



— Universidad —  
**Inca Garcilaso de la Vega**

**FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS**

**TRABAJO DE SUFICIENCIA PROFESIONAL**

**“FALTA DE MOTIVACIÓN EN LAS RESOLUCIONES  
ADMINISTRATIVAS DE PASE A RETIRO POR RENOVACIÓN DE  
CUADROS EN LA POLICÍA NACIONAL DEL PERÚ”**

**PARA OBTENER EL TÍTULO DE ABOGADO**

Autor

Rubén Alexander PUPPI HERRERA

Asesora

Dra. Paola Brunet ORDOÑEZ ROZALES

LIMA – PERÚ

**2016**

## INTRODUCCIÓN

El presente trabajo de Suficiencia Profesional denominado **“FALTA DE MOTIVACIÓN EN LAS RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS DE PASE A RETIRO POR RENOVACIÓN DE CUADROS EN LA POLICÍA NACIONAL DEL PERÚ”** tiene por finalidad evidenciar la problemática generada en virtud a la ausencia de motivación en las Resoluciones Administrativas de pase a retiro por renovación de cuadros en la Policía Nacional del Perú, causal que pasa de la situación de actividad a la de retiro a los Oficiales y Sub oficiales de la Policía Nacional el Perú, lo cual conlleva al cese definitivo del servicio activo del efectivo policial. No obstante de lo resuelto por el Tribunal Constitucional (STC N° 090-2004-AA/TC/puntos 5 y 47) y lo prescrito en el Art. 86 del D. L. 1149 Ley de la Carrera y Situación del Personal de la Policía Nacional del Perú, a la fecha, se continúan emitiendo Resoluciones de pase a retiro por renovación de cuadros sin la debida motivación.

La Policía Nacional del Perú es una institución del Estado creada para garantizar el orden interno, el libre ejercicio de los derechos fundamentales de las personas y el normal desarrollo de las actividades ciudadanas. Es profesional y jerarquizada. Sus integrantes representan la ley, el orden y la seguridad en toda la República y tienen competencia para intervenir en todos los asuntos que se relacionan con el cumplimiento de su finalidad fundamental, la cual es garantizar, mantener y restablecer el orden interno. Presta protección y ayuda a las personas y a la comunidad. Garantiza el cumplimiento de las leyes y la seguridad del patrimonio público y privado. Además previene, investiga y combate la delincuencia vigila y controla las fronteras dentro del servicio, o fuera de él, cuyo personal pueden encontrarse únicamente tres condiciones: la situación de actividad, la situación de disponibilidad, y la situación de retiro.

La primera de ellas, es aquella en la que el personal se encuentra en servicio activo y dentro del cuadro orgánico de la institución policial. La segunda es aquella situación transitoria en la que el personal se encuentra apartado de la situación de

actividad por determinados motivos, pudiendo retornar a ella en las formas previstas en la ley. Finalmente, la de retiro es la situación del personal que no se encuentra dentro de la situación de actividad ni disponibilidad por haber sido apartada del servicio.

Entre las causales para que los Oficiales Generales de Armas y de Servicios, Oficiales Superiores, Oficiales Subalternos y Suboficiales de Armas, puede pasar de la situación de actividad a la situación de retiro se encuentra la denominada "renovación de cuadros", que procura la sustitución constante de los cuadros con la finalidad de cumplir con los fines institucionales, se entiende que la "renovación" persigue la idoneidad de los efectivos policiales para el cumplimiento de sus funciones.

Es necesario precisar, que a fin de llevar a cabo el referido proceso de renovación de cuadros, el Director General de la Policía Nacional del Perú preside un Consejo de Calificación conformado por seis generales en situación de actividad, quienes se encargan de evaluar y calificar objetivamente mediante acta individual, a cada uno de los efectivos que se encuentra en condiciones de ser pasados a retiro, propuesta que es elevada al Ministro del Interior, quien procederá a emitir la respectiva resolución de pase a retiro sustentada en la actas en mención, de conformidad al inciso "c" numeral 2 del Art. 86 del Decreto Legislativo 1149 Ley de la Carrera y Situación del Personal de la Policía Nacional. Asimismo, en su Art. 87 la Ley prevé la posibilidad de pasar a retiro al personal en la modalidad de renovación de cuadros de manera excepcional cuando se designa como Director General de la Policía Nacional del Perú, a un Oficial en el grado de General de menor antigüedad, fundamento suficiente para que los Generales más antiguos de manera excepcional sean invitados al retiro a fin de mantener la estructura orgánica de la institución policial. De igual forma, a razón de las modificatorias efectuadas a la Ley de la Policía Nacional del Perú, a partir del 25 de setiembre del 2015, el Comando de la Policial podrá disponer el retiro del personal cuando así lo ameriten, inobservando de la fase de selección que

señala como criterio de selección los años de servicio y antigüedad mínima con la que debe contar el personal propuesto al pase a retiro por renovación. Respecto a las dos modalidades de pase a retiro antes descritas, se ha evidenciado que ninguna cumple con la debida motivación, conforme se evidencia en los anexos del presente trabajo de investigación.

Al respecto, el Tribunal Constitucional en su sentencia recaída en el Exp. N° 01302-2013-PA/TC, en la cual declaró fundada la demanda de amparo interpuesta por un efectivo policial, ha reiterado que la decisión de pasar al retiro a miembros de la Policía Nacional del Perú o de las Fuerzas Armadas por la causal de renovación de cuadros no puede basarse únicamente en la aplicación automática de normas. Advirtió además que en estos casos se requieren una motivación adecuada de la decisión; Asimismo precisó que no está exenta de control constitucional, la potestad presidencial y ministerial de pasar a la situación de retiro por la causal de renovación a los miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional. Esta atribución no puede realizarse únicamente sobre la base de la aplicación de leyes y reglamentos, pues de lo contrario se vulneraría el derecho a la debida motivación de resoluciones.

Respecto a dicha sentencia, el Tribunal Constitucional advirtió que la resolución ministerial, a través de la que se dispuso el pase al retiro del demandante por la causal de renovación de cuadros, solo se remitía al texto de las normas que establecen la potestad presidencial de realizar tal determinación. Esto es, dicha resolución carecía de una motivación adecuada y suficiente, por lo que el Colegiado la consideró arbitraria, al no expresar las razones que determinaron el pase a situación de retiro del demandante.