortesía

» **Reapertura**
Luego de la marcha Unchupalco reaperturó el hospital Materno Infantil "José Agurto Tello".

teles le agradecían a él, al ser consultado al respecto el gobernador dijo que los carteles eran parte de la espontaneidad de la población.

CRITICA. Algunas personas que veían la marcha se mos-

365
Obras se realizaron en la actual gestión, según el Gobierno Regional de Junín.

tró en contra de la misma, muchos la calificaron de una burla.
Todos los entrevistados ajenos a la marcha coincidieron en señalar que los que participaban en ella estaban ahí porque eran obligados a participar.

» Breves



CONSEJEROS SE DEFIENDEN POR MARCHAR

Los consejeros Elmer Orihuela de Concepción y Raúl Salazar de Junín fueron cuestionados por participar de la marcha de gratitud.
Algunas personas que los vieron en ella, les dijeron que deberían estar realizando su trabajo de fiscalización en vez de marchar. Por ello el consejero Orihuela dijo que cumple su labor de fiscalización y que el marchar no contravenía ello.



CHACAPALPA CON NUEVA REGIDORA, JNE LA CONVOCA

El Jurado Nacional de Elecciones (JNE) convocó a Yuri Herminia Flores Cuyubamba para que asuma el cargo de regidora del concejo distrital de Chacapalpa, provincia de Yauli, en los próximos días se le dará su credencial.
Ella ocupó el lugar del fallecido regidor Michael Zacarías Camacuarí.

VENCE PLAZO PARA ENTREGA DE INFORMES

La Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE) informó que el viernes 14 de julio venció el plazo para que veintiséis partidos políticos, ciento treinta movimientos regionales y cuatro alianzas electorales, de ámbito regional, presenten su Información Financiera Semestral 2017.